

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

**Ереванский филиал Международного института мониторинга
развития демократии, парламентаризма и соблюдения
избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ**

СПЕЦИАЛЬНАЯ СЛЕДСТВЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
И МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ
НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ**

(НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ)



ЕРЕВАН - 2018

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ-
УЧАСТНИКОВ СНГ**
**Ереванский филиал Международного института мониторин-
га развития демократии, парламентаризма и защиты изби-
рательных прав граждан**

**СПЕЦИАЛЬНАЯ СЛЕДСТВЕННАЯ СЛУЖБА
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
И МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ
НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА
В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ**

(Научно-методическое пособие)

Ереван
Издательство “Айрапет”
2018

УДК 342.8(07)

ББК 67.400.5я7

С 568

С 568

Современные проблемы конституционно-правовых основ и методики расследования нарушений избирательного права (Научно-методическое пособие)/ Авторская группа; Секретариат МПА СНГ. – Ер.: Изд.-во “Айрапет”, 2018.- 192 стр.

Ереванский филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и защиты избирательных прав граждан Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ функционирует в РА около семи лет, в течение которых осуществлено большое количество программ, направленных на выявление задач реализации демократии, парламентаризма и избирательных прав и содействие осуществлению этих прав (информация о деятельности Филиала на сайте www.mimrd.am).

Данное научно-методическое пособие – очередное научно-практическое исследование, подготовленное Филиалом при участии Специальной следственной службой РА, имеющее целью выявить современные проблемы конституционно-правовых основ и методики расследования нарушений избирательного права.

Оно может быть полезно для сотрудников правоохранительных органов, вовлеченных в расследование преступлений в сфере избирательного права, граждан и организаций, осуществляющих наблюдательную миссию, студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и лиц, интересующихся проблемами избирательного права.

Мнения, высказанные в данном научно-методическом пособии, могут не совпадать с официальной позицией Секретариата МПА СНГ.

УДК 342.8(07)

ББК 67.400.5я7

ISBN 978-9939-838-79-3

© Секретариата МПА СНГ, 2018

Руководитель рабочей группы

Директор Ереванского филиала
Международного института мониторинга
развития демократии, парламентаризма
и защиты избирательных прав граждан,
д.ю.н., профессор **В.Д. Аветисян**

Редакторы

Заместитель начальника Специальной
следственной службы РА,
советник юстиции первого ранга **В.П. Оганисян**

Начальник отдела правового обеспечения
Специальной следственной службы РА **С.О. Галян**

Авторы

Профессор кафедры уголовного процесса
и криминалистики ЕГУ, д.ю.н., профессор **В.Г. Енгибарян**

Зав. кафедрой конституционного права ЕГУ,
к.ю.н., доцент **В.Н. Айвазян**

Главный специалист отдела правового обеспечения
Специальной следственной службы РА **Н.Т. Тер-Торосян**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
1. Конституционно-правовые основы избирательных прав в контексте конституционных реформ в РА	11
1.1. Роль избирательной системы Республики Армения в деле организации свободных выборов	11
1.2. Особенности подготовительной стадии выборов	21
1.3. Организация и проведение голосования	34
1.4. Порядок обобщения и оглашения результатов голосования	53
2. Правовая характеристика нарушений избирательных прав	70
2.1. Административно-правовые нарушения в сфере избирательного права	70
2.2. Преступления, посягающие на избирательные права	93
2.2.1. Воспрепятствование осуществлению избирательного права, работе избирательных комиссий или осуществлению полномочий лицами, участвующими в выборах (ст. 149 УК РА)	93
2.2.2. Принуждение к проведению агитации либо отказу от проведения агитации (ст. 149.1 УК РА)	97
2.2.3. Фальсификация итогов выборов или голосования (ст. 150 УК РА)	100
2.2.4. Нарушение порядка составления списков избирателей, предоставления их гражданам и партиям или их опубликования (ст. 152 УК РА)	106
2.2.5. Голосование более одного раза или вместо другого лица (ст. 153 УК РА)	108
2.2.6. Нарушение тайны голосования (ст. 154 УК РА)	110
2.2.7. Изготовление фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков либо передача или реализация заведомо фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков (ст. 154.1 УК РА)	112

2.2.8. Дача взятки избирателям, получение взятки, нарушение запрета на благотворительность в период выборов или воспрепятствование свободному волеизъявлению избирателя (ст. 154.2 УК РА).....	116
2.2.9. Проникновение в участковый центр с оружием (ст. 154.4 УК РА).....	123
2.2.10. Воспрепятствование ознакомлению доверенного лица, члена избирательной комиссии, наблюдателя или представителя средства массовой информации с избирательными документами, невыдача им копий протоколов избирательной комиссии (ст. 154.5 УК РА)	125
2.2.11. Неисполнение либо недолжное исполнение полномочий председателя избирательной комиссии (ст. 154.6 УК РА)	126
2.2.12. Похищение ящика для голосования, подписанного избирателями списка, регистрационного журнала участковой избирательной комиссии, печати комиссии, индивидуальной печати члена участковой избирательной комиссии, самоклеющейся марки, отрывного корешка или пронумерованного отрывного корешка для голосования, содержащего данные об избирателе , технического оборудования электронной регистрации избирателей, видеокамеры, установленной выбранной Правительством специализированной организацией, мешка одноразового использования для избирательных документов или пакета избирательных документов (ст. 154.7 УК РА).....	128
2.2.13. Дача ложного объявления о голосовании вместо другого лица или представление в приложении к заявлению объявления за ложной подписью (ст. 154.8 УК РА).....	131
2.2.14. Посредничество в подкупе избирателей (ст. 154.9 УК РА).....	135
3. Методика расследования преступлений в сфере избирательного права.....	137

3.1. Криминалистическая характеристика преступлений в сфере избирательного права.....	137
3.2. Особенности следственной ситуации и обстоятельств, подлежащих выяснению по делам о преступлениях в сфере избирательного права.....	150
3.3. Особенности стадии возбуждения уголовного дела при расследовании преступлений в сфере избирательного права	158
3.4. Особенности следственных действий и ОРМ при рассле- довании преступлений в сфере избирательного права.....	174
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	187

ПРЕДИСЛОВИЕ

В конце XX столетия политическая карта мира претерпела значительные изменения, в частности, после распада СССР как на его территории, так и на территории Восточной Европе возникли государства качественно нового типа, которые на сегодняшний день переживают этап становления демократии. Эффективность реализации данной задачи во многом обусловлена тем, насколько в этих странах, в том числе и в Республике Армения, народ способен осуществлять свою власть. Основной формой осуществления непосредственного народовластия являются выборы и референдум.

Опыт проведения выборов и референдумов показывает, что в Республике Армения эти институты непосредственного народовластия находятся, по сути, в стадии становления. Об этом свидетельствуют данные международных аналитиков, согласно которым в странах СНГ, по сравнению со странами ЕС, индекс избирательных процессов по положению на 2006 г. ниже более чем в 3.5 раза, а за последние 10 лет он опустился на 12 процентов (в Республике Армения эти показатели равны соответственно 3.62 и 4.6 процента)¹. Из этого следует, что в Республике Армения пока еще не сформировался соответствующий международным стандартам институт демократических выборов как с точки зрения законодательных предпосылок, институциональных решений, так и с точки зрения их организации и проведения. Становлению этих институтов препятствует целый ряд объективных и субъективных факторов, как то: несовершенство избирательного законодательства, низкий социально-экономи-

¹ См.: Вступительное слово Арутюняна Г.Г. на XI Ереванской международной конференции: «Роль конституционных судов в обеспечении демократических выборов» (5-7 октября 2006 г.). Альманах, Ереван, 2006, с. 5.

ческий уровень общества, отсутствие культуры проведения свободных и справедливых выборов и т.д., вследствие чего в ходе выборов и референдумов отдельные политические силы присваивают результаты голосования. В результате, возникает недовольство среди населения, снижается уровень доверия к власти, что, в свою очередь, мешает прогрессивному развитию государства.

С учетом вышеизложенного, а также с целью наиболее полного раскрытия темы исследования, в данном пособии рассматриваются как административно-правовые, так и уголовно-правовые нарушения избирательных прав.

В параграфе, посвященном административным правонарушениям, дается общая характеристика правонарушений, направленных против избирательных прав, которые предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях РА, а также толкование законодательных изменений за 2014-2018 гг. в свете положений Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”. Также проведено исследования ряда смежных законодательных актов и решений ЦИК РА.

В параграфе, посвященном преступлениям, посягающим на избирательные права, в продолжение исследования, проведенного в научно-методическом пособии “Уголовно-правовая защита избирательных прав и права на участие в референдуме в Республике Армения в контексте Конвенции о критериях демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ”, представлены законодательные изменения, начиная с 2014 г., дается их толкование в свете положений Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, а также рассмотрены некоторые уголовные дела в данной сфере.

Следует особо отметить роль Специальной следственной службы РА в деле борьбы против преступлений, посягающих на избирательные права. Согласно ст. 2 Закона РА “О Специальной следственной службе”, *“Специальная следственная служба осу-*

ществляет предусмотренное Уголовно-процессуальным кодексом Республики Армения предварительное следствие по уголовным делам, связанным с преступлениями, совершенными при пособничестве руководящих работников органов законодательной, исполнительной и судебной власти, лиц, осуществляющих специальную государственную службу, в связи с их должностным положением, или совершенными ими самими, а также по уголовным делам, связанным с избирательными процессами”.

Согласно ч. 6-ой ст. 190 УПК РА, *предварительное следствие по уголовным делам, связанным с преступлениями, совершенными при пособничестве руководящих работников органов законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Армения, лиц, осуществляющих государственную службу, в связи с их должностным положением, или совершенными ими самими, а также по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 149, 150, 154.1, 154.2, 154.9, 310.1, 314.2, 314.3 Уголовного кодекса РА, осуществляют следователи специальной следственной службы.*

Таким образом, предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 149 (***Воспрепятствование осуществлению избирательного права, работе избирательных комиссий или осуществлению полномочий лицами, участвующими в выборах***), 150 (***Фальсификация итогов выборов или голосования***), 154.1 (***Фальсификация избирательных бюллетеней или конвертов для голосования либо выдача или реализация заведомо подделанных избирательных бюллетеней или конвертов для голосования***), 154.2 (***Воспрепятствование свободному волеизъявлению избирателя***) и 154.9 (***Посредничество в подкупе избирателей***) УК РА осуществляет Специальная следственная служба РА.

В работе рассматриваются также проблемы методики расследования преступлений против избирательных прав, выявлены некоторые особенности и закономерности их расследования.

С этой целью изучены материалы 54 уголовных дел, расследованных Специальной следственной службой РА в период с 2015 по 2017 гг. и имеющих отношение к случаям нарушений, зарегистрированных как в ходе общереспубликанских выборов и выборов в органы местного самоуправления, так и во время референдума. При этом, изучены и проанализированы статистические данные, которые позволяют выявить типовые признаки, характеризующие лиц, совершающих подобные преступления, а также типовые способы, средства, временные рамки, обстановку их совершения и т.д.

В целях повышения эффективности расследования преступлений против избирательных прав, а также совершенствования структуры и содержания ее методики в работе в определенной логической последовательности изучены криминалистическая характеристика этих преступлений, типовой круг обстоятельств, подлежащих выявлению, а также следственная ситуация и особенности планирования следствия. В результате, представлены сущность и значение начальной стадии следствия, а также организационные и тактические особенности следственных действий как на данном, так и на последующих этапах.

Структура работы позволяет изучить соответствующий материал на должном научном уровне и в доступной форме, а также составить четкое представление об особенностях и состоянии расследования уголовных дел по этим преступлениям, их закономерностях и способах противодействия.

1. Конституционно-правовые основы избирательных прав в контексте конституционных реформ в РА

1.1. Роль избирательной системы Республики Армения в деле организации свободных выборов

Исходя из содержания и смысла ст. 2 Конституции РА, можно предположить, что основной формой осуществления принадлежащей народу власти признается непосредственное народовластие (*“Народ осуществляет свою власть посредством свободных выборов, референдумов (...)”*), далее перечисляются формы представительного народовластия (*“(...) а также через предусмотренные Конституцией государственные органы, органы местного самоуправления и должностных лиц”*). Формы представительного народовластия, в лице Национального Собрания и органов местного самоуправления, реализуются через формы непосредственного народовластия и подконтрольны народу.

Если учесть, что в ст. 2 Основного закона формы народовластия перечисляются по степени важности, то становится ясно, что именно **свободные выборы** являются наиболее важной, первичной формой народовластия. При этом важность именно этой формы народовластия обусловлена не только тем, что посредством выборов формируется весь государственный аппарат, но и тем, что, в соответствии с Конституцией (ст. 48), граждане через своих представителей, избранных посредством свободного волеизъявления, участвуют в государственном управлении и местном самоуправлении,

С точки зрения эффективного решения проблем общественной и государственной жизни страны чрезвычайно важное значение имеет действующая избирательная система. В зависимости от того, насколько данная система способна обеспечить проведение свободных выборов, настолько в действительности легитимны структурные элементы государственной власти.

История конституционного права свидетельствует о том, что понятие **“выборы”** имеет глубокие корни. Оно берет свое начало со времен родового строя и было известно в некоторых рабовладельческих государствах, а также отдельных городах-государствах в период феодализма. Выборы, избирательное право и избирательная система получили свое распространение в период возникновения и развития капиталистического строя.

В юридической литературе понятие **“выборы”** трактуется как *процесс формирования соответствующего органа либо наделения соответствующего должностного лица полномочиями, который осуществляется посредством голосования уполномоченных лиц.*

Посредством выборов граждане реализуют одно из важнейших политических прав, определяют своих представителей в соответствующих выборных органах и наделяют их мандатом на осуществление народовластия в рамках конституционных положений.

Через выборы формируются парламенты, органы местного самоуправления, в некоторых странах избирается глава государства, правительство, органы судебной власти.

Поскольку под выборами понимается процесс формирования соответствующего органа посредством голосования, то в этом смысле необходимо особо остановиться на таком понятии, как **“избирательное право”**. Данный термин употребляется в двух смыслах – *субъективном и объективном.*

В *субъективном* смысле избирательное право представляет собой возможность гражданина участвовать в формировании государственных органов и органов местного самоуправления посредством реализации права избирать (активное избирательное право) и права быть избранным (пассивное избирательное право),

Субъективное избирательное право – это система определенных прав гражданина, в которой выделяются **активное** и

пассивное избирательные права.

Активное избирательное право именуется также *правом голоса* или общим избирательным правом.

Пассивное избирательное право предполагает право выдвижения своей кандидатуры на выборах либо дачи согласия на выдвижение.

В *объективном* смысле избирательное право представляет собой систему правовых норм, которая регулирует общественные отношения по поводу формирования выборных органов, то есть определяет порядок формирования этих органов.

Таким образом, *избирательное право, как совокупность конституционно-правовых норм, является составной частью конституционного права, одним из важнейших его институтов и регулирует такие общественные отношения, которые возникают в ходе выборов государственных органов и органов местного самоуправления, а также в процессе реализации иных форм непосредственного народовластия (референдум, народная инициатива и т.д.).*

С избирательным правом в *объективном* смысле тесно связана *избирательная система*, то есть совокупность общественных отношений, возникающих по поводу выборов какого-либо органа. В частности, избирательная система РА включает порядок выборов депутатов Национального Собрания РА и органов местного самоуправления, предусмотренный Конституцией РА и Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”, принятым 28 мая 2016 г.

На виду тесная связь между избирательной системой и избирательным правом, однако, следует заметить, что эти понятия неидентичные.

Так, избирательная система – это порядок выборов в государственные органы и органы местного самоуправления, а избирательное право – совокупность конституционно-правовых норм, устанавливающих данный порядок.

В науке конституционного права избирательная система понимается в широком и узком смысле.

В широком смысле избирательная система есть совокупность общественных отношений по поводу выборов органов публичной власти, которые составляют порядок выборов.

В узком смысле избирательная система определяется как метод распределения мандатов между кандидатами с учетом результатов голосования.

В наши дни в подавляющем большинстве стран существует **2 вида избирательной системы: мажоритарная и пропорциональная**, а в некоторых странах – **смешанная (мажоритарно-пропорциональная)**.

История конституционного права свидетельствует о том, что первой возникла именно мажоритарная избирательная система, имеющая французские корни. Данная система преимущественно применяется в одномандатных избирательных округах, суть которой заключается в том, что в данном избирательном округе избранным считается тот, кто набрал установленное большинство голосов.

Выделяются мажоритарные системы относительного, абсолютного и квалифицированного большинства.

Мажоритарная система относительного большинства исходит из того, что для избрания требуется набрать наибольшее число голосов избирателей по отношению к другим кандидатам. При равенстве голосов проводится жеребьевка.

При **мажоритарной системе абсолютного большинства** для избрания кандидата необходимо, чтобы он набрал более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Мажоритарная система квалифицированного большинства основывается на том, что для победы на выборах необходимо не просто набрать то или иное большинство голосов, а большинство, зафиксированное в законе (например, 2/3),

от числа проголосовавших избирателей.

Мажоритарная система относительного большинства может применяться как в одномандатных, так и многомандатных избирательных округах.

Пропорциональная избирательная система также возникла во Франции в XVIII веке, в дальнейшем, в первой половине XIX века, соответствующие проекты появились в США и Швейцарии. Впервые ***пропорциональная избирательная система*** была применена в Бельгии (1889 г.). Уже в начале XX века были известно более 152 разновидностей этой избирательной системы.

Пропорциональная избирательная система применяется во время выборов депутатов и необходимо, чтобы выборы проходили по партийным спискам². В данном случае для получения мандатов каждая из партий, как правило, должна получить определенное количество голосов (квоты), установленное в законодательном порядке. От этого зависит количество мест каждой из партий в парламенте, которые распределяются различными методами. Количество мандатов каждой из партий (партийного объединения) зависит от количества голосов в пользу кандидатов от партии.

Часто пропорциональная избирательная система считается более демократичной по сравнению с мажоритарной, поскольку более точно отражает общественное мнение.

Применение той или иной избирательной системы зависит от соотношения политических сил в законодательном органе и в этом смысле имеет субъективный характер.

В настоящее время Национальное Собрание РА избирается только по пропорциональной системе.

² По этой системе проводятся также выборы в Совет старейшин Еревана (ст. 150 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”)

Анализ механизма выборов в Национальное Собрание РА, предусмотренный Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”, указывает на то, что соответствующее конституционное положение о применении пропорциональной избирательной системы в ходе парламентских выборов не реализовано должным образом, в результате чего вся суть пропорциональной избирательной системы полностью нивелировалась. Доказательство тому широкая волна протестов в апреле 2018 г., завершившаяся сменой власти в стране, поскольку существующая пропорциональная избирательная система не отражала истинный общественный выбор.

Так, согласно ст. 89 Конституции РА, Национальное Собрание состоит как минимум из 101 депутата, которые избираются по пропорциональной избирательной системе.

До принятия в 2015 г. изменений в Конституцию РА ст. 63 Основного закона в редакции 2005 года устанавливала, что Национальное Собрание РА состоит из 131 депутата. При этом 90 депутатов избирались по пропорциональной системе (из одного многомандатного избирательного округа, включающего всю территорию РА) из числа кандидатов по партийным спискам, а 41 депутат – от одномандатных округов посредством мажоритарной системы относительного большинства, по одному депутату от каждого округа.

Национальное Собрание РА первого созыва, который был избран 5 июля 1995 г. в соответствии с Законом РА “О выборах депутатов Национального Собрания” от 4 апреля 1995 г., состояло из 190 депутатов, из которых 150 были избраны по мажоритарной избирательной системе, а 40 – по пропорциональной. С этого периода в политическом истеблишменте страны бурно обсуждался вопрос об изменении этого соотношения в пользу увеличения количества депутатов, избираемых по партийным спискам. В результате, в Национальном Собрании РА второго созыва (30 мая 1999 г.) 56 из 131 депутата были избраны по пропорцио-

нальной системе. В дальнейшем это соотношение увеличивалось (75 депутатов в Национальном Собрании РА третьего созыва (25 мая 2003 г.) и 90 депутатов в Национальном Собрании РА четвертого созыва (12 мая 2007 г.)).

Позднее сторонники совершенствования действующего порядка выборов выступили в пользу полного перехода к пропорциональной системе при выборах в Национальное Собрание с тем обоснованием, что подобное решение способствует упрочению и стабилизации партийной системы, а также упрощению принятия политических решений, чему в значительной мере препятствуют беспартийные депутаты, избранные по мажоритарной системе. Они, объединяясь с той или иной фракцией в ходе голосования, изменяли соотношение сил.

Все дело в том, что не всегда правильно воспринимается роль и значение Национального Собрания, как законодательного органа государственной власти, и получивших в нем голоса партий, как участников осуществления государственной власти. Следует отметить, что Национальное Собрание – это, в первую очередь, государственный орган, который в силу ч. 2-ой ст. 88 Конституции РА, призван осуществлять законодательную власть в РА. Он должен принимать законы, которые будут регулировать наиболее важные общественные отношения общественно-политической жизни страны.

Второе, Избирательный кодекс РА, принятый 26 мая 2011 г., даже в условиях смешанной избирательной системы предоставлял партиям широкие возможности для формирования Национального Собрания на партийной основе. Так, согласно ст. 106 этого Кодекса, партии и партийные объединения вправе выдвигать своих кандидатов в депутаты Национального Собрания РА по пропорциональной системе (по партийным спискам), а согласно ст. 114, и по мажоритарной системе (также по партийным спискам). При этом данная возможность распространялась на все партии, в том числе и те, которые не имели мест в

парламенте. Это означало, что партиям была предоставлена широкая возможность для борьбы за депутатские мандаты, как по пропорциональной, так и по мажоритарной системе.

Третье, отказ от института самовыдвижения кандидатов в депутаты по мажоритарной избирательной системе значительно сузит границы реализации представительной демократии. Помимо этого, мажоритарная система имеет существенные преимущества по сравнению с пропорциональной избирательной системой в том смысле, что для обеспечения более тесной связи депутата с избирателями необходимо, чтобы последние голосовали за конкретного кандидата, а не за партийный список.

Иное дело, что как при пропорциональной системе, так и мажоритарной результаты выборов могут вызывать сомнения.

В первом случае в партийные списки могут быть внесены лица, которые по своим личным, моральным и иным качествам не имеют ничего общего с парламентом и парламентаризмом.

Во втором случае на итоги выборов влияет тяжелое социальное положение населения и недостаток парламентских традиций и культуры, чем могут воспользоваться кандидаты в депутаты по мажоритарной системе.

В этом смысле можно, наверное, признать справедливым переход к полностью пропорциональной избирательной системе, как это предусмотрено в действующей Конституции РА. Примечательно то, что авторы Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, в обход данного конституционного положения (ст. 89), в некотором смысле сохранили элементы мажоритарной системы при выборах в Национальное Собрание: участвующие в выборах партии получили возможность представить один общереспубликанский партийный список кандидатов и по одному окружному партийному списку для каждого избирательного округа (ч. 1-я ст. 83).

С точки зрения исследования конституционно-правовых основ избирательного права важное значение выявление сути из-

бирательной системы РА в широком смысле. При этом, основная миссия избирательной системы заключается в организации и проведении именно “свободных выборов”, как это закреплено в ст. 2 Конституции РА.

Как в избирательном законодательстве РА, так и в науке конституционного права нет четкого определения (закрепления) критериев “свободных” выборов.

В результате, идея свободных выборов часто сводится к исключению в период выборов какого-либо давления, насилия или угроз в отношении избирателей. По мнению профессора Г. Арутюняна, “свободные выборы предполагают исключение какого-либо давления (влияния, угроз, устрашения) на избирательный процесс, что ставит поведение индивида в зависимость от характера последствий голосования или выборов”.

Не умаляя значение вышеуказанных факторов, следует, однако, отметить, что с нашей точки зрения, основополагающим критерием “свободных выборов” является полное и наиболее целостное выражение воли народа. Следовательно, все обстоятельства, которые способствуют полноценному выражению воли народа в период выборов, могут рассматриваться в качестве критериев “свободных выборов”.

Одной из важных миссий избирательной системы является обеспечение должной реализации своих прав каждым субъектом избирательного права, что также следует считать важнейшим критерием “свободных выборов”.

Одним из важных критериев “свободных выборов” следует признать законодательный запрет на определенные деяния, связанные с избирательными процессами.

Нормы, предусматривающие поведение субъектов избирательного права, содержащие запрет на определенное поведение и устанавливающие ответственность за их нарушение, являются основной гарантией проведения “свободных выборов”.

Такие нормы содержит как Конституционный закон “Изби-

рательный кодекс РА”, так и Кодекс об административных правонарушениях РА и УК РА.

Так, ч. 6-я ст. 19 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” предусматривает: *“Кандидатам, участвующим в выборах партиям во время предвыборной агитации, а также в день, предшествующий голосованию, и в день голосования запрещается лично или от их имени, или каким-либо иным способом безвозмездно или на льготных условиях выдавать (обещать) избирателям деньги, продукты питания, ценные бумаги, товары или оказывать (обещать) им услуги. Благотворительные организации, названия которых могут быть схожими (ассоциироваться) с названиями участвующих в выборах партий, именами кандидатов, не могут осуществлять благотворительность во время предвыборной агитации в общинах, где проводятся выборы, в которых принимают участие эти кандидаты, партии или выдвинутые ими кандидаты”*.

Таких ограничений множество. Однако, несмотря на это, в данной сфере пока еще существуют определенные законодательные пробелы, которые искажают реальную картину избирательных процессов. Отсутствие соответствующих законодательных регулирований лишает возможности применять меры ответственности в отношении субъектов, злоупотребляющих своими избирательными правами.

Так, отдельные граждане, которые имеют в обществе определенный “политический вес”, авторитет и влияние, принимают участие в выборах путем включения в партийные списки не для получения мандата депутата, а для того, чтобы используя свой авторитет, обеспечить голоса избирателей для соответствующей партии (партийного объединения). После голосования они, как правило, отказываются от своих мандатов и вместо них, в установленном законом порядке, мандат переходит к следующему по списку кандидату.

Фактически в результате применения данной избирательной

технологии избиратели голосуют за конкретных кандидатов из списка, однако в парламенте их места занимают другие.

Действующее законодательство не предусматривает ответственности за подобное злоупотребление избирательного права.

1.2. Особенности подготовительной стадии выборов

УК РА содержит нормы, предусматривающие ответственность за определенные нарушения избирательного права. При этом, предусматривается ответственность как за нарушения на подготовительном этапе выборов, так и в ходе их проведения и подведения итогов голосования.

Так, преступлением, связанным с подготовительной стадией избирательного процесса, является нарушение порядка составления списков избирателей, их предоставления гражданам и партиям или их опубликования (ст. 152 УК РА). Включение избирателей в список является важным условием реализации избирательного права. Данный вопрос детально урегулирован в Конституционном законе “Избирательный кодекс РА”.

Регистр избирателей РА составляется по марзам и общинам и является постоянно ведущимся документом. В Регистр избирателей РА включаются граждане РА, внесенные в Государственный регистр населения РА, состоящие на учете в одной из общин РА и обладающие избирательным правом. Избиратели, не состоящие на учете в РА, а также не имеющие гражданства РА избиратели, имеющие право голосования во время выборов в органы местного самоуправления, не включаются в Регистр избирателей РА, что не ограничивает их избирательное право.

Регистр избирателей РА ведется и списки избирателей составляются уполномоченным органом, ведущим Государственный регистр населения, который. отвечает за ведение и

составление этих документов.

В случаях и порядке, предусмотренных Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”, списки избирателей составляют также начальники уголовно-исполнительных учреждений, руководители мест содержания арестованных лиц и командиры воинских частей.

Уполномоченный орган дважды в год, в июне и ноябре (в течение первой недели), представляет в Центральную избирательную комиссию в электронном варианте Регистр избирателей РА по общинам, а в случае выборов в Национальное Собрание не позднее, чем за 41 день и не ранее чем за 5 дней до дня голосования также по избирательным участкам, для его размещения с возможностью поиска на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии. Регистр избирателей РА является постоянной и неотделимой частью интернет-сайта Центральной избирательной комиссии.

Каждый имеет право представления в уполномоченный орган заявления об устранении неточностей, имеющих место в Регистре избирателей РА (в том числе не касающихся личности заявителя). Заявление должно содержать необходимые обоснования и в приложении к нему должны быть представлены доказательства фактических обстоятельств. Уполномоченный орган при наличии оснований, установленных Законом РА “О Государственном регистре населения” в течение 30 дней после получения заявления устраняет неточности в Регистре избирателей, письменно уведомив об этом заявителя.

На основании Регистра избирателей РА составляется список избирателей общины по избирательным участкам, в который включаются лица, обладающие избирательным правом во время соответствующих выборов (ст. 10 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”). При каждом выборах избиратель может быть включен только в один список избирателей и только один раз.

При выборах в Национальное Собрание избиратели, состоящие на учете в другой общине, не позднее, чем за 10 дней до дня голосования подают руководителю уполномоченного органа или его соответствующего подразделения заявление о временном выходе из списка избирателей по месту учета, указав адрес местонахождения в день голосования. Уполномоченный орган в трехдневный срок после получения заявления временно изымает данные избирателя из списка избирателей по месту учета и добавляет их в список избирателей избирательного участка по месту его нахождения. Формы заявления и справки устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

Избиратели, не состоящие на учете в РА, для участия в голосовании во время выборов в Национальное Собрание не позднее, чем за 10 дней до дня голосования подают в уполномоченный орган заявление о временном включении в список избирателей, указав адрес места своего нахождения в РА в день голосования. Уполномоченный орган в трехдневный срок после получения заявления включает избирателя в список избирателей избирательного участка по месту его нахождения в РА в день проведения голосования и представляет ему справку об этом.

В том же порядке во время выборов в Национальное Собрание военнослужащие обязательной срочной военной службы, а также военнослужащие, проходящие учебные сборы, при временном увольнении в установленном порядке, исключаются из списка избирателей воинской части и могут быть включены при наличии заявления в список избирателей по месту их учета.

Во время выборов в Национальное Собрание служащие Полиции РА, командированные в день проведения голосования в избирательные участки, временно исключаются уполномоченным органом из списка избирателей по месту их учета и включаются в список избирателей участков, в которые они командированы.

Во время выборов в Национальное Собрание военнослужащие обязательной срочной военной службы, а также контракт-

ные военнослужащие и обладающие избирательным правом члены их семей, состоящие на учете на территории дислокации воинских частей, включаются в список избирателей воинской части.

Министерство обороны, Служба национальной безопасности и Полиция во время выборов в Национальное Собрание не позднее, чем за 50 дней, 10 дней и 6 дней до дня голосования представляют в уполномоченный орган и Центральную избирательную комиссию соответственно число избирателей, состоящих на учете в воинских частях, войсках Национальной безопасности и Полиции.

Контрактные военнослужащие, состоящие на учете вне территории воинской части, включаются в список избирателей на общих основаниях.

Начальник уголовно-исполнительного учреждения за 10 дней, 5 дней и 3 дня до дня голосования в установленном Центральной избирательной комиссией порядке представляет в Центральную избирательную комиссию число избирателей, состоящих на учете в уголовно-исполнительном учреждении (ч. 11-я ст. 10 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

Во время выборов в Национальное Собрание руководитель медицинского учреждения, осуществляющего стационарное лечение, не позднее, чем за 7 дней представляет в уполномоченный орган список желающих участвовать в голосовании в стационарном медицинском учреждении избирателей, находящихся на стационарном лечении и не имеющих возможность самостоятельной явки в участковый центр, указав фамилию, имя, отчество, дату рождения и адрес избирателя по месту учета. Уполномоченный орган согласно представленным спискам временно исключает избирателей, находящихся на стационарном лечении, из списка избирателей по месту их учета, составляет дополнительный список избирателей, участвующих в голосовании в медицинском учреждении, осуществляющем стационарное лече-

ние.

Списки избирателей воинской части, уголовно-исполнительного учреждения, места содержания арестованных лиц составляет, нумерует, подписывает и заверяет печатью соответственно командир воинской части, начальник уголовно-исполнительного учреждения и руководитель места содержания арестованных лиц.

Избирательное законодательство в исчерпывающей форме устанавливает требования, предъявляемые к спискам избирателей, нарушение которых может привести к ответственности.

Так, списки избирателей составляются по адресам места учета избирателей. Во время выборов в Национальное Собрание в список избирателей участка в последовательной нумерации по отдельным разделам включаются также списки избирателей по месту нахождения, избирателей, не состоящих на учете, служащих Полиции, командированных на избирательные участки.

В списках избирателей, вывешиваемых в участковом центре, указывается наименование марза (Еревана), номер избирательного округа, очередной номер избирательного участка, наименование общины (административного района), а в отдельных графах:

- 1) очередной номер избирателя в списке избирателей данного избирательного участка;
- 2) фамилия, имя, отчество избирателя (отчество – при его наличии в соответствующих учетных документах);
- 3) дата рождения избирателя;
- 4) адрес избирателя по месту учета, в случае избирателей, не состоящих на учете в РА, - адрес места нахождения в РА в день голосования.

В указанных списках избирателей предусматриваются еще 4 графы:

- 1) для данных документа, удостоверяющего личность избирателя;

- 2) для подписи избирателя;
- 3) для индивидуальной печати члена комиссии, ответственного за регистрацию избирателей;
- 4) для дополнительных отметок. Дополнительные отметки в списке избирателей производятся в случаях и порядке, установленных Центральной избирательной комиссией.

Списки избирателей составляются в форме журнала и нумеруются по количеству до 1000 избирателей, но с таким расчетом, чтобы каждый журнал списков избирателей, выдаваемый избирательному участку, имеющему более 1000 избирателей, включал данные приблизительно равного числа избирателей. На каждой странице списка избирателей могут указываться данные относительно максимум 20 избирателей.

Список избирателей, дополнительный список избирателей, составляемый уполномоченным органом в установленных Кодексом случаях, составляет, нумерует их страницы, подписывает и заверяет печатью каждую страницу уполномоченный орган.

Списки избирателей составляются уполномоченным органом также электронным способом со специальным программным обеспечением. Электронные списки в установленном Центральной избирательной комиссией формате и порядке предварительно вводятся в предоставляемое соответствующим участковым избирательным комиссиям техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей, и содержат:

- 1) фамилию, имя, отчество избирателя (отчество – при его наличии в соответствующих учетных документах);
- 2) номер избирательного участка, в список которого включен избиратель;
- 3) очередной номер избирателя в списке избирателей соответствующего избирательного участка;
- 4) дату рождения избирателя;
- 5) адрес избирателя по месту учета, в случае избирателей, не состоящих на учете в РА, - адрес места нахождения в РА в

день голосования;

б) номер идентификационной карты, биометрического паспорта и не биометрического паспорта (если избиратель имеет соответствующие документы, удостоверяющий личность). Во время выборов в органы местного самоуправления – номер документа, удостоверяющего личность избирателя, не имеющего гражданства;

7) фотографию, имеющуюся также в цифровом банке, - для избирателей данного округа (если избиратель получил идентификационную карту, биометрический паспорт или получил не биометрический паспорт после 1 января 2008 года).

Списки избирателей, составляемые в воинской части, уголовно-исполнительном учреждении и месте содержания арестованных лиц, составляют, нумеруют их страницы, подписывают и заверяют печатью каждую их страницу соответственно командир воинской части, начальник уголовно-исполнительного учреждения и руководитель места содержания арестованных лиц. Указанные списки избирателей, а также дополнительные списки избирателей, находящихся на стационарном лечении, электронным способом не составляются и не вводятся в предоставляемое участковым избирательным комиссиям техническое оборудование.

Доступность списков избирателей можно считать одним из важных достоинств Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”.

Список избирателей РА, за исключением случаев, установленных Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”, свободен для ознакомления.

Так, во время выборов в Национальное Собрание, советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора уполномоченный орган за 40 дней и за 4 дня до дня голосования размещает список избирателей по избирательным участкам в интернете по адресу: www.police.am. Размещенные в интернете списки избирателей

по избирательным участкам должны иметь возможность для их скачивания.

Владелец территории участкового центра за 40 дней до дня голосования вывешивает список избирателей в участковом центре – на обозримом для всех месте. Председатель участковой избирательной комиссии за 2 дня до дня голосования вывешивает экземпляр списка избирателей, в том числе экземпляр дополнительного списка лиц, находящихся на стационарном лечении, в участковом центре – на обозримом для всех месте. Эти списки остаются вывешенными в участковом центре до седьмого дня, следующего за голосованием. Списки избирателей, состоящих на учете в воинской части, за 10 дней до дня голосования вывешиваются в воинской части - на обозримом для всех военнослужащих месте. В случае формирования в общине более чем одного избирательного участка уполномоченный орган не позднее, чем за 4 дня до дня голосования направляет избирателям извещения о дне голосования, номере избирательного участка, об адресе избирательного центра и времени голосования.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” устанавливает также порядок подачи заявлений об устранении неточностей в списках избирателей, рассмотрения этих заявлений и устранения неточностей в списках избирателей. Так, в соответствии со ст. 14, каждый не позднее, чем за 10 дней до дня голосования вправе подать в уполномоченный орган заявление об устранении неточностей, имеющих место в списках (в том числе не касающихся личности заявителя). Уполномоченный орган в течение 5 дней после получения заявления, но не позднее, чем за 7 дней до дня голосования, устраняет неточности в списке избирателей, письменно уведомив об этом заявителя.

Кроме того, каждый в течение 5 дней, предшествующих дню голосования, а также в день голосования – до завершения голосования, вправе подать в уполномоченный орган заявление о его включении в список избирателей. При этом решения по

заявлениям о включении в списки избирателей выносятся в такие сроки, чтобы избиратель имел возможность участия в голосовании.

Уполномоченный орган предоставляет справку о включении в составляемый в день голосования дополнительный список избирателей лицам, которые состоят на учете по адресу, включенному в описание соответствующего избирательного участка, однако оказались вне списка избирателей этого избирательного участка, а также лицам, которые в порядке и сроки, установленные Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”, подали в уполномоченный орган заявление о временном включении в список избирателей соответствующего избирательного участка, их заявление не отклонено, однако они не включены в соответствующий список.

Споры относительно устранения неточностей в списках избирателей и внесения в списки дополнений разрешаются в вышестоящем органе или судебном порядке – соответственно в порядке, установленном Законом РА “Об основах администрирования и административном производстве” или Кодексом административного судопроизводства РА. Вышестоящий уполномоченный орган или суд выносит акт об устранении неточностей в списках избирателей в течение 3-х дней после получения жалобы (заявления), а в день голосования и предшествующие ему 3 дня – в такие сроки, чтобы избиратель имел возможность участия в голосовании.

Вышестоящий уполномоченный орган при удовлетворении жалобы (заявления) в день голосования и предшествующие ему 3 дня предоставляет заявителю справку о включении в дополнительный список избирателей, составляемый в день голосования. Акт об устранении неточностей в списках избирателей исполняет уполномоченный орган. Данные избирателя на основании акта о включении в дополнительный список избирателей включаются в дополнительный список избирателей, составляемый в

день голосования, участковой избирательной комиссией в день голосования.

Суды направляют копию судебного акта о включении избирателей в списки избирателей в уполномоченный орган для внесения соответствующих изменений также в Регистр избирателей.

Избирательные комиссии не вправе вносить какое-либо исправление – уточнение или дополнение - в списки избирателей (в том числе и в дополнительные списки) по собственной инициативе (ч. 4-я ст. 14 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

Дополнительный список избирателей составляется участковой избирательной комиссией в день голосования, если в день голосования на избирательный участок являются избиратели, которые не включены в список избирателей и представляют справку уполномоченного органа или судебный акт о включении в дополнительный список избирателей. Документы, считающиеся основанием для включения избирателя в дополнительный список избирателей, прилагаются к дополнительному списку. Каждая страница составленного участковой избирательной комиссией дополнительного списка избирателей подписывается и заверяется печатью председателя участковой избирательной комиссии. После завершения голосования председатель комиссии отмечает в конце списка общее число избирателей, включенных в дополнительный список, составляемый в день голосования.

Следует отметить, что в разных странах списки избирателей составляются по-разному: перед каждыми выборами (Канада), каждый год (Великобритания), на основании заявления избирателей (США, Франция). Как правило, списки избирателей имеют постоянный характер и обновляются ежегодно либо перед выборами.

В РА объективно возникают проблемы, связанные с составлением списков избирателей.

На сегодняшний день в списки избирателей включаются все граждане РА, достигшие 18 лет в день голосования. Однако, вследствие значительных масштабов миграции, более половины лиц, включенных в списки избирателей, находятся за пределами республики. Данное обстоятельство позволяет манипулировать списками избирателей, вносить в них данные, не соответствующие действительности. Помимо этого, значительные сложности возникают с проверкой присутствия лиц, включенных в списки избирателей, на территории РА. В связи с этим возникает риск нарушений избирательного законодательства и, как следствие, приводит к неэффективности избирательного процесса. Считаем разумным пересмотр действующего порядка составления списков избирателей.

В частности, списки избирателей следует составлять на основании заявлений избирателей, в результате чего в списки избирателей будут включены лишь те лица, которые представили заявку на участие в голосовании. Это в значительной степени облегчит и работу участковых избирательных комиссий.

Одним из достоинств Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” следует признать порядок опубликования списков избирателей, что значительно уменьшило число преступлений в сфере избирательного права.

Так, во время выборов в Национальное Собрание окружная избирательная комиссия на следующий день после голосования, начиная с 12:00, приступает к сканированию списков избирателей, за которым могут следить члены избирательных комиссий, кандидаты, доверенные лица, наблюдатели и представители СМИ.

Сканирование избирательных списков осуществляется в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, и таким образом, чтобы в избирательном списке данного избирательного участка были видны очередной номер избирателя, его фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес по месту учета, а

также графа с подписью избирателя и индивидуальной печатью члена комиссии, ответственного за регистрацию избирателей.

Отсканированные списки избирателей не позднее, чем через 24 часа после начала работ, официально публикуются и размещаются (с возможностью поиска по избирательным участкам и скачиванию) на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии. Данный механизм позволяет общественности контролировать результаты голосования, что является дополнительным средством для борьбы с преступлениями в сфере избирательного права.

УК РА предусматривает ответственность за фальсификацию избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, самоклеющихся марок, квитанций либо выдачу или реализацию заведомо подделанных избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, самоклеющихся марок, квитанций (ст. 154.1).

Порядок изготовления и выдачи избирательных бюллетеней, конвертов для голосования, самоклеющихся марок, квитанций устанавливается Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”.

Так, соответствующая избирательная комиссия (во время выборов в Национальное Собрание – ЦИК РА, а во время выборов в органы местного самоуправления – окружная избирательная комиссия) устанавливает образец бюллетеня для голосования таким образом, чтобы было возможным обеспечить тайну голосования. Бюллетень для голосования должен содержать уведомление о порядке заполнения бюллетеня для голосования.

Конверт для голосования изготавливается из непрозрачной бумаги. Центральная избирательная комиссия устанавливает форму и размер конверта для голосования таким образом, чтобы имелась возможность приклеивания на находящемся в конверте бюллетене для голосования самоклеющейся марки. Самоклеющаяся марка – изготовленная типографским способом марка с

защитным слоем, на которой указаны аббревиатура наименования выборов (например, во время выборов в Национальное Собрание – “НС”, а во время выборов в органы местного самоуправления – “ОМС”), дата выборов и номер избирательного участка. Самоклеющаяся марка подлежит специальному учету.

Бюллетени для голосования печатаются не ранее чем за 10 дней и не позднее, чем за 3 дня до дня голосования на основании справки о числе избирателей, предоставленной уполномоченным органом за 10 дней до дня голосования.

Самоклеющиеся марки печатаются для каждого избирательного участка с округлением числа избирателей в избирательном участке до ближайшей сотни (если, например, число избирателей равно 1267, то печатается 1300 самоклеющихся марок).

Во время выборов бюллетени для голосования, конверты для голосования предоставляются участковым избирательным комиссиям в день, предшествующий голосованию, в количестве, до 5 процентов превышающем число избирателей на избирательном участке, но не менее чем на 10 больше числа избирателей.

В случае признания регистрации избирательного списка участвующей в выборах партии недействительной или утратившей силу во время выборов в Национальное Собрание после того как бюллетени для голосования были отпечатаны бюллетени для голосования этой партии снимаются с голосования и погашаются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, а в случае признания недействительной или утратившей силу регистрации кандидата, включенного в территориальной избирательный список участвующей в выборах партии, имя этого кандидата исключается из бюллетеней для голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

В случае признания регистрации избирательного списка участвующей в выборах партии недействительной или утратившей силу во время выборов в Советы старейшин Еревана, Гюм-

ри, Ванадзора, а в случае признания недействительной или утратившей силу регистрации кандидата во время выборов главы общины или членов Совета старейшин, после того как бюллетени для голосования были отпечатаны название этой партии или имя кандидата исключается из бюллетеней для голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

1.3. Организация и проведение голосования

Вторым, решающим этапом избирательного процесса является организация и проведение голосования. Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” детально регулирует порядок организации и проведения голосования, регистрации избирателей, заполнения бюллетеня для голосования, а также закрепляет соответствующие гарантии для данного этапа избирательного процесса. Такая регламентация имеет исключительно важное значение, поскольку речь идет о наиболее важной стадии избирательной кампании, в ходе которой реализуется действительная воля избирателя.

Голосование проводится только в участковых центрах, образованных на территории РА, - с 8:00 часов до 20:00 часов. Избиратели, проходящие службу в дипломатических или консульских представительствах РА, и обладающие избирательным правом члены их семей, проживающие вместе с ними за рубежом, в случае их нахождения вне пределов территории РА в день голосования могут участвовать в выборах в Национальное Собрание, голосуя электронным способом. Голосование электронным способом может осуществляться после окончания срока, установленного для регистрации избирательных списков участвующих в выборах партий, но не позднее, чем за 5 дней до дня голосования. Эти положения распространяются также на военнослужащих, находящихся в длительной служебной командировке или на обучении в иностранных государствах, а также на

обладающих избирательным правом сотрудников представительств зарегистрированных в РА юридических лиц (независимо от формы собственности), расположенных за рубежом, и на обладающих избирательным правом членов их семей, проживающих вместе с ними за рубежом.

Для избирателей, во время выборов Национальное Собрание находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях, осуществляющих стационарное лечение, не имеющих возможности самостоятельной явки в избирательный центр в день голосования, голосование организуется в стационарном медицинском учреждении посредством передвижного ящика. Голосование проводится с обеспечением тайны голосования, в присутствии доверенных лиц, наблюдателей и представителей СМИ.

Задержанные избиратели участвуют в голосовании в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией - посредством передвижного ящика для голосования. Голосование задержанных избирателей организуется с таким расчетом, чтобы оно завершилось до 18.00 часов.

Голосование в уголовно-исполнительных учреждениях подготавливает и организует начальник уголовно-исполнительного учреждения. Голосование в уголовно-исполнительном учреждении проводится после 9.00 часов, в зависимости от числа лиц, обладающих избирательным правом. Начало голосования для каждого уголовно-исполнительного учреждения устанавливается Центральной избирательной комиссией с расчетом, чтобы голосование завершилось в 20.00 часов.

Согласно Конституционному закону “Избирательный кодекс РА”, голосование проводится в оборудованной для этой цели комнате - из расчета по одной комнате на каждый избирательный участок. Комната для голосования должна быть по возможности просторной и удовлетворять следующим требованиям:

- предоставлять возможность для одновременной нормальной работы в ходе голосования членов участковой избирательной комиссии, специалиста и лиц, имеющих право присутствовать в комнате для голосования;

- предоставлять возможность членам участковой избирательной комиссии, а также лицам, имеющим право присутствовать в комнате для голосования, держать в поле своего зрения техническое оборудование, ящик для голосования, кабины для голосования (с условием, чтобы не нарушалась тайна голосования), промежуток между кабинами для голосования и ящиком для голосования. Для голосования предоставляются кабины из расчета не менее чем одна кабина на 750 избирателей. Кабина для голосования изготавливается таким образом, чтобы избиратель смог заполнить бюллетень для голосования тайно от лиц, находящихся в комнате для голосования.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” детально регулирует порядок и сроки изготовления и выдачи печати, индивидуальной печати члена участковой избирательной комиссии, ящика для голосования, технического оборудования.

Так, согласно ст. 60 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, образцы печатей избирательных комиссий и индивидуальных печатей членов участковых избирательных комиссий утверждаются Центральной избирательной комиссией. Они изготавливаются по ее заказу. Печать участковой избирательной комиссии должна иметь четырехзначный номер.

Центральная избирательная комиссия не ранее чем за 5 и не позднее, чем за 3 дня до голосования передает печати участковых избирательных комиссий окружным избирательным комиссиям из расчета одна печать на каждый избирательный участок. Окружная избирательная комиссия выдает печати председателям участковых избирательных комиссий в день, предшествующий голосованию, - каждому по одной печати.

Членам участковой избирательной комиссии в день, пред-

шествующий голосованию, посредством жеребьевки выдаются отличающиеся друг от друга индивидуальные печати. Индивидуальные печати после завершения голосования упаковываются и помещаются в мешок.

Каждой участковой избирательной комиссии предоставляется не менее чем один ящик для голосования. В участковой избирательной комиссии может быть использован более чем один ящик для голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

Участковым избирательным комиссия для регистрации избирателей предоставляется техническое оборудование, которое должно содержать электронный список избирателей. Техническое оборудование должно иметь программную оснащенность для регистрации участников голосования, исключения повторного голосования и иную программную оснащенность, установленную Центральной избирательной комиссией.

Программное обеспечение технического оборудования не менее чем за 30 дней до голосования на выборах в Национальное Собрание должно быть доступным представителям участвующих в выборах партий для осуществления технической ревизии. Подготовка электронного списка избирателей для размещения в техническом оборудовании подлежит контролю представителей партий, участвующих в выборах в Национальное Собрание. Центральная избирательная комиссия в целях обеспечения обслуживания технического оборудования в участковых избирательных комиссиях привлекает на договорных началах из расчета на каждую участковую избирательную комиссию до 4-х специалистов.

Подготовку к голосованию проводят участковые избирательные комиссии. Председатель участковой избирательной комиссии в ходе голосования обязан устанавливать необходимый порядок в участковом центре.

Бюллетени для голосования, конверты для голосования, са-

моклеющиеся марки, печать хранятся в специальном несгораемом шкафу, находящемся в комнате для голосования. Ящик для голосования, техническое оборудование, рабочие столы членов комиссии устанавливаются в месте, обозримом для лиц, имеющих право находиться в комнате для голосования.

В комнате для голосования или при входе в нее вывешиваются избирательные списки участвующих в выборах партий. Во время выборов в Национальное Собрание вывешиваются общегосударственные и территориальные избирательные списки участвующих в выборах партий по данному округу.

В день голосования, до его начала, участковая избирательная комиссия осуществляет ряд организационных мероприятий. В 7:00 часов участковая избирательная комиссия на заседании, состоявшемся в участковом центре, жеребьевкой определяет:

1) членов комиссии, регистрирующих избирателей, – из расчета не менее чем один член комиссии на не более чем 1000 избирателей;

2) членов комиссии, выдающих бюллетени для голосования и конверты для голосования – из расчета не менее чем один член комиссии на не более чем 1000 избирателей;

3) не менее чем одного члена, ответственного за наклеивание самоклеющихся марок и за ящик для голосования;

4) не менее чем одного члена, проводящего голосование посредством передвижного ящика, если данная участковая избирательная комиссия должна организовывать голосование посредством передвижного ящика;

5) сменность функций членов участковой избирательной комиссии с периодичностью раз в 2 часа. Председатель и секретарь комиссии в жеребьевке не участвуют.

После этого специалист по поручению председателя участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии и лиц, имеющих право присутствовать при голосовании, проверяет работу технического оборудо-

вания, вводит в него идентификационные данные избирательного участка и печатает справку, удостоверяющую отсутствие избирателей, зарегистрированных посредством данного технического оборудования. Справка приклеивается к регистрационному журналу участковой избирательной комиссии.

Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов комиссии и лиц, имеющих право присутствовать в комнате для голосования, вскрывает несгораемый шкаф, извлекает индивидуальные печати членов комиссии, передает их им согласно проведенной жеребьевке, извлекает бюллетени для голосования, конверты для голосования, печать, объявляет номер печати с проставлением печати в регистрационном журнале, проверяет, пуст ли ящик для голосования, закрывает и опечатывает ящик для голосования. Выдает бюллетени для голосования и конверты для голосования членам, ответственным за выдачу бюллетеней для голосования и конвертов для голосования, в пакете по сто штук. Выдает сто самоклеющихся марок члену, ответственному за наклеивание самоклеющихся марок и за ящик для голосования. Обо всех совершенных действиях производятся соответствующие записи в регистрационном журнале участковой избирательной комиссии.

В день голосования, в 8:00 часов, председатель участковой избирательной комиссии объявляет начало голосования и разрешает доступ избирателей в комнату для голосования. Председатель комиссии организует и контролирует организацию и проведение голосования, при необходимости содействует членам комиссии.

Запрещается проникновение в участковый центр с оружием, боеприпасами. Военнослужащие, служащие Национальной безопасности и войск Полиции проходят в избирательный центр ***в нестроевом порядке, без оружия, боеприпасов.*** В случае угрозы нормальному ходу голосования проходить в участковый центр с оружием, боеприпасами могут только служащие По-

лиции - с разрешения председателя участковой избирательной комиссии.

Примечательно, что ст. 154.4 УК РА предусматривает ответственность лица, имеющего право на ношение оружия, за демонстративное проникновение в участковый центр с оружием, без служебной необходимости.

Если число избирателей, находящихся в комнате для голосования, таково, что явным образом мешает нормальному ходу голосования, то председатель избирательной комиссии вправе ограничить число избирателей, одновременно находящихся в комнате для голосования, но не менее чем до 15 избирателей, пропуская избирателей в комнату для голосования в порядке очереди – по одному.

Исходя из необходимости должной организации хода голосования, предусматривается, что в комнате для голосования имеют право одновременно присутствовать один журналист и один фотограф или один оператор видео- и звукозаписи, представляющие каждое средство массовой информации. На заседаниях избирательной комиссии, а в ходе голосования и в избирательном центре (комнате для голосования), могут присутствовать до двух представителей от каждой международной организации – в сопровождении переводчика, а в случае местных наблюдателей – один наблюдатель от каждой организации. Если число наблюдателей, представителей средств массовой информации, находящихся в комнате для голосования, таково, что явным образом мешает нормальному ходу голосования, то участковая избирательная комиссия вправе постановлением, принятым 2/3 голосов от общего числа членов комиссии, установить максимальное число наблюдателей, представителей средств массовой информации, имеющих право одновременно находиться в комнате для голосования. Постановление должно соответствовать принципу соразмерности, и в любом случае установленное этим постановлением число не должно быть меньше 15 (чч. 6-я и

7-я ст. 65 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

В целях доступности голосования для избирателей, испытывающих трудности для участия в голосовании, Центральная избирательная комиссия обязана устанавливать дополнительные возможности, обеспечив для голосующего возможность свободного волеизъявления и тайну голосования.

Во время выборов в Национальное Собрание процедура голосования начинается с того, что каждый избиратель подходит к специалисту и предъявляет ему документ, удостоверяющий личность. Для избирателя документами, удостоверяющими личность, являются идентификационная карта, биометрический паспорт, небометрический паспорт, выданные уполномоченным органом временные документы, заменяющие идентификационную карту или биометрический паспорт, а для военнослужащих воинское удостоверение или военный билет. Во время выборов в органы местного самоуправления документом, удостоверяющим личность избирателя, не имеющего гражданство, является один из установленных Центральной избирательной комиссией документов.

Если избиратель предъявил паспорт или идентификационную карту, то специалист проверяет личность избирателя посредством фотографии, имеющейся в предъявленном документе, и вводит предъявленный документ в техническое оборудование.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” предусматривает все те ситуации, когда лицо может голосовать более одного раза, вместо другого лица, либо с использованием подложных документов, удостоверяющих личность, а также все возможности выявления подобных ситуаций посредством технического оборудования.

В этой связи возможны следующие варианты:

а) если избиратель не зарегистрирован в списке избирателей данного избирательного участка, то на экране появляется жел-

тый значок. В указанном случае избиратель приглашается к выходу из комнаты для голосования;

б) если избиратель уже участвовал в голосовании с каким-либо документом, удостоверяющим его личность, и на экране появляется красный значок, то специалист информирует председателя комиссии. В подобном случае председатель комиссии приглашает в комнату для голосования служащих Полиции, которые принимают установленные законом меры;

в) в случае, когда на экране появляется зеленый значок, избиратель вводит отпечаток указательного пальца своей правой руки. После этого техническое оборудование печатает очередной номер избирателя в списке избирателей, его фамилию, имя, номер документа, удостоверяющего его личность, очередной номер отрывного корешка для голосования (чч. 5-я, 6-я и 7-я ст. 66 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

Специалист возвращает избирателю отпечатанный отрывной корешок для голосования вместе с документом, удостоверяющим его личность, после чего избиратель подходит к соответствующему члену комиссии, осуществляющему регистрацию избирателей. Член комиссии, осуществляющий регистрацию избирателей, берет у избирателя отрывной корешок для голосования, находит в списке избирателей строку избирателя и проставляет свою индивидуальную печать в соответствующей графе, после чего проставляет индивидуальную печать на отрывном корешке для голосования и передает его избирателю. Избиратель непосредственно после получения отрывного корешка для голосования подходит к члену комиссии, ответственному за выдачу бюллетеней для голосования и конвертов для голосования, и предъявляет ему отрывной корешок для голосования.

Во время выборов в Национальное Собрание член комиссии, ответственный за выдачу бюллетеней для голосования и конвертов для голосования, выдает избирателю по одному бюллетеню для голосования по каждой участвующей в выборах пар-

тии и один конверт для голосования, после чего избиратель проходит в кабину для голосования.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” устанавливает совершенно новый способ волеизъявления при голосовании в кабине. В частности, *во время выборов в Национальное Собрание избиратель избирает одну из участвующих в выборах партий посредством вкладывания бюллетеня для голосования этой партии в конверт для голосования. В случае избрания одного из кандидатов территориального избирательного списка избиратель по установленной Центральной избирательной комиссией форме производит на второй странице бюллетеня для голосования избранной им партии единообразную отметку в квадрате напротив имени того кандидата, в пользу которого он голосует. Бюллетень для голосования вкладывается в конверт для голосования без его складывания. Неиспользованные бюллетени для голосования вбрасываются в отдельный ящик, установленный в кабине для голосования (ч. 3-я ст. 67 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).*

Во время выборов в Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора избиратель по установленной Центральной избирательной комиссией форме производит единообразную отметку в квадрате напротив названия той партии, в пользу которой он голосует, и вкладывает бюллетень для голосования в конверт для голосования.

Во время выборов главы общины и члена совета старейшин избиратель по установленной Центральной избирательной комиссией форме производит единообразную отметку в квадрате напротив имени того кандидата, в пользу которого он голосует.

В случае баллотирования одного кандидата избиратель, если будет голосовать за него, производит отметку напротив слова “за”, если против него – напротив слова “против”.

В случае проведения нескольких голосований одновременно избиратель вкладывает каждый бюллетень для голосования в соответствующий конверт.

Непосредственно после голосования избиратель подходит к члену комиссии, приклеивающему у ящика для голосования самоклеющиеся марки и ответственному за ящик для голосования, и передает ему отрывной корешок для голосования. Член комиссии проверяет отрывной корешок, не взяв у избирателя конверт для голосования, через обрез на конверте для голосования приклеивает на бюллетень для голосования самоклеющуюся марку, после чего открывает прорезь ящика для голосования и предоставляет избирателю возможность вбросить конверт для голосования в ящик для голосования.

Член комиссии, приклеивающий самоклеющиеся марки и ответственный за ящик для голосования, по окончании своей смены, а также по завершении голосования передает председателю комиссии неиспользованные самоклеющиеся марки и полученные от избирателей отрывные корешки для голосования. Отрывные корешки для голосования и неиспользованные самоклеющиеся марки подсчитываются, и их число фиксируется в регистрационном журнале участковой избирательной комиссии.

Если избиратель сочтет, что заполнил бюллетень для голосования неверно или повредил его, то он может обратиться к председателю комиссии для получения нового бюллетеня для голосования. Неправильно заполненный (поврежденный) бюллетень для голосования незамедлительно погашается.

Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень для голосования, имеет право после уведомления председателя комиссии пригласить в кабину для голосования другое лицо, которое не должно являться членом избирательной комиссии, доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации. Кроме указанного случая, присутствие в кабине для голосования другого лица при за-

полнении бюллетеня для голосования запрещается.

После голосования избиратель незамедлительно должен покинуть комнату для голосования. В ходе голосования кандидату, кандидату, включенному в избирательный список участвующей в выборах партии, запрещается нахождение в участковом центре или в радиусе 50 метров от прилегающей к участковому центру территории, за исключением случая его участия в голосовании. Помимо этого, если член комиссии, доверенное лицо или наблюдатель сочтут, что в ходе голосования имело место нарушение порядка голосования, предусмотренного Кодексом, то они имеют право потребовать, чтобы их оценка была зафиксирована в регистрационном журнале участковой избирательной комиссии.

Нужно заметить, что Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” предусматривает действенные механизмы для пресечения преступлений в ходе голосования, и на деле голосование вместо другого лица в принципе невозможно. Так, ст. 154 УК РА предусматривает уголовную ответственность за принуждение избирателя к сообщению результата голосования в целях нарушения тайны голосования, проверка проголосованного избирательного бюллетеня, проникновение в кабину (комнату) для голосования с целью выяснения результата голосования, а также нарушение тайны голосования иным образом.

В зарубежных странах вместо обычных бюллетеней иногда используются специальные машины для голосования, которые гарантируют невозможность соответствующих нарушений. С их помощью облегчается контроль за ходом голосования и ускоряется процесс подсчета голосов. Нужно, однако, учесть, что машины не исключают человеческий фактор.

Определённые отличия имеет и сам процесс голосования (документы, предъявляемые для регистрации избирателей, голосование по почте или по доверенности).

Помимо добровольного участия в голосовании существует

также институт обязательного вотума, который предполагает обязанность избирателя участвовать в голосовании: в случае неучастия могут применяться меры юридической ответственности.

Важной гарантией беспрепятственной работы избирательных комиссий, наблюдателей, представителей СМИ, доверенных лиц в процессе голосования является ст. 149 УК РА, которая предусматривает ответственность за воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своего избирательного права или права участвовать в референдуме либо работе избирательной комиссии или комиссии референдума, а также воспрепятствование осуществлению своих полномочий избирательными комиссиями или комиссиями референдума либо членом инициативной группы, кандидатом, его доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации или уполномоченным лицом партии (партийного объединения).

Ст. 154.5 УК РА устанавливает ответственность за воспрепятствование члену избирательной комиссии, доверенному лицу, наблюдателю или представителю СМИ ознакомлению с избирательными документами, невыдачу ксерокопий протоколов избирательной комиссии, соответствующих выписок.

Для того чтобы составить более полное представление об этих составах преступлений, необходимо остановиться на правовом статусе наблюдателей, доверенных лиц и представителей СМИ.

Так, согласно Конституционному закону “Избирательный кодекс РА”, на заседаниях избирательных комиссий, а также в ходе всего голосования в комнате для голосования в установленном Кодексом порядке имеют право присутствовать доверенные лица, наблюдатели, визитеры, представители средств массовой информации, а также члены вышестоящей избирательной комиссии – по согласию или поручению председателя вышестоящей избирательной комиссии. Доверенные лица, наблюдатели, визи-

теры, представители средств массовой информации могут производить фотосъемку, видеозапись заседаний избирательных комиссий (в том числе заседание по обобщению результатов голосования на участке), а также хода голосования, не нарушая права избирателей на тайну голосования.

С точки зрения обеспечения публичности хода проведения выборов важное значение имеет осуществление права наблюдательной миссии. В частности, во время выборов правом наблюдательной миссии обладают:

1) международные организации и иностранные общественные организации, уставные цели которых включают вопросы защиты демократии и прав человека;

2) общественные организации Республики Армения, уставные цели которых, по крайней мере, один год, предшествующий дню назначения выборов, включают вопросы защиты демократии и прав человека и которые не поддерживают кандидатов или участвующие в выборах партии.

Международные организации, иностранные общественные организации могут осуществлять наблюдательную миссию в случае наличия приглашения. Граждане РА не могут включаться в состав наблюдательных миссий международных организаций, иностранных общественных организаций в качестве наблюдателей. Право направления приглашения на осуществление наблюдательной миссии указанным организациям, имеют Президент Республики, Председатель Национального Собрания, Премьер-министр и Центральная избирательная комиссия. Кроме того, представители аккредитованных в РА дипломатических и консульских представительств при наличии приглашения могут осуществлять мониторинг избирательного процесса во время выборов в статусе визитера. Приглашение направляет Министерство иностранных дел РА. Представители избирательных органов других государств могут осуществлять мониторинг избирательного процесса во время выборов в статусе визитера. Приглаше-

ние направляет председатель Центральной избирательной комиссии.

В контексте вышеизложенных статей УК РА необходимо уяснить суть прав, которыми обладают наблюдатели, доверенные лица и представители СМИ в ходе избирательного процесса.

Ст. 32 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” устанавливает, что наблюдатель, представитель средства массовой информации, визитер имеют право:

1) присутствовать на заседаниях избирательной комиссии, а в ходе голосования - также и в комнате для голосования;

2) наблюдать за процессами печатания, перемещения, хранения и учета бюллетеней для голосования и самоклеющихся марок в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией;

3) ознакомляться с избирательными документами, находящимися в распоряжении Центральной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, и самостоятельно делать выписки из документов, которые не размещены на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии, получать их копии;

4) ознакомляться с избирательными документами, находящимися в распоряжении участковой избирательной комиссии (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании в ходе голосования), соответствующими решениями суда, с предоставляемой избирателям соответствующей справкой уполномоченного органа. Самостоятельно делать выписки из избирательных документов (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании в ходе голосования, корешков для голосования), не вмешиваясь в работу избирательной комиссии и не мешая ходу голосования;

5) свободно передвигаться по комнате для голосования для наблюдения за бюллетенями для голосования, конвертами для голосования, списками избирателей и ящиком для голосования;

6) публично, в том числе через средства массовой информа-

ции, выражать мнение, делать заявления по организации и проведению выборов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными Кодексом.

Наблюдатель, визитер при осуществлении своих прав должен быть беспристрастным, нейтральным, не должен выражать публично какую-либо предвзятую позицию или не проявлять какое-либо предпочтительное отношение по какому-либо вопросу, связанному с властью или оппозицией, кандидатами, участвующими в выборах партиями. Наблюдатели могут представлять свои личные наблюдения избирательным комиссиям посредством доклада наблюдательной миссии. Основаниями для всех заключений наблюдателей должны являться их личные наблюдения.

Наблюдатель, визитер, представитель средства массовой информации не вправе вмешиваться в работу избирательной комиссии и ход голосования, осуществлять агитацию, давать указания, предъявлять требования членам избирательной комиссии.

Наблюдатель, представитель средства массовой информации, визитер обязаны зарегистрироваться в регистрационном журнале избирательной комиссии для присутствия на заседаниях избирательной комиссии, а также в комнате для голосования в ходе голосования. Наблюдатель, представитель средства массовой информации, визитер для присутствия в избирательной комиссии, а в ходе голосования – в комнате для голосования, обязан в обязательном порядке носить в видимой форме свидетельство установленного образца, выданное Центральной избирательной комиссией.

Не допускается какое-либо ограничение установленных Кодексом прав наблюдателя, представителя средства массовой информации, визитера. Никто (в том числе и избирательные комиссии) не вправе выдворять наблюдателя, представителя средства массовой информации, визитера из участкового центра или ка-

ким-либо иным образом изолировать их от присутствия при работе комиссии, за исключением случаев, предусмотренных ч. 5 ст. 31 и ч. 7 ст. 65 Кодекса.

В случае выдворения наблюдателя, представителя средства массовой информации, визитера из участкового центра или с заседания избирательной комиссии в регистрационном журнале избирательной комиссии производится соответствующая запись с указанием причин.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” (ст. 33) определяет также правовой статус доверенного лица, исчерпывающим образом перечисляя его права и обязанности.

Участвующие в выборах партии после регистрации избирательных списков, а кандидаты - после регистрации, в целях защиты своих интересов во взаимоотношениях с государственными органами и органами местного самоуправления, организациями, средствами массовой информации могут иметь в избирательных комиссиях доверенных лиц. Доверенными лицами могут являться только лица, обладающие избирательным правом.

Избирательная комиссия, осуществляющая регистрацию, в пятидневный срок после регистрации кандидатов в главы общин и члены Совета старейшин (за исключением членов Совета старейшин Еревана, Гюмри и Ванадзора), избирательных списков участвующих в выборах партий выдает кандидату, уполномоченному представителю участвующей в выборах партии свидетельства доверенных лиц в количестве, равном трехкратному числу сформированных избирательных участков. Соответствующая комиссия указывает в свидетельстве название участвующей в выборах партии, фамилию, имя, отчество кандидата в главы муниципалитета и члены муниципального совета. Кандидат или его уполномоченный представитель либо уполномоченный представитель участвующей в выборах партии заполняют свидетельства и выдают их доверенным лицам.

Доверенными лицами не могут являться судьи, прокуроры,

служащие Следственного комитета, Специальной следственной службы, служащие Полиции, Национальной безопасности, Службы, обеспечивающей принудительное исполнение судебных актов, уголовно-исполнительных учреждений, военнотружующие, наблюдатели, кандидаты, члены избирательных комиссий.

Согласно ст. 34 Конституционного закона “Избирательный) участвовать кодекс РА”, доверенное лицо имеет право:

1 в заседаниях комиссии с правом совещательного голоса, присутствовать в ходе голосования в комнате для голосования;

2) ознакомиться с избирательными документами, находящимися в распоряжении Центральной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, и самостоятельно делать выписки из документов, которые не размещены на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии получать их копии;

3) ознакомиться с избирательными документами, находящимися в распоряжении участковой избирательной комиссии (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании в ходе голосования), соответствующими решениями суда, с предоставляемой избирателям соответствующей справкой уполномоченного органа, а во время заседания по обобщению результатов голосования – со списками избирателей, принявших участие в голосовании, а также с проголосованными бюллетенями для голосования и произведенными в них отметками в присутствии председателя, секретаря участковой избирательной комиссии или одного из членов комиссии, которому поручит председатель комиссии. Не вмешиваясь в работу избирательной комиссии и не мешая ходу голосования самостоятельно делать выписки из избирательных документов (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании, корешков для голосования), самостоятельно делать выписки из списков избирателей, принявших участие в голосовании, при пересчете результатов голосования;

4) обжаловать решения, действия и бездействие избирательных комиссий в порядке и случаях, установленных Кодексом;

5) следить в установленном Центральной избирательной комиссией порядке за процессами печатания, перемещения, хранения и учета бюллетеней для голосования;

6) присутствовать рядом с членами комиссии, осуществляющими идентификацию избирателей, выдающими бюллетень для голосования и конверт для голосования и лицом, обслуживающим техническое оборудование (далее - специалист), членом комиссии, контролирующим ящик для голосования, и следить за их работой, не вмешиваясь в работу члена комиссии и специалиста;

7) представлять председателю комиссии свои наблюдения и предложения по работе избирательной комиссии;

8) осуществлять другие полномочия, отведенные ему Кодексом.

Доверенное лицо осуществляет свои права в порядке, установленном Кодексом.

Доверенные лица не имеют права вмешиваться в работу избирательной комиссии, давать указания членам избирательной комиссии, вмешиваться в ход голосования.

На заседании избирательной комиссии и в ходе голосования в комнате для голосования могут присутствовать по одному доверенному лицу каждого из кандидатов в главы общины, и члены Совета старейшин и одно доверенное лицо от каждой участвующих в выборах партии. Во время выборов в Национальное Собрание на заседании избирательной комиссии и в ходе голосования в комнате для голосования могут присутствовать до двух доверенных лиц от каждой участвующей в выборах партии.

Не могут иметь доверенного лица кандидаты, включенные в избирательные списки партий, участвующих в выборах в Национальное Собрание, Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора.

Доверенные лица обязаны зарегистрироваться в регистрационном журнале избирательной комиссии для присутствия на заседаниях избирательной комиссии, а также в ходе голосования в комнате для голосования.

Не допускается какое-либо ограничение установленных Кодексом прав доверенного лица. Никто (в том числе избирательные комиссии) не вправе выдворять доверенных лиц из комнаты для голосования или каким-либо иным образом изолировать их от присутствия при работе комиссии, за исключением случаев нарушения им требований Кодекса таким способом, который существенным образом мешает нормальной работе избирательной комиссии или нормальному ходу голосования. Председатель избирательной комиссии может удалить доверенное лицо с заседания комиссии, а в день голосования – с участкового центра, по решению, принятому не менее чем 2/3 голосов от общего числа членов избирательной комиссии. В случае удаления доверенного лица председателем комиссии из участкового центра или с заседания избирательной комиссии в регистрационном журнале избирательной комиссии производится соответствующая запись с указанием причин.

1.4. Порядок обобщения и оглашения результатов голосования

Конечным этапом выборов является обобщение результатов голосования и подведение итогов выборов.

Председатель участковой избирательной комиссии в день голосования в 20:00 часов объявляет об окончании голосования и запрещает доступ избирателей в комнату для голосования. Комиссия дает возможность проголосовать избирателям, находящимся в комнате для голосования, после чего председатель комиссии закрывает прорезь ящика для голосования.

Участковая избирательная комиссия начинает заседание по обобщению результатов голосования. На этом заседании кроме лиц, имеющих право присутствовать на заседании избирательной комиссии, вправе присутствовать также кандидат.

Участковая избирательная комиссия:

1) упаковывает индивидуальные печати членов комиссии, опечатывает пакет и помещает его в мешок;

2) подсчитывает общее число участников голосования по имеющимся отметкам индивидуальными печатями в списках избирателей (в том числе и в дополнительных списках);

В случае их наличия отдельно подсчитывается также:

а) число подписей, имеющих в дополнительном списке, составленном на избирательном участке в день голосования,

б) число подписей, имеющих в дополнительных списках избирателей, участвующих в голосовании посредством передвижного ящика.

Эти числа оглашаются и фиксируются в регистрационном журнале участковой избирательной комиссии.

Председатель комиссии по возможным средствам связи незамедлительно сообщает в окружную избирательную комиссию зафиксированное в регистрационном журнале общее число участников голосования на избирательном участке;

3) если техническое оборудование в ходе голосования работало бесперебойно, то во время выборов в Национальное Собрание посредством технического оборудования печатается справка, в которой без указания номера избирательного участка указываются очередные номера зарегистрированных техническим оборудованием избирателей в списке избирателей соответствующего избирательного участка. В случае невозможности печатания справки об этом производится соответствующая запись в регистрационном журнале.

По одному экземпляру справки по требованию предостав-

ляется одному из доверенных лиц каждой из участвующих в выборах партий. Доверенным лицам до упаковки списков избирателей предоставляется в общей сложности 20 минут с тем, чтобы они в выборочном порядке сопоставили данные справки со списком избирателей, участвовавших в голосовании. Списки избирателей и справка упаковываются, пакет опечатывается и помещается в мешок.

Если в регистрационном журнале имеется запись о невозможности печатания справки, то доверенное лицо участвующей в выборах партии, которое в день голосования присутствовало в комнате для голосования или на заседании участковой избирательной комиссии по обобщению результатов голосования, на следующий день после голосования с 12.00 до 18.00 часов или во второй день после голосования - с 9.00 до 9.30 часов, может подать заявление для ознакомления со списками избирателей, участвовавших в голосовании на соответствующем участке, за исключением списков избирателей, составленных в воинских частях. Для ознакомления со списком каждого избирательного участка предоставляется 2 часа;

4) по отдельности подсчитывает полученные от избирателей отпечатанные на техническом оборудовании и пронумерованные отрывные корешки для голосования, упаковывает их, опечатывает пакеты и помещает их в мешок;

5) подсчитывает неиспользованные самоклеющиеся марки, упаковывает их, опечатывает пакеты и помещает их в мешок;

6) подсчитывает неиспользованные пронумерованные отрывные корешки для голосования, упаковывает их, опечатывает пакеты и помещает их в мешок;

7) без подсчета упаковывает неиспользованные бюллетени для голосования, и они представляются в окружную избирательную комиссию.

Результаты этих действий оглашаются и фиксируются в ре-

гистрационном журнале участковой избирательной комиссии.

После этого, председатель комиссии вскрывает ящик для голосования, извлекает из ящика для голосования один конверт для голосования, демонстрирует его таким образом, чтобы он был видимым для присутствующих, извлекает из конверта для голосования бюллетень для голосования.

Во время выборов в Национальное Собрание председатель комиссии объявляет, что бюллетень для голосования является бюллетенем для голосования установленного или неустановленного образца, действительным или недействительным (на этом этапе оценка действительности бюллетеня для голосования в части кандидата, включенного в окружной избирательный список, не производится), в случае действительности бюллетеня для голосования объявляет название участвующей в выборах партии, в пользу которой подан бюллетень для голосования. Он демонстрируется таким образом, чтобы он был видимым для присутствующих. При наличии требования конверт для голосования передается другим членам комиссии. В случае несогласия с объявлением председателя комиссии, член комиссии представляет возражение. В случае возражения предложение члена комиссии ставится на голосование, и в соответствии с решением о принятии возражения, а в случае непринятия возражения или отсутствия возражения – согласно объявлению председателя комиссии, бюллетень для голосования, помещается в пакет с бюллетенями для голосования, проголосованными в пользу соответствующей партии. Это действие повторяется для всех конвертов, имеющихся в ящике для голосования.

Бюллетени для голосования, проголосованные в пользу каждой участвующей в выборах партии, и недействительные бюллетени для голосования сортируются по отдельности. Числа, полученные после сортировки и подсчета бюллетеней для голосования по бюллетеням для голосования,

проголосованным в пользу каждой участвующей в выборах партии, громким голосом объявляются и вписываются в регистрационный журнал участковой избирательной комиссии.

После сортировки всех действительных бюллетеней для голосования каждой из участвующих в выборах партий участковая избирательная комиссия подсчитывает число бюллетеней для голосования, проголосованных за каждого кандидата. В этих целях председатель участковой избирательной комиссии согласно отметке, произведенной на второй странице бюллетеня для голосования, объявляет, в пользу которого кандидата территориального избирательного списка участвующей в выборах партии он проголосован. Он демонстрируется таким образом, чтобы он был видимым для присутствующих. В случае требования конверт для голосования передается другим членам комиссии. В случае несогласия с объявлением председателя комиссии член комиссии представляет возражение. В случае возражения предложение члена комиссии ставится на голосование.

Это действие повторяется для всех бюллетеней для голосования, проголосованных в пользу каждой участвующей в выборах партии. После сортировки в указанном порядке бюллетеней для голосования каждой участвующей в выборах партии подсчитывается число бюллетеней для голосования, проголосованных за каждого кандидата территориального избирательного списка этой партии, это число громким голосом объявляется и вносится в регистрационный журнал участковой избирательной комиссии. После сортировки бюллетеней для голосования всех участвующих в выборах партий бюллетени для голосования, проголосованные за каждую участвующую в выборах партию, упаковываются вместе.

В том же порядке подводятся итоги выборов в Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора, а также глав общин и чле-

нов Советов старейшин (ч. 4-я ст. 68 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

Во время осуществления сортировки бюллетеней для голосования членам комиссии запрещается производить отметки, а также иметь при себе пишущие ручки, карандаши или другие предметы для произведения отметок. В случае конверта для голосования, содержащего лишнюю запись, бюллетень для голосования не извлекается, конверт для голосования с находящимся в нем бюллетенем для голосования незамедлительно погашается, а бюллетени для голосования неустановленного образца не учитываются и не подсчитываются.

Бюллетенем для голосования установленного образца является бюллетень для голосования образца, установленного Центральной избирательной комиссией, который был извлечен из конверта и на котором приклеена самоклеющаяся марка данного избирательного участка.

В случае выборов в Национальное Собрание бюллетень для голосования установленного образца является недействительным, если включает лишнюю запись, а в случае выборов в Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора, главы общины и члена советов старейшин бюллетень для голосования установленного образца является недействительным, если:

- 1) включает отметки в пользу более чем одного кандидата, более чем одной партии;
- 2) включает отметки одновременно напротив слов “за” и “против” при баллотировании одного кандидата;
- 3) включает кроме установленного Центральной избирательной комиссией для голосования или схожего с ним знака лишнюю запись;
- 4) не включает какую-либо отметку;
- 5) явным образом нарушена установленная форма произведения отметки в бюллетене для голосования.

Подсчитанные и рассортированные бюллетени для голосования упаковываются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, а пакеты заверяются печатью и помещаются в мешок. На пакетах должна иметься подпись председателя комиссии. Другие члены комиссии и доверенные лица также имеют право ставить подпись на пакетах.

Участковая избирательная комиссия, основываясь на произведенных подсчетах, составляет протокол результатов голосования на избирательном участке, указывая в нем:

- 1) общее число избирателей на избирательном участке;
- 2) общее число участников голосования;
- 3) число самоклеющихся марок, выделенных участковой избирательной комиссией;
- 4) число пронумерованных отрывных корешков, выделенных участковой избирательной комиссией;
- 5) число полученных от избирателей отрывных корешков, отпечатанных на техническом оборудовании;
- 6) число полученных от избирателей пронумерованных отрывных корешков для голосования;
- 7) общее число полученных от избирателей отрывных корешков;
- 8) число неиспользованных пронумерованных отрывных корешков;
- 9) число неиспользованных самоклеющихся марок;
- 10) число недействительных бюллетеней для голосования;
- 11) число бюллетеней для голосования, проголосованных за каждого кандидата, каждую участвующую в выборах партию. Число бюллетеней для голосования, проголосованных во время выборов в Национальное Собрание в пользу каждого кандидата, включенного в территориальный избирательный список партии;
- 12) число бюллетеней для голосования, проголосованных против кандидата.

Протокол подписывают председатель, секретарь и члены комиссии, его заверяет печатью председатель комиссии. Если член комиссии имеет возражение (особое мнение) относительно данных протокола, то делает запись об этом в протоколе - в специально предусмотренном для этого месте.

В конце заседания, но не позднее, чем через 12 часов после завершения голосования, комиссия завершает составление протокола, а председатель комиссии публикует протокол, составленный по результатам голосования на избирательном участке. Протокол составляется в четырех экземплярах: один экземпляр вывешивается в участковом центре рядом со списками избирателей, один экземпляр вкладывается в мешок. На мешке должна иметься подпись председателя комиссии. Другие члены комиссии и доверенные лица также имеют право ставить подпись на мешке.

Во время выборов в Национальное Собрание лица, имеющие право присутствовать на заседании по обобщению результатов голосования на участке, могут фотографировать или производить видеозапись протокола результатов голосования, составленного на избирательном участке.

Во время выборов в Национальное Собрание по требованию лиц, имеющих право присутствовать на заседании по обобщению результатов голосования на участке, им выдается выписка из протокола результатов голосования на избирательном участке, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью комиссии.

Председатель и секретарь участковой избирательной комиссии в установленном Центральной избирательной комиссией порядке не позднее чем в течение 14 часов после завершения голосования представляет в окружную избирательную комиссию мешок, пакет с неиспользованными конвертами для голосования, неиспользованные бюллетени для голосования, два экземпляра

протокола результатов голосования, регистрационный журнал и печать комиссии, техническое оборудование.

На основании протокола участковая избирательная комиссия составляет протокол о неточностях голосования.

Первая неточность подсчитывается сопоставлением суммы числа отрывных корешков для голосования, полученных от избирателей, и числа неиспользованных самоклеющихся марок и числа самоклеющихся марок, выданных участковой избирательной комиссией.

Вторая неточность подсчитывается сопоставлением общего числа участников голосования и суммы числа действительных и недействительных бюллетеней для голосования в ящике для голосования. Если суммы числа действительных и недействительных бюллетеней для голосования в ящике для голосования больше общего числа участников голосования, то разница указывается как мера второй неточности.

Мера неточности в избирательном участке равна сумме первой и второй неточностей.

Окружная избирательная комиссия в установленном Центральной избирательной комиссией порядке вводит в компьютер посредством специальной компьютерной программы данные протокола результатов голосования на избирательном участке. Комиссия периодически, но не реже чем раз в 3 часа, печатает табулирование результатов голосования. Таблица, заверенная подписями председателя (заместителя председателя) и секретаря окружной избирательной комиссии и печатью комиссии, незамедлительно вывешивается в комиссии в обозримом для всех месте.

Окружная избирательная комиссия завершает ввод в компьютер данных протоколов результатов голосования на избирательных участках не позднее чем в течение 20 часов после завершения голосования. Окончательный вариант табулирова-

ния незамедлительно вывешивается в комиссии в обозримом для всех месте.

Во время выборов в Национальное Собрание и Совет старейшин Еревана окружная избирательная комиссия через 24 часа после завершения голосования представляет в Центральную избирательную комиссию один экземпляр протокола результатов голосования на избирательном участке. В данном случае окружная избирательная комиссия не составляет протокол об обобщении результатов голосования.

Окружная избирательная комиссия на основании протоколов результатов голосования на избирательных участках не позднее чем в течение 18 часов после завершения голосования обобщает предварительные результаты голосования на выборах в Советы старейшин Гюмри, Ванадзора, а также главы общины и члена Совета старейшин и подтверждает их протоколом (ч. 1-я ст. 74 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”). Протокол (требования к которому перечислены в ч. 3-ей ст. 74) подписывают члены комиссии и заверяется печатью председателя. Председатель окружной избирательной комиссии оглашает составленный протокол. Один экземпляр протокола вывешивается в комиссии на обозримом месте. По требованию лиц, имеющих право присутствовать на заседании избирательной комиссии, им выдается копия протокола результатов голосования, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью комиссии.

Окружная избирательная комиссия в порядке и срок, установленные ст. 74 Кодекса, подводит итоги выборов и принимает одно из следующих постановлений:

- 1) об избрании главы общины. Главой общины избирается кандидат, получивший наибольшее число проголосованных за него бюллетеней для голосования. В случае баллотирования одного кандидата он избирается, если за него проголосовало боль-

ше половины участников голосования. Если равное число бюллетеней для голосования, в большинстве проголосованных "за", получили двое и более кандидатов, то для определения избранного кандидата между ними проводится жеребьевка;

2) о назначении переголосования на отдельных избирательных участках. Если в ходе выборов имели место такие нарушения Кодекса, которые могли бы воздействовать на результаты выборов, то окружная избирательная комиссия принимает постановление о проведении переголосования на отдельных избирательных участках, если эти нарушения возможно исправить таким способом;

3) о признании выборов главы общины недействительными. Если исправление этих нарушений таким способом невозможно, то выборы признаются недействительными и назначается переголосование. Переголосование проводится через 21 день со дня проведения голосования с тем же составом кандидатов;

4) о признании выборов главы общины несостоявшимися. Выборы главы общины считаются несостоявшимися:

1) если за единственного баллотирующегося кандидата не проголосовало необходимое число избирателей;

2) если кандидат не зарегистрирован в срок и порядке, установленные Кодексом для регистрации кандидатов, или число зарегистрированных в тот же срок кандидатов меньше 2-х;

3) в случае смерти одного из кандидатов до завершения голосования;

4) в случае смерти кандидата, получившего наибольшее число бюллетеней для голосования в свою пользу, до подведения итогов выборов;

5) в случае смерти или отказа от вступления в полномочия избранного главы общины после избрания;

6) если выборы признаны недействительными на основании результатов переголосования.

В том же порядке окружная избирательная комиссия обобщает результаты голосования членов Совета старейшин и принимает одно из вышеперечисленных постановлений.

При выборах в Совет старейшин избранными считаются соответствующее число кандидатов (5, 7, 9, 11, 15, 33), набравших наибольшее число голосов. В том же порядке окружная избирательная комиссия признает выборы в Совет старейшин действительными или несостоявшимися.

Председатель окружной избирательной комиссии в двухдневный срок после принятия постановление об избрании членов Совета старейшин представляет постановление в Центральную избирательную комиссию и губернатору. Постановление, принятое окружной избирательной комиссией по итогам выборов членов Совета старейшин, может быть обжаловано в Административный суд.

Центральная избирательная комиссия обобщает результаты голосования на выборах в Национальное Собрание и Совет старейшин Еревана (ст. 75).

Центральная избирательная комиссия на основании полученных из окружных избирательных комиссий результатов голосования на избирательных участках не позднее чем через 24 часа после завершения голосования обобщает предварительные результаты голосования на выборах в Национальное Собрание и составляет соответствующий протокол. Помимо этого, предварительные результаты голосования официально оглашаются в прямом эфире Общественного радио и Общественного телевидения. После этого, не позднее чем через 72 часа после опубликования предварительных результатов посредством специальной компьютерной программы обобщаются данные, выведенные из технического оборудования, и опубликовываются на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии.

Далее, Центральная избирательная комиссия на 7-й день со

дня проведения голосования, основываясь на протоколах результатов голосования на избирательных участках, результатах пересчета, постановлениях, принятых по результатам голосования составляет протокол результатов голосования, в котором перечисляются результаты голосования (всего 13 пунктов). Протокол подписывается членами комиссии, его заверяет печатью председатель комиссии. По требованию лиц, имеющих право присутствовать на заседании избирательной комиссии, им выдается копия протокола результатов голосования.

Центральная избирательная комиссия подводит итоги выборов в порядке и сроки, установленные статьей 75 Кодекса, и принимает одно из следующих постановлений:

- об избрании Национального Собрания и о распределении мандатов. Постановление об избрании Национального Собрания и о распределении мандатов принимается, если по итогам выборов одна из участвующих в выборах партий (один из блоков партий) получила (получил) большинство от общего числа распределенных мандатов.

Мандаты Национального Собрания распределяются между избирательными списками партий (блоков партий), которые получили не менее чем 5 процентов от суммы общего числа бюллетеней для голосования, проголосованных “за”, и меры неточностей в случае партии, а в случае блока партий - не менее чем 7 процентов бюллетеней для голосования, проголосованных “за”. Если из суммы общего числа бюллетеней для голосования, проголосованных “за”, и меры неточностей не менее чем 5 (7) процентов бюллетеней для голосования, проголосованных “за”, получили менее 3-х партий (блоков партий), то в распределении мандатов участвуют 3 партии и блока партий, получивших максимальное число бюллетеней для голосования, проголосованных “за”.

Мандаты Национального Собрания распределяются между

партиями (блоками партий) пропорционально числу бюллетеней для голосования, проголосованных за каждую (каждый) из них. Расчет числа мандатов, полагающихся каждой партии (каждому блоку партий) производится следующим образом: число бюллетеней для голосования, проголосованных за каждую партию (каждый блок партий) умножается на 101, результат делится на общее число бюллетеней для голосования, проголосованных за партии (блоки партий), которые преодолели избирательный порог, и выделяются целые числа, которые являются числом мандатов, полагающихся каждой партии (каждому блоку партий).

Мандаты, оставшиеся до 101 мандата, распределяются между партиями (блоками партий) в очередности величины остатков, по принципу - каждому по одному мандату. При равенстве величины остатков спорный мандат выделяется той партии (тому блоку партий), число бюллетеней для голосования, проголосованных за которую (который) является наибольшим, а при их равенстве мандат выдается посредством жеребьевки.

Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” устанавливает также порядок определения числа мандатов, полагающихся каждому избирательному округу (ч. 8-я ст. 95).

4 мандата депутатов распределяются между *представителями национальных меньшинств – по одному мандату каждому из четырех национальных меньшинств, имеющих наибольшее число постоянного населения по данным последней переписи населения*, предшествующей выборам. В этих целях мандаты распределяются между партиями (блоками партий), преодолевшими избирательный порог, - *по коэффициенту, полученному для каждого мандата*, который рассчитывается по формуле, предусмотренной в ч. 9-ой ст. 95 Кодекса.

В данном случае, как было отмечено выше, принимается постановление об избрании Национального Собрания и о распределении мандатов (Конституция РА (ч. 3-я ст. 89) требует,

чтобы Избирательный кодекс гарантировал формирование стабильного парламентского большинства).

В этой связи ст. 96 Кодекса устанавливает, что если одна из партий получила большинство от общего числа распределенных мандатов, однако меньше 54 процентов, то эта партия получает такое минимальное число дополнительных мандатов, чтобы в результате число мандатов этой партии в процентном выражении составило бы не менее чем 54 процентов.

Любая партия (любой блок партий), преодолевшая (преодолевший) избирательный порог, в течение 6 дней после принятия указанного постановления, может составить политическую коалицию максимум с другими двумя партиями (блоками партий), преодолевших избирательный порог, если сумма поданных в их пользу голосов достаточна для получения большинства от общего числа распределенных мандатов, и они пришли к соглашению по кандидатуре Премьер-министра (ч. 1-я ст. 97 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

Если сформированная коалиция получила большинство от общего числа распределенных мандатов, но менее 54 процентов, то коалиция получает такое минимальное количество дополнительных мандатов, чтобы в результате общее число мандатов коалиции в процентном отношении составило бы не менее 54 процентов.

Партии (блоки партий) - члены коалиции до 18.00 часов дня окончания срока формирования коалиции должны представить в Центральную избирательную комиссию постановления постоянно действующих руководящих органов партий (всех партий-членов блока партий), являющихся членами коалиции, о формировании коалиции. Решение о составлении коалиции должно содержать фамилию, имя, отчество кандидата в Премьер-министры. В случае непредставления или неполного представления указанных постановлений в установленный срок коалиция считает-

ся несформированной.

Центральная избирательная комиссия в день, следующий за истечением указанного для формирования коалиции срока, принимает постановление о проведении второго тура выборов или об избрании Национального Собрания.

Второй тур выборов в Национальное Собрание проводится на 28-й день со дня голосования. Во втором туре выборов принимают участие две партии (два блока партий), за которых проголосовало наибольшее число избирателей. Порядок проведения и обобщения результатов второго тура предусмотрен ст.ст. 98 и 99 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”.

Центральная избирательная комиссия может принять также постановления о назначении переголосования на отдельных избирательных участках или о признании выборов в Национальное Собрание недействительными и назначении переголосования на выборах.

Если в ходе выборов имели место такие нарушения Кодекса, которые могли бы воздействовать на результаты выборов, то Центральная избирательная комиссия принимает постановление о проведении переголосования на отдельных избирательных участках, если последствия этих нарушений возможно исправить таким способом. Если исправление этих нарушений таким способом невозможно, то выборы в Национальное Собрание признаются недействительными и назначается переголосование на выборах в Национальное Собрание. Если в ходе переголосования на выборах в Национальное Собрание или в ходе проведения переголосования на отдельных избирательных участках имели место такие нарушения Кодекса, которые могли бы воздействовать на результаты выборов, то Центральная избирательная комиссия принимает постановление о признании выборов в Национальное Собрание недействительными и назначает переголосование на выборах в Национальное Собрание.

Не ранее чем через 15 и не позднее чем через 30 дней после вступления в силу постановления о признании выборов в Национальное Собрание недействительными в установленном порядке и с тем же составом партий проводится переголосование. В случае признания результатов переголосования на выборах в Национальное Собрание недействительными не позднее чем через 70 дней после вступления этого постановления в силу проводятся новые очередные выборы. В случае новых очередных выборов Президент Республики принимает указ о назначении дня голосования на 7-й день после принятия постановления о признании выборов в Национальное Собрание недействительными. Новые очередные выборы проводятся с новым выдвижением и в порядке и сроки, установленные для внеочередных выборов.

Необходимо учесть, что эффективность избирательного процесса и реализация принципа народовластия зависят от ряда обстоятельств. В этом контексте чрезвычайно важное значение имеет наличие гражданского общества с высоким уровнем правосознания.

2. Правовая характеристика нарушений избирательных прав

2.1.Административно-правовые нарушения в сфере избирательного права

Согласно ст. 7 Конституции РА, выборы в Национальное Собрание и советы старейшин общин, а также референдумы проводятся на основе общего, равного, свободного и прямого избирательного права — тайным голосованием.

Данные принципы избирательного права могут иметь декларативный характер, если в законодательном порядке не будут предусмотрены гарантии беспрепятственной реализации этого права. В качестве таковых выступают нормы, предусматривающие ответственность за нарушения избирательного права.

Избирательное право – одно из политических прав гражданина, закрепленных в Конституции. Именно поэтому преступления, посягающие на избирательные права, предусмотрены в УК РА в главе, посвященной преступлениям против конституционных прав и свобод человека и гражданина, а соответствующие административные правонарушения – в КОАП РА, в главе, посвященной правонарушениям против прав граждан и здоровья населения.

В соответствии со 2-ым параграфом ст. 9 КОАП РА, административная ответственность за правонарушения наступает в том случае, если такие правонарушения не вызывают по своему характеру уголовную ответственность по действующему законодательству.

Так, в главе 5 КОАП РА (“Административные правонарушения, посягающие на права граждан”) предусмотрен целый ряд норм, касающихся нарушений избирательного права.

Следует отметить, что в результате законодательных изменений в 2016 г. КОАП РА был приведен в соответствие с

Конституционным законом “Избирательный кодекс РА”.

КОАП РА предусматривает ответственность за следующие правонарушения:

1) проведение агитации в день голосования или за день до голосования (ст. 40.1),

2) неподписание протокола о результатах голосования членом избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума (ст. 40.2),

3) неоткрытие кандидатом (партией или партийным блоком) предвыборного фонда либо непредставление декларации об использовании средств фонда (ст. 40.3),

4) незакрытие мешка для избирательных документов или документов референдума в участковой избирательной комиссии в установленном порядке (ст. 40.4),

5) незаполнение в установленном порядке регистрационного журнала избирательной комиссии (ст. 40.6),

6) нарушение предусмотренного законом порядка проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации (ст. 40.7),

7) проведение предвыборной агитации или агитации в ходе референдума лицами, не имеющими на то права, распространение ими агитационных материалов, использование в целях проведения предвыборной агитации или агитации в ходе референдума финансовых, информационных средств, помещений, транспортных средств и средств связи, материальных и человеческих ресурсов, предоставленных для исполнения служебных обязанностей (ст. 40.8),

8) нарушение установленного законом порядка опубликования результатов социологических опросов относительно рейтингов кандидатов, партий (партийных блоков), а также вопроса, поставленного на референдум (ст. 40.9),

9) распространение печатных агитационных материалов, не содержащих установленных законом реквизитов, срывание,

рвание агитационных плакатов либо нанесение на них надписей (ст. 40.11),

10) невыполнение требований постановления избирательной комиссии об устранении нарушения в случае нарушения установленного порядка предвыборной агитации кандидатами, партиями, партийными блоками (ст. 40.12),

11) неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий в день выборов лицом (специалистом), обслуживающим предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей (ст. 40.13),

12) отказ члена участковой избирательной комиссии от замены лица, обслуживающего предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей (ст. 40.14),

13) нарушение правил нахождения в избирательном центре (ст. 40.15).

Так, согласно ст. 40.1 КОАП РА, предусматривается ответственность за *проведение агитации в день голосования или за день до голосования*. В ней, в частности, указывается, что *проведение агитации в день голосования и за день до голосования посредством публичных выступлений, публичных мероприятий влечет наложение штрафа от четырехсоткратного до шестисоткратного размера минимальной заработной платы*.

Проведение агитации в день голосования и за день до голосования посредством печатной прессы, радио- и телекомпаний, осуществляющих наземное вещание (в том числе, при спутниковом вещании) влечет наложение штрафа в отношении лица, осуществляющего журналистскую деятельность или его руководителя, от пятисоткратного до семисоткратного размера минимальной заработной платы.

Примечательно, что в заглавии статьи и ее содержании имеется определенное несоответствие. Дело в том, что в заглавии указывается на “проведение агитации в день голосования **или** за день до голосования”, а в статье уже говорится о “ проведение агитации в день голосования **и** за день до голосования ”.

Согласно ч. 1-ой ст. 16 Закона РА “О нормативно-правовых актах”, наличие в нормативно-правовом акте всех перечисленных условий для применения нормы **обязательно**, если в правовом акте применение данной нормы обусловлено условиями, перечисленными посредством союза “и”.

В ч. 3-ей той же статьи указывается, что из всех перечисленных в нормативно-правовом акте условий для применения нормы достаточно наличие **одного или по крайней мере одного условия**, если в правовом акте применение данной нормы обусловлено условиями, перечисленными посредством союза “или”.

В соответствии с ч. 1-ой ст. 12 Закона, нормативно-правовой акт имеет заглавие, которое соответствует содержанию нормативно-правового акта.

Фактически, если исходить из заглавия статьи, административная ответственность применяется в случае проведения агитации в день голосования или за день до голосования, а согласно содержанию статьи, в случае проведения агитации лишь в день голосования лицо не подлежит ответственности, т.е. необходимо, чтобы агитация проводилась и за день до голосования.

В Постановлении Конституционного суда РА № 1253 указывается, что в законодательстве РА имеются различные правовые нормы, в которых используется союз “и”, и не все из них закрепляют условия применения данной нормы, одновременное существование которых обязательно. Они, помимо прочего, могут быть нормами-принципами, нормами-целями, нормами-задачами либо такими конкретными нормами, которые не закрепляют какое-либо условие, или применение данной нормы не обусловлено наличием совокупности условий.

Тем не менее, в данном случае не совсем понятно, какое значение следует придавать союзу “и”. Для того чтобы избежать различных трактовок, следует привести в соответствие заглавие и содержание данной нормы, что вытекает из требований Закона РА “О нормативно-правовых актах”.

Ст. 19 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” определяет период предвыборной агитации. В частности, период предвыборной агитации – это период, в ходе которого в целях обеспечения равных возможностей для участвующих в выборах партий, кандидатов, действуют установленные Кодексом правила пользования общественными ресурсами, осуществления агитации и обеспечения финансовой прозрачности.

Период предвыборной агитации начинается с 7-го дня, следующего за последним днем срока, установленного Кодексом для регистрации избирательных списков участвующих в выборах партий, кандидатов, и завершается за день до дня голосования.

Агитация в день голосования и в предшествующий ему день посредством публичных выступлений, публичных мероприятий, а также печатных материалов, радиокompаний и телекомпаний, осуществляющих наземное эфирное вещание (в том числе и при спутниковом вещании), *запрещается*.

Согласно ч. 1.1 ст. 52 Закона РА “О телевидении и радио”, в день голосования и в предшествующий ему день запрещается посредством кабельных телекомпаний ретранслировать те наземные эфирные программы действующих в РА телекомпаний, осуществляющих наземное эфирное вещание, которые содержат агитационный материал в виде информационных, редакционных, документальных, авторских и других программ или в любой другой форме.

До законодательных изменений 2016 г. первый параграф ст. 40.1 КОАП РА предусматривал ответственность за проведение предвыборной агитации в день голосования или за день до голо-

сования в виде наложения штрафа от трехсоткратного до пяти-
соткратного размера минимальной заработной платы.

На сегодняшний день, как было показано выше, санкция за
данное правонарушение увеличилась.

Третий параграф данной статьи в прежней редакции предус-
матривал ответственность за совершение того же деяния в поме-
щении избирательного центра, при входе и вокруг здания в
письменной или устной форме, в виде музыкального сопровож-
дения или при помощи демонстрационных материалов, сбора
подписей.

В действующей редакции данное положение отсутствует.

Пятый параграф данной статьи в прежней редакции предус-
матривал ответственность за совершение того же деяния пос-
редством СМИ. В действующей редакции (3-й параграф ст. 40.1)
предусматривается ответственность за проведение агитации в
день голосования и за день до голосования посредством печат-
ной прессы, радио- и телекомпаний, осуществляющих наземное
вещание (в том числе, при спутниковом вещании). Если в преж-
ней редакции санкция распространялась на лицо, осуществляю-
щее журналистскую деятельность, то в действующей редакции
предусмотрена также ответственность его руководителя.

Ст. 40.2 КОАП РА предусматривает ответственность за ***не-
подписание протокола о результатах голосования членом из-
бирательной комиссии или комиссии по проведению референ-
дума, что влечет наложение штрафа от стократного до
трехсоткратного размера минимальной заработной платы.***

В результате законодательных изменений 2016 г. в данную
статью были внесены изменения, и ответственность за неподпи-
сание протокола распространяется и на членов комиссии по про-
ведению референдума.

Согласно ст. 53 Конституционного закона “Избирательный
кодекс РА”, участковая избирательная комиссия составляет про-
токол результатов голосования на избирательном участке, а в

соответствии с ч. 2-ой и 3-ей ст. 71, протокол подписывают председатель, секретарь и члены комиссии, его заверяет печатью председатель комиссии. Член комиссии обязан подписать протокол. Если он имеет возражение (особое мнение) относительно данных протокола, то делает запись об этом в протоколе - в специально предусмотренном для этого месте.

В ст. 40.3 КОАП РА предусматривается ответственность за *неоткрытие кандидатом (партией или партийным блоком) предвыборного фонда либо непредставление декларации об использовании средств фонда*. В частности, *неоткрытие кандидатом (партией или партийным блоком) предвыборного фонда, если это является обязанностью, предусмотренной в Избирательном кодексе РА, либо непредставление декларации об использовании средств фонда влечет наложение штрафа в размере ¼ от суммы избирательного залога, предусмотренного Конституционным законом “Избирательный кодекс РА” для выдвижения на выборах, но не менее стократного размера минимальной заработной платы*.

В прежней редакции данной статьи ответственность предусматривалась лишь за непредставление декларации об использовании средств фонда.

Ст. 26 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” предусматривает, что при выборах в Национальное Собрание, Советы старейшин Еревана, Гюмри и Ванадзора участвующие в выборах партии (блоки партий), кандидаты в главы муниципалитетов, а также в случаях, установленных частью 1 статьи 115 Кодекса, - кандидаты в главы и члены Совета старейшин общин, имеющих 10000 и более избирателей, обязаны открывать предвыборный фонд в течение 7 дней после принятия решения о регистрации кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии (блока партий).

Согласно ст. 28 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, кандидаты, участвующие в выборах партии на 10-й

день после начала предвыборной агитации, во время выборов в Национальное Собрание, Советы старейшин Еревана, Гюмри и Ванадзора – также на 20-й день, а также не позднее, чем за 3 дня до срока, установленного Кодексом для подведения итогов выборов (в соответствии с ч.7-ой ст. 75, Центральная избирательная комиссия на 7-й день со дня проведения голосования, основываясь на протоколе результатов голосования, решениях суда, решениях, принятых по результатам рассмотрения полученных в комиссии заявлений (жалоб), постановлении, принятом окружной избирательной комиссией по нарушениям, зафиксированном в регистрационных журналах участковых избирательных комиссий в день проведения голосования, обобщает результаты голосования и принимает постановление об итогах выборов) представляют в Контрольно-ревизионную службу декларацию о взносах, внесенных в свои предвыборные фонды, и об их использовании. К декларации прилагаются договоры, заключенные кандидатами, участвующими в выборах партиями на осуществление предвыборной агитации в средствах массовой информации, по аренде залов и помещений в целях организации предвыборных собраний и встреч с избирателями (за исключением избирательных штабов), на изготовление (размещение), приобретение агитационных плакатов, агитационных печатных и других материалов, изготовление предоставляемых избирателям всех видов агитационных материалов (включая и печатные материалы), а также документы, подтверждающие произведенные выплаты.

Ст. 40.4 КОАП РА предусматривает ответственность за *незакрытие мешка для избирательных документов или документов референдума в участковой избирательной комиссии в установленном порядке, что влечет наложение штрафа от трехсоткратного до пятисоткратного размера минимальной заработной платы.*

Согласно ч. 7-ой ст. 71 Конституционного закона “Избира-

тельный кодекс РА”, мешок для избирательных документов должен закрываться в участковой избирательной комиссии. За закрытие этого мешка в участковой избирательной комиссии в установленном порядке отвечает председатель комиссии.

Ст. 40.6 КОАП РА устанавливает ответственность за **незаполнение в установленном порядке регистрационного журнала избирательной комиссии**, что влечет наложение штрафа до трехсоткратного размера минимальной заработной платы.

Согласно Постановлению ЦИК РА от 9 ноября 2016 г. за номером 131-Н, регистрационный журнал учета заявлений, документов окружной избирательной комиссии состоит из двух частей. В первой части журнала делаются отметки о входящих и исходящих документах, а во второй части – о заявлениях и жалобах. Регистрационный журнал участковой избирательной комиссии состоит из трех частей. Первая часть журнала заполняется в установленной форме. Во вторую часть вносятся данные о доверенных лицах и наблюдателях, визитерах, представителях СМИ. В третьей части делаются отметки о входящих и исходящих документах. Фактически, любое нарушение установленного порядка заполнения регистрационного журнала влечет административную ответственность. Нарушением установленного порядка заполнения регистрационного журнала считается также неправильное его заполнение.

Ст. 40.7 КОАП РА предусматривает ответственность за **нарушение предусмотренного законом порядка проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации**. Согласно данной статье, необеспечение равных условий (эфирное время, объем вещания, тариф и т.д.) для проведения предвыборной агитации кандидатов, партий (партийных блоков) в средствах массовой информации, за исключением средств массовой информации, основанных партиями, **влечет наложение штрафа в отношении лица, осуществляющего журналистскую**

деятельность, от четырехсоткратного до шестисоткратного размера минимальной заработной платы.

Распространение в информационных передачах, транслируемых через телерадиокомпанию (телекомпанию или радиокompанию) в период, установленный законом для проведения предвыборной агитации, пристрастной и (или) содержащей оценки информации о проводимой кандидатами, партиями (партийными блоками) предвыборной агитации влечет наложение штрафа в отношении лица, осуществляющего журналистскую деятельность, от шестисоткратного до восьмисоткратного размера минимальной заработной платы.

Освещение выборов и (или) проведение телерадиопередачи (телепередачи или радиопередачи) через телерадиокомпанию (телекомпанию или радиокompанию) работниками телерадиокомпаний в период после регистрации в качестве кандидата в установленном законом порядке и до завершения выборов влечет наложение штрафа в отношении лица, осуществляющего журналистскую деятельность, от шестисоткратного до восьмисоткратного размера минимальной заработной платы.

Прерывание телерадиопередач (телепередач или радиопередач) о ходе предвыборной агитации коммерческой рекламной в период, установленный законом для проведения предвыборной агитации, влечет наложение штрафа в отношении лица, осуществляющего журналистскую деятельность, или его руководителя от трехсоткратного до пятисоткратного размера минимальной заработной платы.

Согласно ч. 8.1 и 8.2 ст. 60 Закона РА “О телевидении и радио”:

8.1 Дискриминация со стороны телерадиокомпаний в отношении кандидатов, участвующих в выборах партий, партийных блоков влечет наложение штрафа в тысячекратном размере ми-

нимальной заработной платы.

8.2 Необеспечение в информационных передачах, транслируемых через телерадиокомпанию, беспристрастной и несодержащей оценок информации о проводимой кандидатами, участвующими в выборах партиями, партийными блоками (сторонами, участвующими в агитации в ходе референдума) предвыборной (предшествующей референдуму) агитации влечет наложение штрафа в тысячекратном размере минимальной заработной платы.

Ст. 40.7 КОАП РА, помимо прочего, запрещает прерывание телерадиопередач о ходе предвыборной агитации коммерческой рекламой. Согласно Закону РА “О рекламе”, коммерческой считается реклама, преследующая цель извлечения прибыли. В прежней редакции запрещалось прерывать телерадиопередачи о ходе предвыборной агитации рекламой товаров или услуг. Кроме того, административная ответственность в действующей редакции распространяется не только на лицо, осуществляющее журналистскую деятельность, но и на его руководителя.

Ст. 40.8 КОАП РА устанавливает ответственность за *проведение предвыборной агитации или агитации в ходе референдума лицами, не имеющими на то права, распространение ими агитационных материалов, использование в целях проведения предвыборной агитации или агитации в ходе референдума финансовых, информационных средств, помещений, транспортных средств и средств связи, материальных и человеческих ресурсов, предоставленных для исполнения служебных обязанностей*. Согласно данной статье:

1. Проведение предвыборной агитации или агитации в ходе референдума лицами, не имеющими на то права, и распространение ими агитационных материалов, влечет наложение штрафа в отношении граждан – от стократного до двухсоткратного размера минимальной заработной платы, а

в отношении должностных лиц – от двухсоткратного до четырехсоткратного размера минимальной заработной платы.

2. Использование в целях проведения предвыборной агитации или агитации в ходе референдума финансовых, информационных средств, помещений, транспортных средств и средств связи, материальных и человеческих ресурсов, предоставленных для исполнения служебных обязанностей, за исключением мероприятий по безопасности, осуществляемых в отношении высокопоставленных должностных лиц, подлежащих государственной охране в соответствии с Законом РА “Об обеспечении безопасности лиц, подлежащих специальной государственной охране”, влечет наложение штрафа в отношении граждан – от двухсоткратного до четырехсоткратного размера минимальной заработной платы, а в отношении должностных лиц – от четырехсоткратного до восьмисоткратного размера минимальной заработной платы.

Предложения о необходимости предусмотреть нормы об ответственности за злоупотребление административным ресурсом были озвучены в докладах международных специализированных организаций, представленных по итогам выборов и референдума в РА за последние десять лет. Данное требование предусмотрено также в специальных условиях к Соглашению между РА и ЕС о бюджетном содействии, утвержденных Президентом РА в 2015 г.

Следует отметить, что в соответствующих международных документах отсутствует требование предусмотреть исключительно уголовную ответственность за злоупотребление: в них поощряется применение пропорциональных и эффективных мер ответственности (дисциплинарной, административной или уголовной).

Из сравнительного анализа различных дефиниций “административного ресурса” вытекает, что он представляет собой совокупность всех средств (финансовых, материальных, челове-

ческих, нематериальных (в том числе *in natura*)), которые каким-либо образом связаны с публичными (бюджетными) средствами. При этом в международных документах различаются понятия ***“использование административного ресурса”*** и ***“злоупотребление административным ресурсом”***. ***“Использование административного ресурса”*** – это его использование в установленном законом порядке в отношении всех (кандидатов, партий) в равной мере. ***“Злоупотребление административным ресурсом”*** означает несанкционированное законом использование указанных средств в целях достижения льгот и преимуществ для определенной политической силы (кандидата, партии). Их субъектный состав включает государственных служащих, должностных лиц, кандидатов, участвующих в выборах и находящиеся у власти политические силы.

В прежней редакции Конституционный закон “Избирательный кодекс РА” предусматривал определенные запреты на использование публичных (общественных) ресурсов кандидатами, являющимися государственными служащими, в ходе осуществления предвыборной агитации (ограничения на использование человеческих ресурсов, помещений, транспортных средств и средств связи и т.д.). В результате законодательных изменений в 2018 г. соответствующая статья (ст. 23) выглядит следующим образом:

“Статья 23. Ограничения предвыборной агитации

1. Запрещается осуществление предвыборной агитации, распространение любых агитационных материалов, использование в целях предвыборной агитации финансовых, информационных средств, территорий (помещений), транспортных средств и средств связи, материальных и человеческих ресурсов, предоставленных для выполнения служебных обязанностей, за исключением мер безопасности, применяемых к высшим должностным лицам, подлежащим государственной охране по Закону РА “Об обеспечении безопасности лиц, подлежащих особой госу-

дарственной охране”:

1) государственным служащим, работникам здравоохранительных или медицинских учреждений, учебных заведений, дошкольных учебных заведений при осуществлении своих полномочий или выполнении своих должностных обязанностей,

2) работникам государственных учреждений или организаций, муниципальных (общинных) учреждений или организаций, организаций, в уставном капитале которых участие государственных органов или органов местного самоуправления составляет 20 и более процентов, при осуществлении своих полномочий или выполнении своих должностных обязанностей,

3) судьям, прокурорам, служащим следственных органов, Полиции, Службы национальной безопасности, уголовно-исполнительных учреждений, Службы принудительного исполнения судебных актов, пробационной службы, спасательной службы, военнослужащим,

4) членам избирательных комиссий,

5) благотворительным и религиозным организациям, международным организациям,

6) иностранным гражданам и организациям, лицам без гражданства, за исключением лиц без гражданства, находящихся на учете в РА, по крайней мере, за год до дня голосования,

7) Защитнику прав человека,

8) членам совета Центрального банка,

9) членам Аудиторской палаты,

10) членам Комиссии по телевидению и радио,

11) членам автономных органов.

2. Депутатам Национального собрания и руководителям общин и членам Советов старейшин, непосредственно избранным избирателями, не запрещается проводить агитацию или распространять агитационные материалы, за исключением случаев использования административного ресурса в смысле п. 1 данной статьи.

3. Кандидаты, являющиеся государственными служащими, кандидаты, включенные в избирательные списки участвующей в выборах партии, осуществляют предвыборную агитацию с учетом следующих ограничений:

1) запрещаются прямые или косвенные призывы, направленные на голосование в пользу или против кандидата, участвующей в выборах партии при выполнении должностных полномочий или любое злоупотребление должностным положением для получения преимущества во время выборов;

2) запрещается использование в целях предвыборной агитации финансовых, информационных средств, территорий (помещений), транспортных средств и средств связи, материальных и человеческих ресурсов, предоставленных для выполнения служебных обязанностей, за исключением мер безопасности, применяемых к высшим должностным лицам, подлежащим государственной охране по Закону РА “Об обеспечении безопасности лиц, подлежащих особой государственной охране””.

Согласно ст. 19 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, период предвыборной агитации начинается с 7-го дня, следующего за последним днем срока, установленного Кодексом для регистрации избирательных списков участвующих в выборах партий, кандидатов, и завершается за день до дня голосования.

Ст. 40.9 КОАП РА предусматривает ответственность за *нарушение установленного законом порядка опубликования результатов социологических опросов относительно рейтингов кандидатов, партий (партийных блоков), а также вопроса, поставленного на референдум, что влечет наложение штрафа в отношении граждан – от стократного до двухсоткратного размера минимальной заработной платы, а в отношении организации, проводящей опрос – от трехсоткратного до пятисоткратного размера минимальной заработной платы.*

За день до голосования, а также в день голосования – до 20:00 часов опубликование результатов социологических опросов относительно рейтингов кандидатов, партий (партийных блоков), а также вопроса, поставленного на референдум, в том числе сведений о содержащихся в них данных посредством телевидения, радио, осуществляющих наземное эфирное вещание, или печатной прессы влечет наложение штрафа в отношении организации, распространившей информацию, в восьмисоткратном размере минимальной заработной платы.

Совершение того же нарушения более одного раза в ходе тех же выборов (референдума) влечет наложение штрафа в отношении организации, распространившей информацию, в тысячекратном размере минимальной заработной платы, а за каждое следующее нарушение – в двукратном размере штрафа, назначенного за предыдущее нарушение.

Административная ответственность за нарушение установленного законом порядка опубликования результатов социологических опросов относительно вопроса, поставленного на референдум, была предусмотрена в результате законодательных изменений 2016 г.

Согласно ч. 2-ой ст. 22 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, при опубликовании результатов социологического опроса по рейтингу кандидатов, участвующих в выборах партий, организация, осуществляющая опрос, обязана указывать сроки опроса, число и форму выбора опрашиваемых, форму и место сбора, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной ошибки при опросе и заказчика опроса.

В день, предшествующий голосованию, а также в день голосования - до 20:00 часов, запрещается опубликование результатов социологического опроса, касающегося кандидатов, участвующих в выборах партий, а также информации о них по телевидению, радио, осуществляющим наземное эфирное вещание, или

в печати.

В качествеотягчающего обстоятельства указывается факт повторного совершения данного нарушения в ходе тех же выборов (референдума).

Ст. 40.11 КОАП РА устанавливает ответственность за *распространение печатных агитационных материалов, не содержащих установленных законом реквизитов, срывание, рвание агитационных плакатов либо нанесение на них надписей*, согласно которой *распространение печатных агитационных материалов, не содержащих данных о заказчике печатных агитационных материалов, типографии и тираже, в период, установленный законом для проведения предвыборной агитации, влечет наложение штрафа от стократного до пятисоткратного размера минимальной заработной платы.*

Умышленное срывание, рвание агитационных плакатов, вывешенных в выделенных для этого местах, или нанесение на них надписей в период, установленный законом для проведения предвыборной агитации либо агитации по поводу референдума, влечет наложение штрафа от пятидесятикратного до стократного размера минимальной заработной платы.

До законодательных изменений 2016 г. ст. 40.11 КОАП РА именовалась “Распространение анонимных печатных агитационных материалов”, а ст. 40.12 – “Срывание, рвание агитационных плакатов или нанесение на них надписей”. Законодатель фактически объединил в одной статье действия, составляющие объективную сторону правонарушений, предусмотренных в ст.ст. 40.11 и 40.12.

Согласно ч. 2-ой ст. 21 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, предназначенные для обозрения общественности агитационные плакаты, агитационные печатные и другие материалы расклеиваются только:

1) в специально выделенных в этих целях местах, на платных рекламных щитах, в избирательных штабах;

2) по согласию физических лиц - на принадлежащих им или находящихся в их распоряжении зданиях, строениях (за исключением зданий, находящихся в собственности государственных органов и органов местного самоуправления, общеобразовательных школ, многоквартирных или подразделенных зданий, объектов общественного питания или торговли), транспортных средствах (за исключением общественного транспорта и такси) или внутри них. Агитационные плакаты, агитационные печатные и другие материалы могут расклеиваться на многоквартирных или подразделенных зданиях только на поверхности, находящейся в собственности физического лица (в том числе на балконе, на окнах и прочее) либо на платных рекламных щитах, размещенных на внешних стенах.

Агитационные плакаты, агитационные печатные и другие материалы могут расклеиваться или использоваться без ограничений во время предвыборных собраний, встреч с избирателями и проведения других мероприятий, связанных с предвыборной агитацией – в месте проведения этих мероприятий. Расклеенные во время этих мероприятий агитационные плакаты, агитационные печатные и другие материалы после завершения мероприятия снимаются соответствующим кандидатом, участвующей в выборах партией.

В соответствии с ч. 7-ой ст. 21, запрещается срывать, рвать агитационные плакаты, агитационные печатные и другие материалы, делать на них надписи или повреждать их иным способом.

Ст. 40.12 КОАП РА предусматривает ответственность за *невыполнение требований постановления избирательной комиссии об устранении нарушения в случае нарушения установленного порядка предвыборной агитации кандидатами, партиями, партийными блоками*, согласно которой, *невыполнение требований постановления избирательной комиссии об устранении нарушения в случае нарушения установленно-*

го порядка предвыборной агитации кандидатами, партиями, партийными блоками в указанные в нем сроки либо недоведение до сведения избирательной комиссии в письменной форме влечет наложение штрафа в случае выборов в Национальное собрание, Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора в отношении партии, партийного блока от стократного до двухсоткратного размера минимальной заработной платы, а в случае выборов главы общины и членов Совета старейшин – от пятидесятикратного до стократного размера минимальной заработной платы.

Совершение того же нарушения тем же субъектом более одного раза в ходе тех же выборов влечет наложение штрафа в двукратном размере штрафа, назначенного за предыдущее нарушение.

Данная статья была дополнена в 2016 г. в целях обеспечения соответствия с требованиями Избирательного кодекса. Согласно ч. 7-ой ст. 19 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, избирательные комиссии контролируют соблюдение порядка организации предвыборной агитации, установленного Кодексом или правовыми актами, принятыми на основе Кодекса. В случае нарушения этого порядка кандидатами, участвующими в выборах партиями избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, избирательный список участвующей в выборах партии, обращается в компетентные органы в целях пресечения нарушений или применяет предупреждение в отношении допустивших нарушение кандидата, участвующей в выборах партии, предоставив им разумный срок для устранения нарушения, который не может превышать 3 дня. Кандидат, участвующая в выборах партия обязаны устранить нарушение (последствия нарушения) в указанный в постановлении срок и письменно уведомить об этом избирательную комиссию.

Если имеет место такое нарушение установленного порядка предвыборной агитации, которое носит постоянный характер, и

допущенное нарушение может оказать существенное воздействие на результаты выборов либо устранение последствий допущенного нарушения невозможно и допущенное нарушение может оказать существенное воздействие на результаты выборов, то избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, избирательный список участвующей в выборах партии, обращается в суд для признания регистрации кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии утратившей силу. Суд может признать регистрацию кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии утратившей силу, если приходит к заключению, что нарушение было совершено или направлялось кандидатом или участвующей в выборах партией.

Ст. 40.13 КОАП РА предусматривает ответственность за *неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий в день выборов лицом (специалистом), обслуживающим предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей*, согласно которой *неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий в день выборов лицом (специалистом), обслуживающим предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей, влечет наложение штрафа от стократного до трехсоткратного размера минимальной заработной платы*.

Согласно ч. 3-ей ст. 60 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, участковым избирательным комиссия для регистрации избирателей предоставляется техническое оборудование.

Техническое оборудование должно содержать электронный список избирателей. Техническое оборудование должно иметь программную оснащенность для регистрации участников голосования, исключения повторного голосования и иную программную оснащенность, установленную Центральной избирательной

комиссией. Программное обеспечение технического оборудования не менее чем за 30 дней до голосования на выборах в Национальное Собрание должно быть доступным представителям участвующих в выборах партий для осуществления технической ревизии. Подготовка электронного списка избирателей для размещения в техническом оборудовании подлежит контролю представителей партий, участвующих в выборах в Национальное Собрание. Техническая ревизия и контроль в отношении подготовки электронного списка организуются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

Центральная избирательная комиссия в целях обеспечения обслуживания технического оборудования в участковых избирательных комиссиях привлекает на договорных началах из расчета на каждую участковую избирательную комиссию *до 4-х специалистов*.

Обязанности специалиста предусмотрены в различных нормах Избирательного кодекса.

Специалистом, обслуживающим техническое оборудование, может являться лицо, достигшее 18 лет, удовлетворяющее требованиям, предъявляемым к профессиональным знаниям и трудовым навыкам, установленным Центральной избирательной комиссией, владеющее армянским языком. В качестве специалистов могут привлекаться также государственные служащие.

Согласно ч. 2-ой ст. 64 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, специалист по поручению председателя участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии и лиц, имеющих право присутствовать при голосовании, проверяет в установленном Центральной избирательной комиссией порядке работу технического оборудования, вводит в него идентификационные данные избирательного участка и печатает справку, удостоверяющую отсутствие избирателей, зарегистрированных посредством данного технического оборудования.

Согласно ст. 66 Кодекса, каждый избиратель подходит к специалисту и предъявляет ему документ, удостоверяющий личность.

Если избиратель предъявил паспорт или идентификационную карту, то специалист проверяет личность избирателя посредством фотографии, имеющейся в предъявленном документе, и вводит предъявленный документ в техническое оборудование.

Если избиратель уже участвовал в голосовании с каким-либо документом, удостоверяющим его личность, и на экране появляется красный значок, то специалист информирует председателя комиссии.

Специалист возвращает избирателю отпечатанный отрывной корешок для голосования вместе с документом, удостоверяющим его личность, после чего избиратель подходит к соответствующему члену комиссии, осуществляющему регистрацию избирателей.

Ст. 40.14 КОАП РА предусматривает ответственность за *отказ члена участковой избирательной комиссии от замены лица, обслуживающего предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей*, согласно которой *отказ члена участковой избирательной комиссии от замены лица, обслуживающего предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей, влечет наложение штрафа от стократного до трехсоткратного размера минимальной заработной платы*.

Согласно ч. 2-ой ст. 65 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, председатель комиссии организует и контролирует организацию и проведение голосования, при необходимости содействует членам комиссии, осуществляющим функции, заменяет их и специалиста в случае их временного отсутствия. Секретарь комиссии по поручению председателя комиссии

производит записи в регистрационном журнале, содействует членам комиссии, осуществляющим функции, заменяет их и специалиста в случае их временного отсутствия. Член комиссии, не осуществляющий функции в этот момент, по поручению председателя комиссии заменяет специалиста в случае его временного отсутствия. То есть, замена специалиста является обязанностью указанного субъекта, невыполнение которой вызывает ответственность.

Ст. 40.15 КОАП РА устанавливает ответственность за *нарушение правил нахождения в избирательном центре*, согласно которой *периодическое посещение избирательного центра (если подобные действия продолжаются после устного предупреждения) либо незаконное нахождение в избирательном центре (если подобные действия продолжаются после устного требования покинуть избирательный центр) лицом, не имеющим права находиться в избирательном центре или комнате для голосования во время подготовки к голосованию, голосования и обобщения результатов голосования влечет наложение штрафа в пятидесятикратном размере минимальной заработной платы.*

Умышленное ненахождение в демонстративной форме свидетельства установленного образца лицом, имеющим право находиться в комнате для голосования влечет наложение штрафа в двадцатикратном размере минимальной заработной платы.

Ч. 11-я ст. 8 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА” предусматривает, что на заседаниях избирательных комиссий, а также в ходе всего голосования в комнате для голосования в установленном Кодексом порядке имеют право присутствовать доверенные лица, наблюдатели, визитеры, представители средств массовой информации, а также члены вышестоящей избирательной комиссии – по согласию или поручению председателя вышестоящей избирательной комиссии.

Согласно ч. 3-ей ст. 22 Конституционного закона “Избира-

тельный кодекс РА”, в день голосования запрещается сбор группами на прилегающей к избирательному центру территории в радиусе до 50 метров, скопление автомобилей на территории, прилегающей к входу в избирательный центр. Выполнение положений настоящей части, а также охрану общественного порядка на этой территории независимо от требования избирательной комиссии обеспечивают служащие Полиции, осуществляющие службу в избирательном центре.

Наблюдатель, представитель средства массовой информации, визитер для присутствия в избирательной комиссии, а в ходе голосования – в комнате для голосования, обязан в обязательном порядке носить в видимой форме свидетельство установленного образца, выданное Центральной избирательной комиссией (ч. 4-я ст. 32 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”).

2.2. Преступления, посягающие на избирательные права

2.2.1 Воспрепятствование осуществлению избирательного права, работе избирательных комиссий или осуществлению полномочий лицами, участвующими в выборах (ст. 149 УК РА)

Согласно ст. 149 УК РА,

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своего избирательного права или права участвовать в референдуме либо работе избирательной комиссии или комиссии референдума, а также воспрепятствование осуществлению своих полномочий избирательной комиссией или комиссией референдума либо членом инициативной группы, кандидатом, визитером, уполномоченным представителем, представителем инициативной группы референдума, доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства

массовой информации, лицом, осуществляющим обслуживание технического оборудования

наказывается штрафом в размере от семисоткратного до тысячекратного размера минимальной заработной платы, или лишением свободы на срок от шести месяцев до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого;

2. То же деяние, совершенное:

1) с причинением либо угрозой причинения имущественного ущерба;

2) с возбуждением материальной заинтересованности;

3) с применением насилия или с угрозой его применения;

4) с использованием должностного положения;

5) группой лиц;

6) с лишением человека свободы

наказывается лишением свободы на срок от четырех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение осуществления гражданами избирательного права или права участвовать в референдуме, работы избирательных комиссий и свободного осуществления полномочий лицами, участвующими в выборах.

Объективная сторона преступления имеет альтернативный характер и характеризуется совершением одного или нескольких нижеперечисленных деяний:

1) воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своего избирательного права или права участвовать в референдуме,

2) воспрепятствование работе избирательной комиссии или комиссии референдума,

3) воспрепятствование осуществлению своих полномочий членом избирательной комиссии или комиссии референдума,

4) воспрепятствование осуществлению своих полномочий членом инициативной группы, кандидатом, визитером, уполномоченным представителем, представителем инициативной группы референдума, доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации, лицом, осуществляющим обслуживание технического оборудования.

Субъективная сторона данного преступления характеризуется исключительно наличием прямого умысла, то есть преступник должен сознательно воспрепятствовать свободному осуществлению гражданином своего избирательного права или права участвовать в референдуме, работе избирательной комиссии или комиссии референдума, осуществлению своих полномочий членом избирательной комиссии или комиссии референдума, членом инициативной группы, кандидатом, визитером, уполномоченным представителем, представителем инициативной группы референдума, доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации, лицом, осуществляющим обслуживание технического оборудования.

В результате законодательных изменений 2018 г. потерпевшими признаются также визитер, представитель инициативной группы по проведению референдума, лицо, осуществляющее обслуживание технического оборудования.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет³.

В результате законодательных изменений 2016 г. была пересмотрена санкция ст. 149 УК РА. Если прежде за деяние, предусмотренное в ч. 1-ой данной статьи, предусматривалось нака-

³ См.: Аракелян С., Бедевян О., Енгибарян В. Проблемы рассмотрения споров в сфере избирательного права. Ереван, 2012, сс. 64-66 (на арм. яз.).

зание в виде штрафа в размере от пятисоткратного до семисоткратного размера минимальной заработной платы, то на сегодняшний день сумма штрафа увеличена и установлена в размере от семисоткратного до тысячекратного размера минимальной заработной платы. В качестве дополнительного наказания, применяемого наряду с лишением свободы, предусматривается лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного до трех лет либо без этого.

Если прежде за деяние, предусмотренное в ч. 2-ой данной статьи, предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет, то на сегодняшний день срок лишения свободы увеличен и составляет от четырех до шести лет. И здесь в качестве дополнительного наказания, применяемого наряду с лишением свободы, предусматривается лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного до трех лет либо без этого.

Согласно ч. 6-ой ст. 190 УПК РА, предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 149, 150, 154.1, 154.2, 154.9, Уголовного кодекса РА, осуществляют следователи специальной следственной службы. Схожее положение предусмотрено и в Законе РА “О Специальной следственной службе”.

Можно привести следующие примеры из практики Специальной следственной службы РА касательно уголовных дел, возбужденных по признакам данной статьи.

Журналист радиостанции “Свобода” А. М. заявил, что 6 декабря 2015 г, в районе 13:00 часов, напротив избирательного штаба “Айо (Да)”, находящегося по адресу г. Ереван, ул. Комитаса 56, во время осуществления им своих полномочий из штаба вышел незнакомый мужчина, закрыл рукой объектив видеокамеры, воспрепятствовав тем самым ходу съемки и потребовав сдать камеру или носитель информации.

Кроме того, в тот же день, в районе 14:00 часов, из данного штаба вышла незнакомая женщина, подошла к нему и потребовала прекратить видеосъемку и удалиться. Позже она его толкнула, произнося оскорбления в его адрес и в адрес оператора данной радиостанции. Иными словами, незнакомые лица своими умышленными действиями воспрепятствовали осуществлению своих полномочий журналистом радиостанции “Свобода” А. М. и оператором Г.А в ходе референдума о внесении изменений в Конституцию РА.

По признакам ч. 1-ой ст. 149 УК РА Специальной следственной службой РА было возбуждено уголовное дело.

В другом случае, после выборов в Совет старейшин Еревана, 16 мая 2017 г., во время пересчета голосов в избирательном участке 7/51 стало известно, что с целого ряда недействительных бюллетеней исчезли отметки напротив слова “за”.

В частности, на большинстве из 152 недействительных бюллетеней было сделано несколько отметок в виде “V” или различных надписей. На остальных 37 бюллетенях не было отметок либо надписей. По результатам назначенной по этому поводу комплексной экспертизы на указанных 37 бюллетенях были обнаружены контуры отметки “V” и следы красителя, причины исчезновения и сроки давности которых установить не удалось. Такие контуры были напротив имен Н. Пашиняна, З. Постанджян и Т. Маргаряна.

2.2.2. Принуждение к проведению агитации либо отказу от проведения агитации (ст. 149.1 УК РА)

Согласно ст. 149.1 УК РА,

1. Принуждение к проведению предвыборной агитации или агитации по поводу референдума либо отказу от проведения агитации

наказывается штрафом в размере от семисоткратного

до тысячекратного размера минимальной заработной платы, или лишением свободы на срок от шести месяцев до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет;

2. То же деяние, совершенное:

1) с использованием служебной или иной зависимости;

2) с использованием должностного положения;

3) с применением насилия или с угрозой его применения;

4) группой лиц;

5) с лишением человека свободы

наказывается лишением свободы на срок от четырех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет.

Объективную сторону данного преступления составляют следующие действия:

- 1) принуждение к проведению предвыборной агитации,
- 2) принуждение к отказу от проведения предвыборной агитации,
- 3) принуждение к проведению агитации по поводу референдума,
- 4) принуждение к отказу от проведения агитации по поводу референдума.

Под *принуждением* следует понимать действие, направленное на подавление воли лица. При этом, принуждение может быть как физического, так и психологического характера. **Физическое принуждение** может проявляться, например, в виде избиения лица либо незаконного лишения свободы, а также причинения телесных повреждений различной степени тяжести. **Психологическое принуждение** подразумевает угрозу (шантаж) применения насилия, причинения имущественного ущерба, распространения порочащих сведений в отношении конкретного

лица или его близких.

Данный состав преступления формальный: преступление считается завершенным с момента принуждения к проведению предвыборной агитации или агитации по поводу референдума либо отказу от проведения агитации.

С субъективной стороны данное преступление характеризуется исключительно наличием прямого умысла. В данном случае субъект сознает, что принуждает к проведению предвыборной агитации или агитации по поводу референдума либо к отказу от проведения агитации.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

Ч. 2-я данной статьи предусматривает ряд отягчающих обстоятельств. В частности, то же деяние, совершенное **с использованием служебной или иной зависимости**. Под служебной зависимостью следует понимать наличие отношений подчинения в конкретной структуре (подчинение нижестоящего вышестоящему). Иная зависимость может проявляться в виде материальной зависимости, когда от преступника зависит улучшение либо ухудшение материального положения потерпевшего. Формами иной зависимости могут быть также отношения супругов, отношения между работодателем и работником и т.д.

Отягчающим обстоятельством считается также **использование должностного положения**. В данном случае субъектом преступления могут быть только должностные лица. Таковыми, в соответствии с ч. 3-ей ст. 308 УК РА, являются:

1) лица, постоянно, временно или по особому полномочию осуществляющие функции представителя власти;

2) лица, постоянно, временно или по особому полномочию осуществляющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, их организациях, а также в Вооруженных Силах РА, других войсках и воинских объединениях

РА.

Другим отягчающим обстоятельством является ***применение насилия или угроза его применения***.

Насилие проявляется посредством применения физической силы с целью сломить, преодолеть сопротивление потерпевшего.

Кассационный суд РА в своем постановлении по делу А. и Ц. Саакянов (АРД/0176/01/11) сформулировал следующую правовую позицию: “Насилие, как уголовно наказуемое деяние, это любое деяние, совершенное умышленно, против воли человека либо без учета его воли, в результате чего лицо лишилось жизни, либо имело место ограничение его свободы, либо причинен ущерб его здоровью, либо ему причинена физическая боль, физическое или психическое страдание”.

Угроза применения насилия (психологическое насилие) может выражаться в словесной форме либо в виде действия, целью которого является подавление сопротивления потерпевшего (например, демонстрация оружия и т.д.).

Отягчающим обстоятельством является также совершение данного деяния ***группой лиц***. Это предполагает: 1) участие в совершении преступления двух или более соисполнителей, и 2) согласованность действий соисполнителей.

Наконец, ***лишение человека свободы*** уголовно наказуемо, если 1) оно незаконно и 2) совершено против воли потерпевшего.

2.2.3. Фальсификация итогов выборов или голосования (ст. 150 УК РА)

Согласно ст. 150 УК РА:

1. Заведомо неправильный подсчет голосов при проведении референдума или выборов либо заведомо неправильное установление результатов выборов, в том числе в протоко-

лах, их копиях, в иных избирательных документах и в выписках из них, внесение в компьютер заведомо ложных данных, их изменение, превращение бюллетеня избирателя или конверта для голосования в недействительный либо в неустановленного образца, а также фальсификация результатов выборов или голосования каким-либо иным способом либо непредоставление с этой целью избирательных документов в вышестоящие избирательные органы в установленные сроки

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого;

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой

наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, обеспечивающие проведение выборов и референдума и направленные на формирование государственных органов и органов местного самоуправления или реализацию гражданами РА непосредственного народовластия.

Объективную сторону данного преступления составляют следующие действия: 1) заведомо неправильный подсчет голосов,

2) заведомо неправильное установление результатов выборов, в том числе в протоколах, их копиях, в иных избирательных документах и в выписках из них,

3) внесение в компьютер заведомо ложных данных или их изменение,

4) превращение бюллетеня избирателя или конверта для голосования в недействительный либо в неустановленного образца,

5) фальсификация результатов выборов или голосования каким-либо иным способом

6) непредоставление с этой целью избирательных документов в вышестоящие избирательные органы в установленные сроки.

Заведомо неправильный подсчет голосов означает умышленное искажение результатов голосования, что приводит к несоответствующему реальности изменению соотношения голосов “за” и “против”. Например, это может иметь место путем зачисления бюллетеня для голосования за одного кандидата в пользу другого, нанесения дополнительных надписей на нежелательные бюллетени либо их сокрытия, зачисления недействительных бюллетеней в пользу одного из кандидатов и т.д.

Заведомо неправильное установление результатов выборов или референдума выражается в незаконном умышленном объявлении выборов или референдума состоявшимися или несостоявшимися, того или иного кандидата выигравшим или проигравшим и т.д.

Под ***внесение в компьютер заведомо ложных данных или их изменение*** следует понимать все те случаи, когда подобные действия совершаются с целью фальсификации, искажения, ложного представления результатов выборов или голосования. В противном случае деяние не может быть квалифицировано по ст. 150 УК РА. Следовательно, в данной статье, как и в случае похищения ящика для голосования, необходимо указать на цель деяния.

Превращение бюллетеня избирателя или конверта для голосования в недействительный либо в неустановленного образца также уголовно наказуемо. Согласно ч. 1-ой и 2-ой ст. 69 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, в случае выборов в Национальное Собрание бюллетень для голосования установленного образца является недействительным, если включает лишнюю запись.

В случае выборов в Советы старейшин Еревана, Гюмри, Ванадзора, главы общины и члена Советов старейшин бюллетень для голосования установленного образца является недействительным, если:

1) включает отметки в пользу более чем одного кандидата, более чем одной партии;

2) включает отметки одновременно напротив слов “за” и “против” при баллотировании одного кандидата;

3) включает кроме установленного Центральной избирательной комиссией для голосования или схожего с ним знака лишнюю запись;

4) не включает какую-либо отметку;

5) явным образом нарушена установленная форма произведения отметки в бюллетене для голосования.

Согласно ч. 1-ой ст. 70 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, бюллетенем для голосования установленного образца является бюллетень для голосования образца, установленного Центральной избирательной комиссией, который был извлечен из конверта и на котором приклеена самоклеющаяся марка данного избирательного участка.

В противном случае имеем дело с бюллетенем для голосования не установленного образца.

Иными способами фальсификация результатов выборов или голосования можно считать, например, вброс заранее проголосованных за того или иного кандидата бюллетеней для голосования, уничтожение бюллетеней, проголосованных за нежелательного кандидата с целью оказания влияния на результаты голосования и т.д.

Непредоставление избирательных документов в вышестоящие избирательные органы в установленные сроки вызывает уголовную ответственность, если это деяние совершено с целью ***фальсификация результатов выборов или голосования.***

С *субъективной стороны* данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла. В данном случае субъект должен сознательно фальсифицировать результаты выборов или референдума.

Субъект данного преступления специальный: любой член участковых, окружных избирательных комиссий или ЦИК, который тем или иным способом сфальсифицировал результаты выборов или референдума.

В результате законодательных изменений 2016 г. похищение ящика для голосования изъято из данной статьи и в качестве уголовно наказуемого деяния предусмотрено в другой статье УК РА.

В санкции рассматриваемой статьи в качестве дополнительного наказания предусмотрено *лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного до трех лет либо без этого*

Часть 2-я дополнена в результате законодательных изменений 2018 г. и предусматривает ответственность за совершение *того же деяния группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой*.

По признакам данного состава преступления было возбуждено следующее уголовное дело. Во время проведения референдума по поводу внесения изменений в Конституцию РА 6 декабря 2015 г. председатель участковой избирательной комиссии 28/35 А.Ш. после завершения голосования перевез в сопровождении служащих Полиции мешок с бюллетенями, а также соответствующие экземпляры регистрационного журнала и протокола результатов голосования в окружную избирательную комиссию № 28, находящуюся по адресу г. Абовян, пл. Барекамутян 1.

Являясь сторонником конституционных изменений, будучи недовольным результатами голосования на своем участке и пользуясь тем, что находится один в коридоре административного здания, А.Ш. с целью умышленной фальсификации реальных

итогах голосования в указанных протоколах и регистрационном журнале с помощью ручки сфальсифицировал результаты голосования в избирательном участке 28/35 и сдал подделанные избирательные документы в окружную избирательную комиссию.

В ходе того же референдума председателю участковой избирательной комиссии 15/18 А.С. было предъявлено обвинение в фальсификации результатов голосования в данном на данном избирательном участке.

Он, будучи председателем участковой избирательной комиссии 15/18, после завершения голосования в избирательном центре в присутствии членов избирательной комиссии начал обобщение результатов голосования и, являясь сторонником конституционных изменений, с целью умышленной фальсификации реальных итогов голосования, пользуясь доверием других членов комиссии, не продемонстрировал в установленном порядке бюллетени для голосования и путем заведомо неправильного подсчета голосов сфальсифицировал результаты голосования на избирательном участке.

Впоследствии он же неправильно заполнил соответствующие экземпляры протоколов и регистрационный журнал участковой избирательной комиссии, которые были подписаны находящимися в заблуждении другими членами комиссии. Далее один экземпляр протокола положил в мешок для избирательных документов, другой был вывешен в избирательном центре, а еще два экземпляра были отправлены в окружную избирательную комиссию № 15.

Еще один случай также был зарегистрирован в ходе указанного референдума.

Н.М., являясь сторонником конституционных изменений и желая содействовать их принятию, с целью умышленной фальсификации реальных итогов голосования в ночь с 6-ого на 7-е декабря 2015 г. путем заведомо неправильного подсчета голосов, заведомо неправильного установления результатов выборов в

избирательных документах и протоколах, а также путем увеличения числа бюллетеней с отметкой “ЗА” за счет бюллетеней, подлежащих погашению, сфальсифицировал итоги голосования на избирательном участке 4/20 и два экземпляра протокола и регистрационный журнал передал в окружную избирательную комиссию.

2.2.4. Нарушение порядка составления списков избирателей, предоставления их гражданам и партиям или их опубликования (ст. 152 УК РА)

Согласно ст. 152 УК РА:

Нарушение порядка, установленного для предоставления гражданам или партиям списков избирателей, их непредоставление или неопубликование в установленном порядке должностным лицом, ответственным за составление списков избирателей

наказывается штрафом в размере от тысячекратного до тысячекратного размера минимальной заработной платы.

Совершение подлога путем нарушения порядка, установленного для составления списков избирателей, должностным лицом, ответственным за составление списков избирателей

наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок не свыше трех лет.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение избирательного права граждан и формирование государственных органов и органов местного самоуправления.

Объективную сторону данного преступления составляют следующие действия:

- 1) нарушение порядка, установленного для предоставления гражданам или партиям списков избирателей,
- 2) непредоставление в установленном порядке гражданам или партиям списков избирателей,
- 3) неопубликование в установленном порядке списков избирателей,
- 4) совершение подлога путем нарушения порядка, установленного для составления списков избирателей, должностным лицом, ответственным за составление списков избирателей.

С субъективной стороны данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла. В данном случае субъект должен сознавать факт нарушения установленного порядка составления списка избирателей, а также совершения подлога.

Предметом преступления являются списки избирателей, которые, будучи постоянно действующими документами, составляются в общинах по избирательным участкам.

Субъект данного преступления специальный – должностное лицо, ответственное за составление списков избирателей. Согласно ч. 7-ой ст. 8 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, во время выборов в Национальное Собрание уполномоченный Правительством РА орган государственного управления, ведущий Государственный регистр населения, в 30-й, 20-й и 10-й день до дня голосования публикует общее число избирателей, включенных в Регистр избирателей РА, с указанием также числа избирателей по месту нахождения и избирателей, не состоящих на учете. Во время выборов в Национальное Собрание уполномоченный орган в день, предшествующий голосованию, публикует общее число избирателей, включенных в Регистр избирателей РА, с указанием также общего числа избирателей по месту нахождения и избирателей, не

состоящих на учете, служащих полиции, командированных на избирательные участки, избирателей, находящихся в медицинских учреждениях, осуществляющих стационарное лечение.

Согласно ч. 2-ой и 3-ей ст. 9 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, Регистр избирателей РА ведется и списки избирателей составляются уполномоченным органом. Уполномоченный орган отвечает за ведение и составление Регистра избирателей РА и списка избирателей.

В случаях и порядке, предусмотренных Кодексом, списки избирателей составляют также начальники уголовно-исполнительных учреждений, руководители мест содержания арестованных лиц и командиры воинских частей.

2.2.5. Голосование более одного раза или вместо другого лица (ст. 153 УК РА)

Согласно ст. 153 УК РА:

1. Голосование более одного раза или вместо другого лица путем сообщения ложных данных, предъявления подложного документа или каким-либо иным способом

наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого;

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой

наказывается лишением свободы на срок от четырех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение установленного законом порядка голосования.

Объективная сторона данного преступления характеризуется голосованием в ходе референдума или выборов более одного раза или вместо другого лица, что имеет место путем:

- 1) сообщения ложных данных,
- 2) предъявления подложного документа,
- 3) каким-либо иным способом.

Сообщение ложных данных считается способом совершения данного преступления в том случае, когда преступник путем сообщения искаженных данных вводит в заблуждение **соответствующее ответственное лицо** (например, представителя участковой избирательной комиссии) с целью регистрации в списке избирателей и участия в голосовании.

Предъявления подложного документа считается способом совершения данного преступления в том случае, если это имеет место в целях незаконной регистрации в списке избирателей и участия в голосовании (например, в случае предъявления подложного документа, удостоверяющего личность).

Под **иным способом** следует понимать любой другой способ, посредством которого становится возможным голосование более одного раза или вместо другого лица.

С **субъективной стороны** данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, которое проголосовало более одного раза или вместо другого лица.

В результате законодательных изменений 2016 г. из санкции данной статьи исключен штраф в качестве наказания и понижен нижний предел срока лишения свобод (**с трех до двух лет**), а также предусмотрено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

В 2018 г. статья дополнена ч. 2-ой в указанной выше редакции.

2.2.6. Нарушение тайны голосования (ст. 154 УК РА)

Согласно ст. 154 УК РА:

1. Принуждение избирателя к сообщению результата голосования в целях нарушения тайны голосования, проверка проголосованного бюллетеня для голосования, проникновение в кабину (комнату) для голосования с целью выяснения результата голосования, а также нарушение тайны голосования иным образом

наказываются штрафом в размере от пятисоткратного до семисоткратного размера минимальной заработной платы либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет;

2. Голосование избирателем в открытой, видимой для третьих лиц (за исключением лица, помогающего избирателю) форме, а также нарушение тайны голосования из корыстных побуждений путем опубликования информации, полученной посредством фотографирования или видеозаписи документа, указывающего на результат голосования

наказываются штрафом в размере от стократного до двухсоткратного размера минимальной заработной платы.

Согласно ст. 6 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, голосование является **тайным**. Для избирателя тайна голосования является не только правом, но и обязанностью. Запрещается контроль за свободным волеизъявлением избирателя.

Согласно ч. 2-ой ст. 58 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, кабина для голосования изготавливается таким образом, чтобы избиратель смог заполнить бюллетень для голосования тайно от лиц, находящихся в комнате для голосования.

Непосредственным объектом данного преступления яв-

ляются общественные отношения, направленные на обеспечение тайны голосования в ходе проведения референдума или выборов.

Нарушение тайны голосования означает создание такой ситуации, когда другое лицо имеет возможность контролировать свободное волеизъявление избирателя (например, отсутствие кабин для голосования, возможность выяснения результата голосования при помощи видеосъемки и т.д.).

Объективная сторона данного преступления характеризуется следующими действиями, направленными на нарушение тайны голосования:

- 1) принуждение избирателя к сообщению результата голосования,
- 2) проверка проголосованного бюллетеня для голосования,
- 3) проникновение в кабину (комнату) для голосования,
- 4) нарушение тайны голосования иным образом (например, размещение в кабине для голосования видеозаписывающего оборудования и т.д.).

Принуждение избирателя к сообщению результата голосования может проявляться в применении против лица или его близких физического или психологического насилия или угрозы применения насилия, использовании материальной или иной зависимости избирателя, даче ему различных обещаний либо склонении к материальной заинтересованности и т.д.

В 2018 г. статья дополнена ч. 2-ой в указанной выше редакции.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет. В отличие от ч. 1-ой данной статьи, субъект ч. 2-ой – специальный (избиратель).

Следует отметить, что ч. 2-ая данной статьи делает исключение лишь для *лица, помогающего избирателю*. Получается, что голосование несовершеннолетнего в открытой, видимой

форме ведет к уголовной ответственности. На наш взгляд, в подобных случаях уголовное преследование будет прекращено на основании ч. 2-ой ст. 18 УК РА в силу малозначительности деяния.

Примечателен тот факт, что в ч. 2-ой данной статьи отсутствуют какие-либо временные рамки совершения данного деяния, что может привести к тому, что за подобное действие ответственность может наступить и через несколько лет после голосования, когда данное деяние уже будет лишено общественной опасности. По нашему мнению, необходимо предусмотреть такие временные рамки, как, например в ч. 5-ой ст. 154.2 УК РА.

Помимо этого в данной части рассматриваемой статьи нашли место такие формулировки, как, например, “**документ, указывающий на результат голосования**”. Вместо него мог быть использован термин “бюллетень для голосования”, что исключит возможность различного толкования данного положения.

С *субъективной стороны* данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла.

2.2.7. Изготовление фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков либо передача или реализация заведомо фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков (ст. 154.1 УК РА)

Согласно ст. 154.1 УК РА:

1. Изготовление фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков либо передача или реализация иным способом заведомо фальшивых бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков, исходя из личных побуждений или групповых интересов

наказываются лишением свободы на срок от трех до се-

ми лет с конфискацией имущества либо без этого, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору

наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет с конфискацией имущества либо без этого, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение установленного законом порядка проведения выборов, голосования.

В результате законодательных изменений 2016 г. предмет преступления был расширен и в настоящее время включает также изготовление, передачу или реализацию марок и отрывных корешков.

Согласно ч. 3-ей ст. 59 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, самоклеющаяся марка – изготовленная типографским способом марка с защитным слоем, на которой указаны аббревиатура наименования выборов, дата выборов и номер избирательного участка. Самоклеющаяся марка подлежит специальному учету.

Отрывной корешок для голосования отпечатывается на техническом оборудовании и содержит следующие данные: *наименование выборов, дату выборов, номер избирательного участка, время отпечатывания корешка, номер избирателя в соответствующем списке, его имя и фамилию, номер документа, удостоверяющего личность, фотографию избирателя, если таковая имеется в базе, номер технического оборудования и*

очередной номер отрывного корешка для голосования.

После регистрации при помощи технического оборудования избиратель передает отрывной корешок члену участковой избирательной комиссии, ответственному за регистрацию избирателей. После того, как избиратель ставит подпись в соответствующей графе избирательного списка, член избирательной комиссии ставит на корешке свою индивидуальную печать.

Согласно ч. 7-ой ст. 67 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, непосредственно после голосования избиратель подходит к члену комиссии, приклеивающему у ящика для голосования самоклеющиеся марки и ответственному за ящик для голосования, и передает ему отрывной корешок для голосования. Член комиссии проверяет отрывной корешок, может по собственной инициативе или по требованию другого члена комиссии или доверенного лица проверить также документ, удостоверяющий личность избирателя. Член комиссии, не взяв у избирателя конверт для голосования, через обрез на конверте для голосования приклеивает на бюллетень для голосования самоклеющуюся марку, после чего открывает прорезь ящика для голосования и предоставляет избирателю возможность вбросить конверт для голосования в ящик для голосования.

Если избиратель не предъявляет отрывной корешок, то член комиссии, приклеивающий самоклеющиеся марки и ответственный за ящик для голосования, уведомляет председателя участковой избирательной комиссии, который берет у избирателя конверт для голосования, незамедлительно погашает его без проверки содержимого конверта.

Под изготовлением фальшивых избирательных бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков следует понимать их полную или частичную подделку. В смысле данной статьи под изготовлением следует понимать также отпечатывание большего по сравнению с предусмотренным

объемом количества избирательных бюллетеней или конвертов для голосования.

Передача заведомо фальшивых бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков означает их предоставление другому лицу.

Под ***реализацией иным способом фальшивых бюллетеней или конвертов для голосования, марок, отрывных корешков*** следует понимать любой другой (помимо передачи) способ их оборачивания (например, их продажа или дарение и т.д.)

С ***субъективной стороны*** данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

В санкциях ч. 1-ой и 2-ой ст. 154.1 УК РА в качестве дополнительного наказания предусматривается лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Помимо этого, ранее устанавливалась ответственность за совершение деяния предусмотренного в ч. 1-ой данной статьи, ***в крупных размерах***, группой лиц по предварительному сговору. В действующей редакции словосочетание “***в крупных размерах***” отсутствует. Дело в том, что данное деяние подпадало под признаки ч. 2-ой ст. 154.1 УК РА лишь в том случае, если совершалось и в крупных размерах, и группой лиц по предварительному сговору. Кроме того, в статье не указывалось, что следует понимать под крупным размером, а поскольку на деле статья не имела практического применения, были внесены соответствующие изменения.

По признакам данного состава преступления было возбуждено следующее уголовное дело. В ходе проведения референдума по внесению изменений в Конституцию РА член избиратель-

ной комиссии 10/14 А.О. сообщил, что имел место спор по поводу результатов голосования между ним и пятью незнакомыми лицами, в результате чего ему было нанесено физическое увечье. Кроме того, во время всего процесса голосования на данном избирательном участке были зарегистрированы многочисленные нарушения, в частности, член комиссии поставил поддельные подписи в регистрационном журнале, после чего разным лицам были выданы избирательные бюллетени и конверты для голосования, проголосовав, они покинули избирательный участок, некоторые из них пришли на голосование уже со своими конвертами и вбросили их в ящик для голосования.

По признакам п. 3 ч. 2-ой ст. 149, ст. 150 и ч. 1-ой ст. 154.1 в Специальной следственной комиссии РА было возбуждено уголовное дело.

2.2.8. Дача взятки избирателям, получение взятки, нарушение запрета на благотворительность в период выборов или воспрепятствование свободному волеизъявлению избирателя (ст. 154.2 УК РА)

Согласно ст. 154.2 УК РА:

1. Получение взятки, то есть денег, имущества, права на имущество, ценных бумаг либо получение или требование какого-либо другого преимущества от кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума лично или через посредника для себя или другого лица с условием голосования за или против одного из кандидатов, или участия либо отказа от участия в выборах, либо голосования более одного раза или вместо другого лица

наказывается штрафом в размере от пятисоткратного до семисоткратного размера минимальной заработной платы либо лишением свободы на срок от одного года до трех

лет;

2. Дача взятки, то есть денег, имущества, права на имущество, ценных бумаг либо предложение, обещание или предоставление какого-либо другого преимущества от кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума лично или через посредника для себя или другого лица с условием голосования за или против одного из кандидатов, или участия либо отказа от участия в выборах, либо голосования более одного раза или вместо другого лица

наказывается штрафом в размере от двести тысяч до пятисот тысяч рублей, либо арестом на срок от двух до трех месяцев, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет;

3. Принуждение избирателя к голосованию за или против одного из кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума, участию в выборах или отказу от участия в выборах, голосованию более одного раза или вместо другого лица, совершенное с причинением вреда имуществу или угрозой причинения вреда имуществу, использованием служебной или иной зависимости либо с применением насилия или угрозой применения насилия,

наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет;

4. Деяние, предусмотренное в ч. 2-ой или 3-ей данной статьи, совершенное:

1) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,

2) в отношении двух или более лиц
наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет;

5. Дача (обещание) избирателям, а также участникам

референдума от имени кандидата, члена партии (партийного блока) или уполномоченного лица, доверенного лица, члена инициативной группы по проведению референдума или уполномоченного представителя лично или от их (в том числе, партии или блока) имени, или каким-либо иным способом, или под видом благотворительности безвозмездно либо на льготных условиях денег, продуктов, ценных бумаг, товаров (за исключением агитационных печатных или иных материалов или предметов с наименованием и символикой партии либо именем, фамилией кандидата и его изображением, стоимость которых не превышает трехкратного размера минимальной заработной платы), либо предоставление услуг (обещание), либо проведение предвыборной агитации или агитации по поводу референдума наряду с благотворительностью со дня вступления в силу решения о назначении выборов или референдума до обобщения результатов выборов или референдума (а во время выборов в Национальное Собрание – до принятия решения об избрании Национального Собрания)

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет;

6. Лицо, получающее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если данное лицо до того, как факт получения взятки станет известным правоохрнительным органам, но не позднее трех дней, добровольно сообщило об этом органам уголовного преследования и содействовало раскрытию преступления.

До того, как перейти к исследованию признаков данного состава преступления, следует отметить, что до сентября 2018 г. ст. 40.10 КОАП РА предусматривала ответственность за дачу (обещание) избирателям от имени кандидатов, партий (партийных блоков) денег, продуктов, ценных бумаг, товаров либо предоставление услуг (обещание).

Административная ответственность предусматривалась также за проведение предвыборной агитации или агитации по поводу референдума наряду с благотворительностью.

Основным непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение проведения выборов. **Дополнительным непосредственным объектом** являются жизнь, здоровье, свобода, честь и достоинство человека.

Заглавие данной статьи в прежней редакции **“Воспрепятствование свободному волеизъявлению избирателя”** не соответствовало ее содержанию. Оно не включало положения о даче либо получении взятки. На данный момент заглавие статьи соответствует ее диспозиции.

Объективная сторона данного состава дополнена такими способами совершения преступления, как **дача взятки избирателям, получение взятки, нарушение запрета на благотворительность в период выборов или воспрепятствование свободному волеизъявлению избирателя партиями (партийными блоками), агитационными инициативами в ходе референдума.**

Следует отметить, что в смысле ч. 1-ой и 2-ой данной статьи предметом взятки являются деньги, в том числе валюта, промышленные или иные товары, драгоценные металлы и камни, изготовленные из них изделия, недвижимое имущество, все те материальные ценности, имеющие определенную стоимость, а также право на имущество, ценные бумаги или иное преимущество.

Ч. 1-ая и 2-ая рассматриваемой статьи предусматривают ответственность за дачу и получение взятки, в частности, получение взятки, то есть денег, имущества, права на имущество, ценных бумаг либо получение или требование какого-либо другого преимущества, и дача взятки, то есть денег, имущества, права на

имущество, ценных бумаг либо предложение, обещание или предоставление какого-либо другого преимущества.

Объективная сторона ч. 1-ой выражается в **получении либо требовании предмета взятки**. При этом данное деяние совершается при наличии одного из следующих условий:

- 1) голосование за одного из кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума,
- 2) голосование против одного из кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума,
- 3) участие в выборах,
- 4) отказ от участия в выборах,
- 5) голосование более одного раза
- 6) голосование вместо другого лица.

Объективная сторона ч. 2-ой данной статьи выражается в **предложении, обещании или предоставлении предмета взятки (дача взятки)** при наличии вышеуказанных условий.

Объективная сторона ч. 3-ей данной статьи выражается в принуждении избирателя к голосованию за или против одного из кандидатов, партий (партийных блоков), агитационных инициатив в ходе референдума, участию в выборах или отказу от участия в выборах, голосованию более одного раза или вместо другого лица, совершенное с причинением вреда имуществу или угрозой причинения вреда имуществу, использованием служебной или иной зависимости либо с применением насилия или угрозой применения насилия.

В результате законодательных изменений 2018 г. ч. 3-я данной статьи была дополнена, предусмотрев ответственность за совершение данного деяния с использованием служебной или иной зависимости.

Ч. 4-ая данной статьи предусматривает ответственность за совершение деяний, предусмотренных в ч. 2-ой или 3-ей данной статьи группой лиц по предварительному сговору или организо-

ванной группой, либо в отношении двух или более лиц.

Ч. 5-ая данной статьи предусматривает ответственность за дачу (обещание) избирателям, а также участникам референдума от имени кандидата, члена партии (партийного блока) или уполномоченного лица, доверенного лица, члена инициативной группы по проведению референдума или уполномоченного представителя лично или от их (в том числе, партии или блока) имени, или каким-либо иным способом, или под видом благотворительности безвозмездно либо на льготных условиях денег, продуктов, ценных бумаг, товаров (за исключением агитационных печатных или иных материалов или предметов с наименованием и символикой партии либо именем, фамилией кандидата и его изображением, стоимость которых не превышает трехкратного размера минимальной заработной платы), либо предоставление услуг (обещание), либо проведение предвыборной агитации или агитации по поводу референдума наряду с благотворительностью со дня вступления в силу решения о назначении выборов или референдума до обобщения результатов выборов или референдума (а во время выборов в Национальное Собрание – до принятия решения об избрании Национального Собрания).

Предмет состава преступления фактически идентичен предмету взятки: таковыми являются деньги, продукты, ценные бумаги, товары (за исключением агитационных печатных или иных материалов или предметов с наименованием и символикой партии либо именем, фамилией кандидата и его изображением, стоимость которых не превышает трехкратного размера минимальной заработной платы).

Объективная сторона выражается в даче (обещании) указанных предметов избирателям, а также участникам референдума от имени кандидата, члена партии (партийного блока) или уполномоченного лица, доверенного лица, члена инициативной группы по проведению референдума или уполномоченного

представителя лично или от их (в том числе, партии или блока) имени, или каким-либо иным способом, или под видом благотворительности безвозмездно либо на льготных условиях, либо в предоставлении услуг (обещании). *Объективная сторона* может выражаться также в проведении предвыборной агитации или агитации по поводу референдума наряду с благотворительностью. На наш взгляд, в последнем случае мы имеем дело с самостоятельным деянием, ответственность за которое должна быть предусмотрена в отдельной статье УК РА.

Следует заметить, что действующая редакция данной статьи в некоторой степени проблематична в том смысле, что ч. 2-ая и 5-ая по сути повторяют друг друга. в первом случае предусматривается ответственность за дачу взятки, во втором – за дачу взятки в завуалированной форме. То есть, за исключением случаев проведения предвыборной агитации или агитации по поводу референдума наряду с благотворительностью, деяние, предусмотренное в ч. 5-ой, подпадает под признаки деяния, предусмотренного ч. 2-ой данной статьи.

Не понятно также, зачем слово “обещание” взято в скобки, поскольку в УК РА в подобных случаях используется союз “или”, что вытекает из ч. 4-ой ст. 16 Закона РА “О нормативно-правовых актах”.

В целях пресечения случаев подкупа голосов избирателей, выявления подобных случаев и повышения эффективности борьбы с ними статья закрепляет также *специальную поощрительную норму* (ч. 6).

По признакам данного состава преступления было возбуждено следующее уголовное дело. Житель общины Кутакан Гергаркуникского марза Л.М. сообщил сведения о даче ему взятки лично кандидатом в руководители данной общины.

В частности сообщалось, что 1 октября 2016 г., в районе

19:25 часов, он встретился с кандидатом в руководители данной общины, который передал ему 20 000 драм, чтобы он проголосовал за него в предстоящих 2 октября 2016 г. выборах.

На основании сообщения жителя общины Кутакан Л.М в Специальной следственной службе РА было возбуждено уголовное дело по признакам ч. 2-ой ст. 154.2 УК РА.

Еще один пример. СМИ распространили информацию о том, что в преддверии выборов мэра города Раздан, назначенных на 17 апреля 2016 г., сторонники кандидата в мэры А.Д. раздавали взятку среди населения города, и в качестве доказательства приводились материалы интервью с различными лицами.

Кроме того, 12 апреля 2016 г. руководитель предвыборного штаба кандидата в мэры С.М., депутат НС РА Н.П. уведомил отделение Полиции города Раздан о фактах дачи взятки в Центральном районе города, а 17 апреля 2016 г. он же сообщил об этих фактах со ссылкой на видеоматериалы, распространенные в интернете.

По признакам ч. 1-ой и 2-ой ст. 154.2 УК РА в специальной следственной службе было возбуждено уголовное дело.

2.2.9. Проникновение в участковый центр с оружием (ст. 154.4 УК РА)

Согласно ст. 154.4 УК РА:

Демонстративное проникновение в день голосования в участковый центр с оружием лица, имеющего право ношения оружия, без служебной необходимости

наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение установленного порядка проведения выборов.

До законодательных изменений 2016 г. ст. 154.4 УК РА имела следующее содержание: “Демонстративное проникновение в день голосования в участковый центр (в кабину для голосования) с оружием лица, имеющего право ношения оружия, без служебной необходимости”. В данном случае законодатель практически отождествлял избирательный центр с кабиной для голосования. В связи с этим возникал вопрос, что делать во всех тех случаях, когда деяние совершалось не кабине для голосования, а в любом другом месте на территории избирательного участка. С учетом вышеизложенного словосочетание “в кабину для голосования” было исключено из содержания диспозиции.

Под **демонстративным** проникновением следует понимать не только открытое ношение оружия либо размахивание им, но и любой другой способ, указывающий на наличие оружия (например, проникновение в кабину для голосования с рукой на кобуре).

О **служебной необходимости** в данном случае можно говорить лишь в той или иной ситуации, исключающей преступность деяния (например, необходимая оборона, крайняя необходимость и т.д.). Во всех остальных случаях проникновение с оружием в избирательный центр запрещено.

Под **оружием** в данном случае следует понимать служебное оружие или холодное оружие.

С **субъективной стороны** данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла.

Субъект данного преступления специальный (лицо, имеющее право на ношение оружия, который, на наш взгляд, должен иметь определенные обязанности по обеспечению нормального хода выборов)⁴.

⁴ О этом более подробно см.: Научно-методическое пособие “Конвенция о критериях демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ”. Ереван, 2014, сс. 83-87 (на арм. яз.)

2.2.10. Воспрепятствование ознакомлению доверенного лица, члена избирательной комиссии, наблюдателя или представителя средства массовой информации с избирательными документами, невыдача им копий протоколов избирательной комиссии (ст. 154.5 УК РА)

Согласно ст. 154.5 УК РА:

Воспрепятствование ознакомлению в установленных случаях и порядке доверенного лица, члена избирательной комиссии, наблюдателя или представителя средства массовой информации с избирательными документами, невыдача им копий, выписок из протоколов избирательной комиссии наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

Для ознакомления с избирательными документами и протоколами избирательной комиссии необходимо наличие у лица в период выборов определенного статуса: быть доверенным лицом, членом избирательной комиссии, наблюдателем или представителем средства массовой информации. Данная возможность закреплена в Конституционном законе “Избирательный кодекс РА”.

Согласно ч. 11-ой ст. 8 данного Кодекса, на заседаниях избирательных комиссий, а также в ходе всего голосования в комнате для голосования в установленном Кодексом порядке имеют право присутствовать доверенные лица, наблюдатели, визитеры, представители средств массовой информации, а также члены вышестоящей избирательной комиссии – по согласию или поручению председателя вышестоящей избирательной комиссии.

Согласно пп. 3 и 4 ч. 1-ой ст. 32 и пп. 2 и 3 ч. 1-ой ст. 34 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, наблюдатель, представитель средства массовой информации, визитер, доверенное лицо имеют право:

1) ознакомляться с избирательными документами, находящимися в распоряжении Центральной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, и самостоятельно делать выписки из документов, которые не размещены на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии, получать их копии;

2) ознакомляться с избирательными документами, находящимися в распоряжении участковой избирательной комиссии (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании в ходе голосования), соответствующими решениями суда, с предоставляемой избирателям соответствующей справкой уполномоченного органа, в присутствии председателя, секретаря участковой избирательной комиссии или одного из членов комиссии, которому поручит председатель комиссии. Самостоятельно делать выписки из избирательных документов (за исключением списков избирателей, принявших участие в голосовании в ходе голосования, корешков для голосования), не вмешиваясь в работу избирательной комиссии и не мешая ходу голосования.

Воспрепятствование ознакомлению с избирательными документами может выражаться в непредоставлении соответствующих документов, в задержке их предоставления, предоставлении информации, не соответствующей действительности и т.д.

С ***субъективной стороны*** данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

2.2.11. Неисполнение либо недолжное исполнение полномочий председателя избирательной комиссии (ст. 154.6 УК РА)

Согласно ст. 154.6 УК РА:

Неисполнение либо недолжное исполнение своих полномочий председателем избирательной комиссии, в результате чего стало невозможным обобщение избирательной комис-

сией результатов голосования или выборов

наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение установленного порядка проведения выборов.

Объективная сторона преступления характеризуется бездействием (неисполнение либо недолжное исполнение полномочий). Обязательным признаком преступления является следствие (невозможность обобщения избирательной комиссией результатов голосования или выборов)

С субъективной стороны данное преступление характеризуется наличием как прямого, так и косвенного умысла. Преступник должен сознавать, что не исполняет или исполняет недолжным образом свои полномочия, предусмотреть, что в результате этого станет невозможным обобщение избирательной комиссией результатов голосования или выборов, желать или не желать этого, но сознательно допускать наступление данных последствий.

Субъект данного преступления специальный (председатель избирательной комиссии).

Согласно ч. 3-ей ст. 68 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, председатель комиссии вскрывает ящик для голосования, извлекает из ящика для голосования один конверт для голосования, демонстрирует его таким образом, чтобы он был видимым для присутствующих, извлекает из конверта для голосования бюллетень для голосования. Именно так происходит подсчет бюллетеней. Неисполнение данной обязанности приведет к наступлению уголовной ответственности, поскольку без этого обобщение результатов выборов или голосования невозможно.

В смысле данной статьи примером недолжного исполнения председателем избирательной комиссии своих полномочий может служить неисполнение обязанностей, закрепленных в ч. 9-ой ст. 71 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”. В частности, в соответствии с ней, председатель и секретарь участковой избирательной комиссии в установленном Центральной избирательной комиссией порядке не позднее чем в течение 14 часов после завершения голосования представляет в окружную избирательную комиссию мешок, пакет с неиспользованными конвертами для голосования, неиспользованные бюллетени для голосования, два экземпляра протокола результатов голосования, регистрационный журнал и печать комиссии, техническое оборудование.

2.2.12. Похищение ящика для голосования, подписанного избирателями списка, регистрационного журнала участковой избирательной комиссии, печати комиссии, индивидуальной печати члена участковой избирательной комиссии, самоклеющейся марки, отрывного корешка или пронумерованного отрывного корешка для голосования, содержащего данные об избирателе, технического оборудования электронной регистрации избирателей, видеокамеры, установленной выбранной Правительством специализированной организацией, мешка одноразового использования для избирательных документов или пакета избирательных документов (ст. 154.7 УК РА)

Согласно ст. 154.7 УК РА:

1. Похищение, исходя из личных побуждений или групповых интересов, ящика для голосования, подписанного избирателями списка, регистрационного журнала участковой избирательной комиссии, печати комиссии, индивидуальной печати члена участковой избирательной комиссии, самоклею-

щейся марки, отрывного корешка или пронумерованного отрывного корешка для голосования, содержащего данные об избирателе, технического оборудования электронной регистрации избирателей, видеокамеры, установленной выбранной Правительством специализированной организацией, мешка одноразового использования для избирательных документов или пакета избирательных документов

наказывается лишением свободы на срок от двух до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого;

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору

наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого;

3. То же деяние, совершенное членом избирательной комиссии

наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет.

Прежде уголовная ответственность за похищение ящика для голосования предусматривалась ст. 150 УК РА. Однако данное деяние раньше должно было преследовать цель фальсификации результатов выборов или голосования.

Ст. 154.7 УК РА в качестве мотива совершения данного деяния предусматривает личные побуждения или групповые интересы.

Непосредственным объектом данного преступления являются общественные отношения, направленные на обеспечение установленного порядка проведения выборов, голосования.

Предметом преступления являются:

1. ящик для голосования,
2. подписанный избирателями список,
3. регистрационный журнал участковой избирательной комиссии,
4. печать комиссии,
5. индивидуальная печать члена участковой избирательной комиссии,
6. самоклеющаяся марка,
7. отрывной корешок или пронумерованный отрывной корешок для голосования, содержащий данные об избирателе,
8. техническое оборудование электронной регистрации избирателей,
9. видеокамера, установленная выбранной Правительством специализированной организацией,
10. мешок одноразового использования для избирательных документов
11. пакет избирательных документов.

Объективная сторона преступления характеризуется похищением указанных предметов или одного из них. Поскольку законодательное определение термина “похищение” отсутствует, на практике могут возникнуть определенные проблемы, поскольку согласно теоретическим источникам, под похищением следует понимать незаконное безвозмездное изъятие или обращение в пользу виновного или других лиц чужого имущества с корыстной целью, когда преступник имеет реальную возможность распоряжаться или пользоваться данным имуществом. Похищение считается завершенным, если преступник после изъятия имущества или обращения в свою пользу или других лиц, преступник имеет реальную возможность им распоряжаться или пользоваться.

С ***субъективной стороны*** данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла. Обязательным

признаком *субъективной стороны* является мотив (*исходя из личных побуждений или групповых интересов*).

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

В результате законодательных изменений 2018 г. данная статья была дополнена ч. 2-ой и 3-ей.

2.2.13. Дача ложного объявления о голосовании вместо другого лица или представление в приложении к заявлению объявления за ложной подписью (ст. 154.8 УК РА)

Согласно ст. 154.8 УК РА:

Дача заведомо ложного объявления о голосовании вместо другого лица или представление в приложении к заявлению объявления за ложной подписью (объявление, подписанное не объявляющим лицом или от имени вымышленного лица)

наказывается штрафом в размере от двухсоткратного до четырехсоткратного размера минимальной заработной платы, либо арестом на срок от одного до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет либо без этого.

Следует отметить, что данная статья является, по сути, частным проявлением ложного доноса. Общественная опасность ложного доноса заключается в том, что данное деяние парализует нормальную деятельность правоохранительных органов, которые вынуждены заниматься раскрытием несовершенного преступления. Помимо этого, если ложный донос касается конкретного лица, то нарушаются также его права и законные интересы.

Объективная сторона преступления характеризуется дачей заведомо ложного объявления о голосовании вместо другого

лица или представлением в приложении к заявлению объявления за ложной подписью.

Согласно ч. 16-ой ст. 48 Конституционного закона “Избирательный кодекс РА”, право представлять заявление о голосовании вместо другого лица имеют:

1) уполномоченный представитель участвующей в выборах партии, кандидат в главы общины или в члены Совета старейшин,

2) доверенное лицо,

3) член соответствующей участковой избирательной комиссии,

4) избиратель, не участвовавший в голосовании, если в списке избирателей перед его данными имеется подпись об участии в голосовании.

Уполномоченное лицо данное заявление представляет в соответствующую окружную избирательную комиссию начиная с 12:00 часов следующего дня голосования и до 11:00 часов третьего дня после голосования.

Проверка указанных заявлений окружной избирательной комиссией может проводиться с участием Полиции, Службы национальной безопасности и, при необходимости, других органов.

В случае отсутствия достаточных доказательств в пользу участия данного лица в голосовании, на основании принципа презумпции достоверности считается, что имело место голосование вместо другого лица.

Во всех подобных случаях указанные заявления, помимо окружной избирательной комиссии, направляются также в правоохранительные органы.

В соответствии с ч. 18-ой данной статьи, к заявлению о голосовании вместо другого лица должно быть приложено также **объявление** какого-либо лица о неучастии избирателя в голосовании и о голосовании другого лица вместо него.

Лицо, выступающее с подобным объявлением, должно заверить своей подписью, что знает об уголовной ответственности за дачу ложного объявления о голосовании вместо другого лица.

Формы заявления о голосовании вместо другого лица, объявления, а также соответствующие бланки об осведомленности об уголовной ответственности за дачу ложного объявления о голосовании вместо другого лица или представление в приложении к заявлению объявления за ложной подписью утверждаются Центральной избирательной комиссией.

Объявление должно содержать фамилию, имя, отчество соответствующего лица, номер документа, удостоверяющего личность (серия и номер – в случае паспорта), адрес прописки, адрес места жительства, если отличается от адреса прописки, номер телефона или адрес электронной почты, дата дачи объявления. В нем должны быть указаны также фамилия, имя, отчество избирателя, неучаствовавшего в голосовании, номер соответствующего избирательного участка, номер избирателя в избирательном списке. Объявление должно быть представлено в оригинале и подписано лицом, давшим объявление.

Заявитель должен заверить своей подписью, что знает об уголовной ответственности за представление в приложении к заявлению объявления за ложной подписью. Объявление считается за ложной подписью, если подписано не тем лицом, от имени которого представлено объявление или подписано от имени вымышленного лица. Данное положение не распространяется на те случаи, когда заявитель и лицо, представившее объявление, одно лицо.

С *субъективной стороны* данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла: преступник сознает, что представленная им информация ложная, не соответствует действительности. Несмотря на то, что в статье нет указания на цель преступления, можно, однако, предположить, что таковой является применение уголовной ответственности в

отношении невиновного лиц.

В этом смысле примечателен подход суда по делу ЕАНД/0051/01/12, согласно которому для привлечения лица к ответственности за ложный донос необходимо, чтобы данное лицо сознавало, что предоставляемая им информация не соответствует действительности, поскольку в противном случае нет состава преступления за отсутствием прямого умысла.

При даче заведомо ложного объявления о голосовании вместо другого лица субъект преступления общий, поскольку к заявлению должно быть приложено объявление **какого-либо лица** о неучастии избирателя в голосовании и о голосовании другого лица вместо него.

Субъект, представляющий заявление о голосовании вместо другого лица, специальный: уполномоченный представитель участвующей в выборах партии, кандидат в главы общины или в члены Совета старейшин, доверенное лицо, член соответствующей участковой избирательной комиссии, избиратель, не участвовавший в голосовании, если в списке избирателей перед его данными имеется подпись об участии в голосовании.

После выборов в Национальное Собрание РА 2017 г. прокуратура РА распространила заявление, в котором, в частности, указывалось, что "...преступлением является также дача ложного объявления о голосовании вместо другого лица, что предусмотрено в ст. 154.8 УК РА. Исходя из необходимости неукоснительного соблюдения конституционных прав гражданина, обеспечения неотвратимости уголовной ответственности за преступление и, в тоже время, предоставления общественности исключительно достоверной и проверенной информации, из ЦИК РА затребованы для представления в Генеральную прокуратуру РА соответствующие заявления от субъектов, перечисленных в ч. 16-ой ст. 48 Конституционного закона "Избирательный кодекс РА", независимо от результатов их рассмотрения. В тоже время призываем всех лиц, имеющих достоверные сведения о фактах голо-

сования вместо другого лица, явиться в правоохранительные органы и в порядке, установленном ст. 177 УПК РА, сделать заявление о преступлении с предупреждением об уголовной ответственности за *ложный донос*. Уверяем, что каждое подобное заявление о преступлении станет предметом полного, объективного и всестороннего расследования”.

2.2.14. Посредничество в подкупе избирателей (ст. 154.9 УК РА)

Согласно ст. 154.9 УК РА:

1. Посредничество в подкупе избирателей, то есть способствование взяткодателю и взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки

наказывается штрафом в размере от пятисоткратного до семисоткратного размера минимальной заработной платы или лишением свободы на срок от одного года до трех лет;

2. То же деяние, совершенное с использованием должностного положения либо должностного авторитета
наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Включение данной статьи в УК РА имеет определенную логику, поскольку ст. 154.2 УК РА предусматривает ответственность за получение и дачу взятки избирателям, а соответствующее положение о посредничестве отсутствует.

Объективная сторона преступления характеризуется тем, что преступник по инициативе взяткодателя или взяткополучателя берет предмет взятки от взяткодателя и передает взяткополучателю либо способствует достижению соглашения между ними о получении и даче взятки. Фактически посредник является связующим звеном между взяткодателем и взяткополучателем.

Посредником не считается лицо, по чьей инициативе имело место дача либо получение взятки.

Посредник отличается от взяткодателя тем, что не заинтересован в тех действиях (бездействии) взяткополучателя, которые должны быть совершены за взятку. От взяткополучателя он отличается тем, что предмет взятки берет у взяткодателя не для себя, а с целью передачи взяткополучателю.

Посредничество в подкупе избирателей следует отличать от пособничества даче или получению взятки.

Пособником является лицо, которое в той или иной форме способствует даче или получению взятки. В отличие от посредника, пособник не является связующим звеном между взяткодателем и взяткополучателем. Он действует либо на стороне взяткодателя, либо на стороне взяткополучателя и способствует совершению преступления одним из них. Пособничество может выражаться, например, в поиске предмета взятки для взяткодателя или в получении взятки вместо взяткополучателя.

С субъективной стороны данное преступление характеризуется наличием исключительно прямого умысла: преступник сознает, что способствует взяткодателю и взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Субъектом данного преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет.

В качествеотягчающего обстоятельства предусматривается совершение данного деяния с использованием должностного положения либо должностного авторитета. Использование должностного положения, по сути, означает злоупотребление своими должностными полномочиями, использование своего должностного положения во вред интересов службы.

3. Методика расследования преступлений в сфере избирательного права

3.1. Криминалистическая характеристика преступлений в сфере избирательного права

В целях выявления общей картины преступлений в сфере избирательного права и закономерностей их расследования необходимо, в первую очередь, исследовать криминалистическую характеристику этих преступлений. Иными словами, без глубокого усвоения общей характеристики механизма и особенностей совершения этих преступлений невозможно организовать их эффективное и квалифицированное расследование, тем более разработать и усовершенствовать частные методики расследования.

Следует отметить, что в юридической литературе отсутствует единый подход к понятию криминалистической характеристики преступлений. По определению И.М. Лузгина, ее необходимо рассматривать в качестве информационной модели события преступления, которая осуществляет целый ряд функций⁵. Некоторые авторы в понятие криминалистической характеристики преступлений включают также характеристику расследования преступления. В частности, согласно предложенной В.К. Гавло и поддержанной его сторонниками теоретической концепции методики расследования преступлений, основу методики расследования преступлений составляют криминалистическая характеристика преступлений и характеристика расследова-

⁵ См.: Криминалистическая характеристика преступлений. Сборник научных трудов. М., 1984, с. 106.

ния этих преступлений⁶.

Криминалистическая характеристика преступлений включает в себя данные относительно всех признаков преступления, а также факты, которые, строго говоря, никак не могут быть причислены к обстоятельствам преступления, но в любом случае связаны с преступлением и содержат необходимую для расследования информацию⁷.

Криминалистическая характеристика преступления имеет достаточно сложную структуру. Как правило, она включает:

- данные о типичных обстоятельствах, способствующих совершению определенного вида преступления,
- типичные исходные данные,
- данные о личности предполагаемого преступника и о предполагаемых мотивах и целях преступления,
- данные о личности предполагаемого потерпевшего и о типичном предмете преступления,
- данные об определенных типичных обстоятельствах совершения преступления (место, время, условия),
- данные о типичных средствах совершения и сокрытия данного вида преступления.

Анализ вышеизложенной структуры показывает, что в нее

⁶ См.: Гавло В. К. Теоретические и методологические основы и функции системы криминалистической методики расследования преступлений // Правовая реформа и актуальные вопросы борьбы с преступностью. Владивосток, 1994, с. 133; Гринькин В. А. Теоретические проблемы и практика расследования убийств лиц, занятых в сфере бизнеса: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Барнаул, 2000, с. 11; Бобуа З. Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства: Автореф. дисс.... канд. юрид. наук. Кемерово, 1999, с. 8.

⁷ См.: Криминалистика социалистических стран. Под ред. В. Я. Колдина. М., 1986, с. 123.

включены все те типичные обстоятельства, которые должны быть выявлены в соответствии с предметом доказывания по данной категории уголовных дел.

С точки зрения полноценного исследования криминалистической характеристики преступления, как элемента частной криминалистической методики, важное значение имеет также содержание криминалистического механизма преступления, а также его взаимоотношение с понятием криминалистической характеристики преступления.

Основными элементами механизма преступления являются:

- *деятельность (редко – отдельные действия и поведение) субъекта преступления (преступника, преступной группы, преступной группы по предварительному сговору, организованной преступной группы),*
- *система (совокупность) действий и иного поведения потерпевшего,*
- *система (совокупность) действий и иного поведения лиц, косвенно связанных с совершением преступления,*
- *отдельные элементы преступной обстановки, используемые участниками преступления, предмет преступного посягательства.*

Данные элементы составляют основную систему взаимодействия между участниками преступления и окружающей средой. В их число входят преступник, потерпевший, другие прямые или косвенные участники преступления, предмет посягательства, средства достижения преступной цели, элементы преступной обстановки и т.д.⁸

Таким образом, для выявления целостной криминалистической характеристики преступлений, совершаемых в процессе вы-

⁸ Более подробно см.: Енгибарян В.Г. Методика расследования преступлений. Криминалистическая методика. Учебник для вузов, Ереван, 2017, с. 37 (на арм. яз.).

боров, необходимо сопоставить знания из различных областей (уголовное право, криминология, социология и т.д.) и научные данные с целью выявления и характеристики типичных моделей преступных действий и других закономерностей участников избирательного процесса, их отдельных категорий. Данная цель достигается путем последовательного или одновременного осуществления материальных и умственных действий для того, чтобы оказать влияние на кандидатов и избирателей, внести изменения в начальное содержание избирательных документов и другими способами, тем самым прямо или опосредованно повлияв на результаты выборов. Помимо этого, в этих целях могут быть применены различные средства, а также различные обстоятельства, направленные на подготовку и осуществление вышеуказанных действий.

Учитывая особенности механизма совершения преступлений в сфере избирательного права, а также закономерности их расследования, можем констатировать, что наиболее существенными элементами криминалистической характеристики этой категории преступлений являются:

- *обстановка совершения преступления,*
- *личность преступника,*
- *способ совершения преступления.*

Под обстановкой в науке криминалистики понимают определенную совокупность лиц, предметов, явлений, а также иных факторов, способствующих осуществлению какой-либо деятельности. В частности, преступная обстановка состоит из совокупности различных материальных объектов, явлений, процессов, состояния и отношений, необходимых для совершения определенных действий либо препятствующих их совершению. Все эти действия совершаются в определенных условиях: материальные условия, время, освещение, климатические условия, производст-

венная деятельность, быт, окружающие лица⁹.

Указанные условия и обстоятельства, которые проявляются в определенные моменты и оказывают влияние на преступное деяние, именуются преступной обстановкой. Преступник и потерпевший должны учитывать эту обстановку, пытаясь адаптировать ее в свою пользу.

В структуре механизма преступления элементы преступной обстановки могут иметь существенное значение. Они в состоянии оказать влияние на действия преступника и поведение потерпевшего (например, неблагоприятные погодные условия или отсутствие людей) вплоть до изменения характера преступления. Возможно также прямое или косвенное влияние обстановки на сознание преступника и потерпевшего. В общем смысле преступная обстановка характеризует те условия, в которых действовали все участники преступления.

В случае преступлений в сфере избирательного права преступная обстановка – это внешняя среда, в которой совершается преступление, или в условиях которой совершаются преступные действия, тесно связана с другими элементами преступного механизма. Эта связь наиболее ярко проявляется между личностью преступника и способом совершения преступления. При этом, среди элементов обстановки существенное значение имеют место и время совершения преступления, особенности поведения избирателей.

Следует отметить, что в случае преступлений в сфере избирательного права обстановка совершения преступления имеет особое значение, поскольку обусловлена определенным временным промежутком (период проведения выборов, референдума), известным заранее. При этом, нарушения избирательного права,

⁹ См.: Криминалистика: Учеб. для вузов / Под ред. Р. С. Белкина, 2-е издание, переработанное и дополненное. М., 2006, с. 503.

в том числе преступления в данной сфере, могут совершаться как в день выборов или референдума, так и в предыдущие и последующие дни.

Анализ материалов изученных нами 53 уголовных дел показывает, что 6 из них были возбуждены по поводу преступлений, совершенных до дня проведения выборов или референдума, 44 – в день проведения выборов или референдума, и только 3 – в дни после проведения выборов или референдума. Можем констатировать, что временная картина расследованных за 2015-2017 гг. уголовных дел о преступлениях в сфере избирательного права выглядит следующим образом:

- *до дня проведения выборов или референдума – 10%,*
- *в день проведения выборов или референдума – 89.5%,*
- *в дни после проведения выборов или референдума – 0.5%.*

В зависимости от времени совершения данных преступлений местами их совершения могут быть различные общественные места (избирательные участки, улицы, офисы кандидатов, предвыборные штабы, квартиры избирателей и т.д.). Как правило, основным местом совершения преступлений являются избирательные участки.

Что касается такого элемента обстановки, как особенности поведения избирателей, то следует отметить, что лица, чьи голоса “покупаются”, безразличны к политике, избирательным процессам и результатам голосования, их заинтересованность касается лишь размера вознаграждения.

Важным элементом механизма преступлений в сфере избирательного права являются данные, характеризующие личность преступника, которые в своей совокупности не только позволяют выяснить его личность, но и выбрать эффективные средства и методы его розыска и обнаружения,

В этом смысле можно согласиться с О.Ю. Антоновым и

В.И. Елинским, которые отмечают, что на сегодняшний день практически невозможно избрание кандидата, который в период предвыборной агитации действует в одиночку, поскольку он будет не в состоянии собрать необходимое количество подписей для регистрации в качестве кандидата. Для этого создается определенная группа лиц, которые оказывают ему содействие. Поэтому если в ходе предвыборной агитации имеют место нарушения избирательного законодательства, то они, как правило, совершаются членами предвыборных штабов либо другими лицами, сотрудничающими с ними¹⁰.

Таким образом, в избирательных процессах принимают участие различные категории лиц с разными умственными способностями, социальным положением и т.д. Однако их объединяет одна общая цель – победа их кандидата, с которым связана реализация их определенных ожиданий (назначение на должность, получение денежного вознаграждения, погашение долга и т.д.).

С учетом вышесказанного можно выделить три основные группы лиц, имеющих отношение к преступлениям в сфере избирательного права:

- *лица, которые имеют отношение к избирательным процессам в силу своей должности (члены избирательных комиссий, обслуживающий персонал и т.д.),*
- *лица, имеющие определенные связи с кандидатом (члены команды, члены семей, друзья, родственники и т.д.),*
- *лица, не имеющие непосредственного отношения к лицам из двух предыдущих категорий (случайные лица, журналисты, добровольцы, активисты и т.д.).*

¹⁰ См.: Антонов О. Ю., Елинский В. И. Криминалистическая характеристика субъектов, совершающих преступления, связанные с проведением избирательных кампаний и референдумов // Российский следователь. 2011. №11, с. 4.

Из этого можно сделать вывод, что состав участников данной категории преступлений неоднороден. Он включает различные группы: организаторы, подстрекатели, пособники и т.д.

Анализ следственной практики показывает, что в отличие от других групповых преступлений в ходе расследования данной категории преступлений уголовная ответственность применяется в отношении наибольшего количества людей.

В результате исследования материалов уголовных дел можно выделить три основные группы субъектов таких преступлений:

1. лица, принимающие непосредственное участие в организации и проведении избирательных процессов (например, члены избирательной комиссии),

2. лица, которые принимают участие в совершении преступлений различными способами (например, представители государственных органов, органов местного самоуправления, наблюдатели, представители предвыборных штабов и другие лица, которые в основном выступают в качестве организаторов, используя свой административный ресурс),

3. лица, совершающие преступления из корыстных побуждений (например, материально необеспеченные лица).

Лица, совершающие преступления в сфере избирательного права, могут быть классифицированы по разным группам, однако с точки зрения эффективной организации расследования по данной категории дел важное значение имеет их классификация по статусу и функциям. При такой классификации целесообразно обратить внимание на то, что *субъект преступления является должностным лицом*. Такой подход следует признать наиболее справедливым, поскольку позволяет не только спрогнозировать весь механизм преступной деятельности, но и сделать определенные выводы относительно подготовительной стадии преступления, возможных способах сокрытия следов

преступления, обнаружения его участников и, в конечном счете, механизмов возможного противодействия расследованию.

Несомненно, факт вовлечения должностного лица в процесс совершения данной категории преступлений сам по себе имеет решающее значение не только с точки зрения планирования расследования, выдвижения версий, но и выбора общей тактической линии.

Так, анализ материалов изученных нами 53 уголовных дел показывает, что в числе 18 лиц, привлеченных в качестве обвиняемых,

- должностными лицами (председатель или член участковой избирательной комиссии) являлись 9 из них (50%),
- недолжностными лицами – 9 (50%), в том числе 1 журналист и 1 наблюдатель.

Следует учесть, что преступления в сфере избирательного права совершаются преимущественно *групповым способом*. Как правило, организаторы и исполнители как по месту жительства, так и по месту работы характеризуются положительно, занимают ответственные должности в избирательных комиссиях и предвыборных штабах. Статистические данные свидетельствуют о том, что они прежде не привлекались к уголовной ответственности и не были осуждены, и основным мотивом их вовлечения в преступную деятельность является корысть, то есть заказчик оплачивает их “услуги” с целью достижения победы на выборах. Помимо этого, для них характерно также занятие предпринимательской деятельностью, они могут руководить банковскими, финансовыми учреждениями, имеют хорошие связи в сфере исполнительной власти, в правоохранительных органах. Примечательно, что лица данной группы, как правило, выступают в роли организаторов, непосредственно не участвуют в совершении преступления, способствуя реализации преступной цели своими финансовыми и административными ресурсами.

В этом смысле возникают серьезные проблемы с их обнаружением и доказательством их вины.

Официальная статистика свидетельствует, что нарушений избирательного права во много раз больше, чем возбужденных уголовных дел и лиц, привлеченных к уголовной ответственности. Причин для этого много: неточности в статистических данных, представленных различными органами, безразличие граждан к избирательным процессам, недоверие к государственным органам, атмосфера безнаказанности и т.д.

Таким образом, можно прийти к выводу, что данные преступления имеют высокий уровень латентности, что является серьезным препятствием для их расследования.

Следует заметить, что преступления в сфере избирательного права часто связаны с должностными и коррупционными преступлениями, что, разумеется, усложняет процесс их расследования. Тот факт, что в них могут принимать участие как должностные, так и недолжностные лица (посредники, взятодатели и другие), придает данной категории преступлений организованный характер.

Анализ соответствующих уголовных дел указывает на многочисленность способов совершения подобных преступных деяний. В их числе такие общие способы совершения, как, например, использование пробелов в законодательстве, обход отдельных законодательных регулирований, дача взятки и т.д.

Кроме того, способы совершения этих преступлений в некоторых случаях связаны с обстановкой (например, территориальная удаленность, неуправляемость человеческими ресурсами, внедрение новых технологий для контроля за избирательными процессами и т.д.).

С точки зрения способов совершения преступления в сфере избирательного права, предусмотренные в уголовном законодательстве РА, можно разделить на три группы:

1) преступления в сфере избирательного права общего характера (ст.ст. 149, 150, 152-154.1, 154.4-154.8 УК РА),

2) преступления в сфере избирательного права коррупционного характера (ст.ст. 154.2, 154.9 УК РА),

3) преступления в сфере избирательного права с применением насилия или обмана (ст.ст. 149.1, 154, 154.2 УК РА).

Как правило, данная категория преступлений включает стадии подготовки, исполнения и сокрытия следов преступления.

Можем утверждать, что в рамках указанных стадий возможны следующие действия: привлечение лиц, составление плана действий, предварительное распределение ролей, установление размера взятки и т.д. (стадия подготовки), нарушение тайны голосования (стадия исполнения) и уничтожение видеозаписей (стадия сокрытия следов преступления).

Следует согласиться с теми авторами, которые утверждают, что современная преступность быстро видоизменяется, появляются новые способы совершения преступлений. Данное суждение более чем уместно в случае преступлений в сфере избирательного права, принимая во внимание внедрение новых технологий в избирательный процесс, их применение в целях обеспечения прозрачности избирательных процессов. Внедрение подобных технологий является серьезным вызовом для фальсификаторов выборов, заставляя их искать новые, нетрадиционные способы достижения своих целей.

Так, в период предвыборной агитации в основном совершаются следующие преступные деяния: антимаркетинг, вплоть до распространения порочащих сведений о противнике, привлечение избирателей, повышение собственного рейтинга, применение технологии агитации (антиагитации) с использованием рейтингов, уничтожение или повреждение агитационных материалов, использование административного ресурса, подделка избирательных документов, искажение их содержания, нарушение

порядка и условий финансирования предвыборной агитации и т.д. Появились и новые способы преступных посягательств: использование СМИ, социальных и иных сетей в целях “черного PR”, опубликование и распространение порочащих кандидата материалов в последние дни предвыборной агитации и т.д.

По мнению некоторых авторов, возникла необходимость внесения изменений в уголовное законодательство и криминализировать указанные и иные способы совершения преступлений в сфере избирательного права¹¹.

Кроме того, опыт последних лет показывает, что распространенными способами совершения подобных преступлений являются повторное голосование (“карусель”), нарушение порядка финансирования предвыборной агитации, включение подставного кандидата в избирательный процесс и т.д. Следует, однако, отметить, что внедрение современных технологий идентификации личности значительно уменьшило число случаев повторного голосования. Исследованные нами уголовные дела показывают, что на территории РА преступления в сфере избирательного права совершаются различными способами, имеют различную степень распространенности и с объективной стороны проявляются следующим образом:

- насилие в отношении журналиста, воспрепятствование журналистской деятельности (12 случаев или 22.2%),
- насилие в отношении наблюдателя/доверенного лица, воспрепятствование их деятельности (6 случаев или 11.1%),

¹¹ Об этом более подробно см.: Матаева М.Х. Особенности охраны избирательных прав граждан и права на участие в референдуме в уголовном законодательстве России и стран постсоветской Азии: правовой аспект // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12), с. 92; Невинский В.В. Конституционное право граждан на судебное обжалование решения избирательной комиссии об итогах голосования на выборах // Российская юстиция. 2013. № 11, с. 2.

- подкуп (7 случаев или 13%),
- обман/подлог (23 случая или 42.6%), из которых голосование вместо другого лица (4 случая или 7.4%), увеличение числа бюллетеней “за”, уменьшение числа бюллетеней “против” в ходе референдума (6 случаев или 11.1%),
- иные нарушения (6 случаев или 11.1%).

В результате совершения преступлений в сфере избирательного права появляются присущие им следы. Криминалистическая характеристика этих преступлений показывает, что возникающие в результате их совершения следы присущи должностным преступлениям.

Подобного рода преступления включают десяток различных преступных действий¹², чем можно объяснить сложность криминалистического механизма этих преступлений и разноплановость их криминалистической характеристики.

Обобщив вышесказанное, можем отметить, что механизм преступлений в сфере избирательного права – сложная, разноплановая и динамичная система, которая формируется в результате направленных на достижение определенной цели действий субъектов преступления, потерпевших, других лиц, и совокупность которых характеризует метод совершения и сокрытия преступления, связи и отношения между различными элементами механизма преступления.

¹² Об этом более подробно см.: Енгибарян В. Г. Криминалистическая теория расследования массовых беспорядков (по материалам Республики Армения и Российской Федерации): Монография/ под науч. ред. засл. юриста РФ, докт. юрид. наук, проф. А. М. Кустова. М., 2014, с. 122.

3.2. Особенности следственной ситуации и обстоятельств, подлежащих выяснению по делам о преступлениях в сфере избирательного права

Расследование преступлений в сфере избирательного права проводится в определенных взаимосвязанных условиях времени, места, среды, других явлений объективной действительности. Данная сложная система взаимосвязанности создает определенную обстановку, в которой следователь и другие участники расследования выясняют обстоятельства совершенного преступления. Такая криминалистическая обстановка именуется следственной ситуацией. Следует отметить, что между стадиями расследования и создавшейся следственной ситуацией существует определенная взаимосвязь.

Следственная ситуация может быть определена как совокупность информации ориентировочного, розыскного и доказательственного характера, которая находится в распоряжении лица, проводящего следствие по уголовному делу на определенном этапе расследования. Иными словами, следственная ситуация – это условие (обстановка, обстоятельство), в рамках которой проводится расследование уголовного дела в определенный промежуток времени. Следственная ситуация позволяет соответствующему должностному лицу своевременно принять правильные решения, выбрать эффективные методы и тактические приемы.

Следственная ситуация может иметь следующие составляющие:

1. психологического характера (психологические качества следователя и других участников расследования),
2. информационного характера (информированность следователя об обстоятельствах преступления и возможности их обнаружения),
3. процессуального и тактического характера (обстановка

следственного процесса, доказательственная база, ее источники, избрание меры пресечения, изоляция лиц, проходящих по данному уголовному делу, производство определенных процессуальных действий),

4. материального и организационно-технического характера (наличие коммуникации между дежурной частью и оперативно-следственной группой, наличие средств передачи информации и т.д.).

В ходе расследования преступлений в сфере избирательного права содержание следственных действий и ОРМ, последовательность их совершения в основном обусловлены особенностями расследуемой ситуации, которая, на наш взгляд, сводится к следующему:

1. **латентность ситуации**, которая требует детального исследования полученных сведений, фактов. Подобного рода преступления, как правило, предварительно планируются, подготавливаются, в процессе чего предпринимаются меры для сокрытия следов, последствий преступлений. Более того, латентный характер данных преступлений очевиден в случаях подкупа избирателей, когда участники не заинтересованы в раскрытии преступления;

2. **разнообразие избирательных нарушений, в том числе преступлений в сфере избирательного права**. Дело в том, что в период общереспубликанских выборов и референдумов на территории страны в один и тот же день открываются и действуют многочисленные избирательные участки, в которых имеют место различные нарушения со стороны сторонников различных кандидатов;

3. **большой объем и динамичный характер расследования**. Исследование различных уголовных дел свидетельствует о том, что в ходе расследования подобного рода преступлений проводятся широкомасштабные следственные и иные процессуальные

действия, в особенности на предварительном этапе. При этом, расследование имеет динамичный характер, поскольку сложившаяся следственная ситуация постоянно меняется в зависимости от изменений в ходе избирательных процессов. Наличие сведений о случаях совершения преступлений в сфере избирательного права требует не только быстрого реагирования, но и регистрацию, учет полученных сообщений, их систематизацию для того, чтобы избежать в дальнейшем неточностей. При этом по одному и тому же факту могут быть получены сообщения от разных лиц, что свидетельствует об особенностях следственной обстановки;

4. *малочисленность или отсутствие материальных следов, вещественных доказательств.* Данная ситуация обусловлена также латентным характером этих преступлений и их хорошей подготовкой, что присуще должностным преступлениям и организованной преступности, когда уже на подготовительной стадии предпринимаются меры для сокрытия следов преступной деятельности;

5. *нехватка времени для принятия и исполнения процессуальных и тактических решений следственными органами,* что имеет принципиальное значение для формирования доказательственной информации. Указанная обстановка обусловлена также требованиями отдельных положений избирательного законодательства, которые устанавливают четкие (иногда короткие) сроки для защиты или восстановления избирательных прав, ограничивая тем самым возможность проведения процессуальных действий в нужном объеме;

6. *противодействие расследованию,* что может иметь место в различных формах, присущих расследованию других и, в частности, должностных преступлений. В совершение данных преступлений, как правило, вовлечены должностные лица, которые, используя свое должностное или служебное положение, мо-

гут создавать препятствия в ходе расследования этих преступлений. Не исключено также оказание влияния на лиц, находящихся в материальной, служебной и иной зависимости с той же целью. Подготовка, исполнение, уничтожение следов преступлений в сфере избирательного права имеет ситуативный характер. Специфика этих условий влияет на выбор технических средств, методов обнаружения (раскрытия), исследования следов преступления, важных с криминалистической точки зрения источников информации.

На объем и качество подобной информации сказывается вид, качество, особенности носителя информации, источник его происхождения, условия создания (возникновения), время и место нахождения.

На деле следственная ситуация представляет собой сложную, многоплановую среду, которая содержит различные условия, ситуации, факторы, имеющие значение для расследования и раскрытия преступления¹³.

На ситуацию большое влияние оказывают пресса, телевидение, изменения в политической жизни и т.д. Все эти факторы должны быть учтены следователями в процессе работы.

Одной из задач правоохранительных органов в подобных случаях является стабилизация ситуации. Следует учесть, что для привлечения к уголовной ответственности организаторов и других участников подобных преступлений необходимы доказательства. В этих целях следственные органы в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, закрепляют все обстоятельства преступления, в ходе следственных действий выявляют и протоколируют следы преступления, дают соответствующие поручения оперативно-розыскным органам.

Необходимо отметить, что типизация ситуации в ходе расс-

¹³ См.: Чебуренков А. А. Общетеоретические положения и практические аспекты криминалистической тактики. М., 2008, с. 189.

ледования преступлений в сфере избирательного права связана с общей ситуацией, сложившейся сразу после избирательных процессов в данном регионе.

Для эффективного расследования подобного рода преступлений важное значение имеет четкое определение круга обстоятельств, подлежащих выявлению по данному делу с целью разумного и целенаправленного использования имеющихся ресурсов и сил, а также экономии времени и средств. Неоправданное ограничение круга обстоятельств может привести к поверхностному, неполному расследованию по делу, а его необоснованное расширение – к нарушению соответствующих сроков, растрате ресурсов и т.д. В обоих случаях налицо возможность возникновения нежелательных уголовно-процессуальных последствий.

Необходимо отметить, что уголовно-процессуальное законодательство устанавливает типовой круг обстоятельств, подлежащих доказыванию в рамках любого уголовного дела. Согласно ст. 107 УПК РА, *“Только на основе доказательств устанавливаются:*

- 1) событие и обстоятельства (время, место, способ совершения и т.д.);
- 2) причастность к событию подозреваемого и обвиняемого;
- 3) признаки преступления, предусмотренные уголовным законом;
- 4) виновность лица в совершении деяния, запрещенного уголовным законом;
- 5) смягчающие или отягчающие ответственность обстоятельства, предусмотренные уголовным законом;
- 6) обстоятельства, на которых участник процесса или другое лицо, участвующее в уголовном судопроизводстве, основывает свои притязания, если иное не предусмотрено законом;
- 7) те обстоятельства, которые подтверждают факт получения имущества преступным путем или в результате использования данного имущества, или использовалось либо предполагалось

лось использовать в качестве орудия или средства для совершения преступления, или использовалось в целях финансирования террористической деятельности, или является предметом контрабанды в смысле ч. 7-ой ст. 215.1 УК РА”.

Данные обстоятельства подлежат выявлению и в случае преступлений в сфере избирательного права, однако следует отметить, что уточнение круга обстоятельств в данном случае в значительной мере зависит от следственной обстановки на начальном этапе расследования.

На начальном этапе расследования возможны следующие типовые следственные ситуации:

1) преступник задержан на месте совершения преступления (избирательный участок, район избирательного участка, штаб избирательной комиссии, двор дома и т.д.),

2) преступник не обнаружен, но есть достоверная информация для его розыска, а также розыска организаторов и других участников,

3) не удалось обнаружить преступника, но о нем есть достоверные сведения, сведения об организаторах и других участниках неполноценные,

4) имеется факт совершения преступления, но преступник не обнаружен, и сведения о преступнике, организаторах и других участниках отсутствуют.

В основе предложенной системы следственной обстановки лежат два признака: продолжительность преступного деяния и полноценность сведений об организаторах и других участниках. Однако, по мнению В.Е. Сидорова, оба признака должны применяться одновременно¹⁴.

На наш взгляд, целесообразно для подобных ситуаций учитывать следующие элементы:

¹⁴ См.: Сидоров В. Е. Начальный этап расследования: организация, взаимодействие, тактика. М., 1992, с. 155-157.

- наличие длящегося преступного деяния,
- полноценность сведений об организаторах и других участниках преступлений в сфере избирательного права.

В первой типичной следственной ситуации деятельность следственных органов направлена на обнаружение следов преступления, организаторов, других соучастников, очевидцев, потерпевших.

Вторая типичная следственная ситуация предreshает необходимость сбора доказательств и оперативных данных относительно совершенных преступлений, исполнителей, организаторов, других соучастников, а также установление определенных фактов их преступной деятельности и их задержание (либо принятие мер по задержанию).

В третьей типичной следственной ситуации деятельность следственных органов направлена на установление, в первую очередь, места нахождения участников преступления.

В четвертой типичной следственной ситуации орган, осуществляющий производство по делу, решает задачи расследования, связанные с определенными преступлениями, совершенными в процессе организации и проведения избирательных процессов.

Независимо от следственной ситуации, когда решается вопрос виновности лица (его причастности) в совершении преступления, на основании принципа презумпции невиновности, его вина должна быть доказана на основе достаточного количества достоверных доказательств.

В этом смысле примечательна правовая позиция Кассационного суда РА, сформулированная по делу С. Саканяна, о том, что *“(...) достаточность доказательств предполагает такое определение пределов доказывания по конкретному делу, чтобы собранные доказательства с качественной стороны обеспечили бы установление каждого элемента предмета доказыва-*

ния, а с количественной – достоверность выявленных обстоятельств и обоснованность и мотивированность процессуальных решений (...)

(...) Достаточность доказательств не может определяться численным показателем, поэтому УПК РА использует термин “совокупность доказательств”. Очевидно, что доказательств недостаточно, если

1) в деле отсутствует какое-либо доказательство, необходимое для выявления обстоятельства, имеющего важное значение для дела,

2) существующее доказательство не позволяет выявить данное обстоятельство должным образом и полностью,

3) доказанность данного обстоятельства вызывает подозрение ”¹⁵.

К данному вопросу Кассационный суд РА обратился и по делу А. Авагыана и В. Саакяна, подтвердив свою правовую позицию в том смысле, что *“при решении вопроса о виновности в уголовном процессе в качестве предела достаточности доказательств должен действовать доказательственный критерий “вне обоснованного подозрения”. При этом данный доказательственный критерий означает такую совокупность фактических данных (доказательств), который разумно исключит возможность существования противного. Это не означает, что виновность лица в совершении преступления не может вызывать каких-либо подозрений, однако степень такого подозрения должна быть незначительной. Другими словами, каждое обстоятельство, лежащее в основе обвинения, должно быть обосновано таким объемом доказательств, что исключит какое-либо подозрение в отношении его дока-*

¹⁵ Пункты 15 и 17 решения Кассационного суда РА от 22 декабря 2011 г. по делу Сирака Саканяна (ЕЭД/0058/01/10).

занности”¹⁶.

Развивая данную правовую позицию, в решении по делу Г. Григоряна Кассационный суд РА постановил, что *во всех тех случаях, когда на основании всей совокупности доказательств по делу виновность лица в соответствии с доказательственным критерием “вне обоснованного подозрения” доказать невозможно, в отношении данного лица не может быть вынесен обвинительный приговор*¹⁷.

Можем утверждать, что круг обстоятельств, подлежащих выявлению и доказыванию по делам о преступлениях в сфере избирательного права, в каждом конкретном случае обусловлен особенностями начальной следственной обстановки, трудностями, связанными со сбором и проверкой фактических данных, нехваткой времени и т.д., тем не менее, на последующих этапах расследования необходимо давать оценки с учетом требований принципов полного, всестороннего и объективного расследования дела и презумпции невиновности, а также правовых позиций Кассационного суда РА.

3.3. Особенности стадии возбуждения уголовного дела при расследовании преступлений в сфере избирательного права

Значение первоначальной информации при расследовании преступлений в сфере избирательного права определяется принятием уголовно-процессуальных решений, организацией работ по сбору первоначальной информации, их регистрацией, учетом и систематизацией. Важность этих данных проявляется в том,

¹⁶ Пункт 33 решения Кассационного суда РА от 31 октября 2014 г. по делу Арарата Авагяна и Вагана Саакяна (ЕКД/0252/01/13).

¹⁷ Пункт 17 решения Кассационного суда РА от 27 февраля 2015 г. по делу Григора Григоряна (ГД/0002/01/14).

что в день выборов или проведения референдума сообщения о тех же нарушениях могут поступать от разных физических и юридических лиц и в разные правоохранительные органы или организации, не занимающиеся расследованием дел о преступлениях в сфере избирательного права. Следовательно, важное значение имеет не только систематизация данной работы, но и по возможности оперативное направление подобных сообщений в соответствующие инстанции, поскольку задержки могут привести к уничтожению либо сокрытию следов преступления.

С этой точки зрения примечателен срок либо день поступления сообщения.

Результаты нашего исследования показывают, что сообщения о преступлениях в сфере избирательного права поступают:

- до дня голосования/референдума – 4 случая или 7.4%,
- в день голосования/референдума – 22 случая или 41%,
- после дня выборов/референдума – 18 случаев или 33.3%.

Из этого следует, что большинство сообщений поступает в день выборов/референдума, что также свидетельствует о наиболее распространенных способах подобного рода преступных деяний.

Согласно ст. 176 УПК РА,

Поводами к возбуждению уголовного дела являются:

1) сообщения физических и юридических лиц о преступлениях, направленные органу дознания, следователю, прокурору;

2) сообщения средств информации о преступлениях;

3) обнаружение данных о преступлении, материальных следов и последствий преступления органом дознания, следователем, прокурором, судом, судьей при осуществлении ими своих полномочий.

Основной целью проверки сообщения о преступлении является обнаружение признаков преступления.

Например, по результатам проверки Полицией сообщения

из СМИ, в частности с сайта “Azatutyum.am” было возбуждено уголовное дело в отношении члена участковой избирательной комиссии А.О. Основанием для принятия постановления о возбуждении уголовного дела стало направление районной прокуратурой в соответствующий отдел Полиции публикации на сайте “Azatutyum.am” о том, что в избирательном участке 8/54 избирателям были выданы проголосованные бюллетени.

В соответствии с ст. 175 УПК РА, при наличии предусмотренных Кодексом поводов и оснований к возбуждению уголовного дела прокурор, следователь, орган дознания обязаны в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело.

Кроме того, данные сведения способствуют выдвижению следственных версий и проведению другой аналитической деятельности в рамках уголовного дела.

Оценка материалов, полученных в ходе проверки сообщения о преступлении, следует рассматривать в контексте обстоятельств, подлежащих доказыванию. Таким образом, в первую очередь, необходимо установить факт совершения преступления, иными словами основной задачей данной стадии является выяснение, имело ли место:

- преступление в сфере избирательного права,
- иное преступление,
- административное правонарушение.

Указанные деяния могут проявляться как в отдельности, так и в совокупности.

В рамках данной стадии важно также выяснить, как и при каких обстоятельствах стало известно об этом.

Следует учитывать, что сообщения о подобных преступлениях могут поступать из различных источников (официальных и неофициальных) и от различных лиц, которые вовлечены в избирательный процесс, либо отдельных граждан.

В результате проведенного нами исследования можно представить следующие данные о лицах, сообщивших о

преступлении:

- журналист – 14 случаев или 26%,
- наблюдатель/доверенное лицо – 10 случаев или 18.5%,
- гражданин – 5 случаев или 9.2%,
- лицо, вовлеченное в избирательный процесс – 16 случаев или 30%.

Как было отмечено, одной из основных задач данной стадии является выявление правового характера деяния. С этой точки зрения, правонарушения в сфере избирательного права классифицируются различными способами.

Так, М.С. Матейкович, в зависимости от характера причиненного вреда, выделяет три вида правонарушений:

1. уменьшение (минимизация) избирательных прав граждан,
2. злоупотребления избирательным правом, которые проявляются в воспрепятствовании реализации избирательных прав других субъектов избирательного процесса и противоречат интересам избирательного органа,
3. неисполнение или недолжное исполнение субъектами своих обязанностей¹⁸.

М. Ю. Куликов классифицирует правонарушения в сфере избирательного права на основании стадий избирательного процесса, каковыми являются:

- назначение выборов,
- формирование избирательных округов и участков,
- составление списков избирателей,
- выдвижение и регистрация избирателей,
- предвыборная агитация,
- голосование,
- обобщение голосования,
- подведение итогов голосования и их опубликование.

¹⁸ См.: Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003, с. 136.

Следует, однако, заметить, что одно и то же правонарушение может иметь место в нескольких из указанных стадий. Иногда на различных стадиях они могут иметь различную правовую оценку и квалификацию в зависимости от особенностей фактической и правовой стороны определенного деяния.

В этом смысле правильным следует признать мнение И.В. Советникова, который отмечает, что многие злоупотребления имеют длящийся характер и могут совершаться на разных стадиях. Кроме того, автор указывает, что необходимо учитывать те злоупотребления, которые связаны с финансированием избирательной организации, деятельностью СМИ по оповещению избирателей и т.д.¹⁹

Важное дополнение относительно признаков посягательств на избирательные права внес Л.Ю. Болотских, который предлагает учитывать:

1. количество лиц (посягательства, совершенные одним лицом, и посягательства, совершенные группой лиц),

2. личность обвиняемого (должностное или недолжностное),

3. цель преступления (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, либо фальсификация избирательных документов, либо неправильный подсчет голосов),

4. место и роль в избирательном процессе (в период назначения выборов, регистрации или составления избирательных списков, формирования избирательных округов и участков, выдвижения и регистрации кандидатов, предвыборной агитации, финансирования выборов, голосования, подсчета голосов, установления результатов выборов и их опубликова-

¹⁹См.: Советников И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе. М., 2010, с. 33.

ния)²⁰.

По нашему мнению, указанные признаки преступлений в сфере избирательного права следует сопоставить с особенностями правового регулирования каждой стадии избирательного процесса с целью правовой оценки соответствующих нарушений и действий предполагаемых виновных.

Следует, однако, учитывать, что не все посягательства на избирательные права являются преступлениями. Необходимо выяснить, не является ли данное нарушение административным правонарушением.

На данном этапе следует должным образом выяснить предмет преступления или средство его совершения. По мнению профессора А.М. Кустова, под средством совершения данного преступления следует понимать любой материальный предмет, который используется при совершении преступления, а также явления и процессы, которые могут быть использованы для оказания воздействия на предмет посягательства, потерпевшего, других участников преступной деятельности, для достижения предполагаемой цели²¹.

В данном контексте можно сослаться на мнение Г.Г. Зуйкова о том, что процесс установления средства совершения преступления считается способом выявления объективной истины по уголовному делу, а определение средства совершения преступления – способом раскрытия преступления²².

Средством совершения целого ряда преступлений в сфере избирательного права являются различные избирательные доку-

²⁰ См.: Болотских Л. Ю. Выявление, расследование и предупреждение преступлений в сфере проведения федеральных выборов в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002, с. 8.

²¹ См.: Кустов А. М. Криминалистика и механизм преступления: цикл лекций. М., Воронеж, 2002, с. 127.

²² См.: Зуйков Г. Г. Криминалистическое учение о способе совершения преступления // Социалистическая законность. 1971, № 11, с. 16.

менты. При необходимости следует привлекать специалистов для их исследования.

Следующим обстоятельством, подлежащим выявлению, считается способ совершения преступления. В случае совершения преступлений в сфере избирательного права выявлению подлежат следующие обстоятельства:

- как происходила подготовка преступления, кем, где и когда было подготовлено преступление, кто финансировал подготовку,
- какие избирательные права и законные интересы граждан были нарушены, каким способом,
- имел ли место подкуп, обман, применение принуждения или угроза его применения, в чем это выражалось,
- имело ли место вмешательство в работу избирательной комиссии с использованием должностного или служебного положения,
- имели ли место нарушения порядка финансирования выборов,
- имела ли место фальсификация избирательных документов, каким способом,
- имела ли место фальсификация результатов голосования,
- использовал ли субъект свои должностные полномочия, какие злоупотребления имели место,
- как повлияли противоправные действия на ход и результаты выборов и т.д.

Наиболее распространенными являются преступления в сфере избирательного права, которые совершаются посредством подкупа (взятки). Следовательно, при проверке сообщения о преступлении необходимо выяснить:

- кто и от имени кого дал взятку,
- на какой стадии избирательного процесса это имело место,

- кому была дана взятка,
- были ли данные лица участниками избирательного процесса,
- что было предметом взятки,
- когда и при каких обстоятельствах была совершена дача взятки,
- были ли предприняты меры для сокрытия факта взятки,
- составлены ли официальные документы, кем и каково их содержание,
- какие действия совершил взяткополучатель в интересах взяткодателя,
- как это повлияло на результаты голосования,
- как и кем обнаружен факт дачи взятки,
- обнаружен ли предмет взятки и т.д.

Согласно ст. 181 УПК РА, в каждом случае получения сведений о преступлении принимается одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 3) о передаче сообщения по подведомственности.

В соответствии с ч. 2-ой ст. 180 УПК РА, до возбуждения уголовного дела могут быть истребованы дополнительные документы, объяснения, другие материалы, а также может быть произведен осмотр места происшествия, при наличии достаточных подозрений может быть произведен привод и личный обыск лиц, могут быть взяты образцы для исследования, назначена экспертиза.

В отличие от уголовно-процессуального законодательства РА, УПК РФ до возбуждения уголовного дела разрешает следующие процессуальные действия: получать объяснения, истребовать и изымать документы и предметы, проводить документальные проверки, ревизии, давать органу дознания обязатель-

ное для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий²³.

Согласно ч. 1-ой и 3-ей ст. 180 УПК РА,

1. Сообщения о преступлениях должны быть рассмотрены и разрешены немедленно, а при необходимости проверки законности повода и достаточности оснований к возбуждению дела - в течение 10 суток с момента их поступления.

3. В том случае, когда необходимо получить заключение экспертизы и без получения данного заключения невозможно решить вопрос о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, то на основании мотивированного ходатайства органа дознания или следователя срок, указанный в ч. 1-ой данной статьи, по постановлению надзирающего прокурора может быть продлен еще на 20 дней. В течение данного срока другие процессуальные действия не производятся, за исключением действий, направленных на удовлетворение письменного ходатайства эксперта, без чего невозможно проведение экспертизы либо проведение экспертизы должным образом.

Возбуждение уголовного дела предполагает определенные организационно-подготовительные мероприятия. При возбуждении уголовного дела необходимо выяснить те обстоятельства, которые позволят установить наличие признаков преступлений в сфере избирательного права. Кроме того, на основании соответствующей информации выдвигаются определенные версии и составляется план следственных действий.

Преступления в сфере избирательного права, по сути, являются должностными преступлениями и в определенном смысле имеют коррупционный характер. Несмотря на то, что раскрытие механизма совершения преступлений в сфере избирательно-

²³ См.: Цховребова И.А. Обновленное правовое регулирование проверки сообщений о преступлениях // Публичное и частное право. 2013. Вып.IV (XX). с. 149.

го права возможно, однако не всегда удастся доказать факт участия в них должностных лиц, а также лиц, оказавших финансовое содействие.

С точки зрения тактики проверки сообщений о преступлениях в сфере избирательного права следует признать эффективным фактор внезапности. В криминалистике по этим принято понимать внезапность действий органа дознания или следователя в смысле мета и времени их совершения. Внезапными могут быть процессуальные действия, которые совершаются до возбуждения уголовного дела.

Однако в условиях действующих законодательных регулирований не всегда удастся обеспечить фактор внезапности (например, невозможно исследовать или изъять избирательные документы, если кандидат в административном порядке обжалует результаты выборов и т.д.).

В тактическом смысле ситуация будет более выгодной, если преступник не ожидает определенных действий: он уверен, что не подозревается в совершении преступления, и о нем ничего неизвестно правоохранительным органам. Данный тактический прием используется для того, чтобы преступник не успел “выстроить линию защиты” и смог противодействовать расследованию.

Кроме того, для проверки сообщения о преступлении особое значение имеет система таких тактических приемов, как раскрытие преступления по горячим следам и задержание преступника. В данном случае фактор времени также играет решающую роль. Таким образом, проверка сообщений о преступлениях в сфере избирательного права имеет неотложный характер.

Тактико-криминалистическое обеспечение проверки сообщений о преступлениях в сфере избирательного права обусловлено характером предварительных, исходных сведений. В зависимости от объема этих сведений, намечаются конкретные пору-

чения: задержание преступника, его обнаружение по горячим следам, выявление источников розыскной и доказательственной информации, обеспечение максимального объема доказательств, свидетельствующих о признаках преступления, установление факта участия определенных лиц в совершении данных преступлений. Решение подобных задач возможно посредством неотложных процессуальных действий и ОРМ.

Правильная квалификация деяния требует определенной организационной работы, активизации сил и средств, быстрой ориентировки в ситуации. В постановлениях о возбуждении уголовного дела не может быть дана исчерпывающая уголовно-правовая оценка всех действий участников преступлений в сфере избирательного права. При этом на данной стадии речь может идти не о доказанности виновности, а об обоснованном подозрении, содержание которого сформулировано Кассационным судом РА. Так, в п. 13.2 своего решения от 22 июня 2017 г. по делу Э. Егиязаряна (ЕАНД/0017/06/16) Кассационный суд РА постановил: *“(...) термин “обоснованное подозрение” предполагает наличие фактов либо сведений, которые позволяют беспристрастному наблюдателю сделать вывод о том, что данное лицо, возможно, совершило преступление. Однако необязательно, чтобы факты, обосновывающие подозрение, удовлетворяли тому критерию, который необходим для обоснования осуждения лица либо предъявленного ему обвинения, поскольку данные факты могут быть выявлены позднее, на стадии расследования уголовного дела (см.: решение по делу К.Ф. против Германии (K.F. v. Germany) от 27 ноября 1997 г., жалоба № 144/1996/765/962, п. 57)”*.

В том же решении (п. 15) Кассационный суд РА обратился к вопросу о взаимосвязи подозрения и виновности лица, указав: *“(...) обоснованное подозрение не требует наличия достаточных фактов, доказывающих виновность обвиняемого в соответствии с доказательственным критерием “вне обоснован-*

ного подозрения”. Тем не менее, “подозрение” должно быть разумным, основанным на определенных фактических данных, собранных в установленном законом порядке (которые свидетельствуют о причастности лица к совершенному деянию и о совпадении происшествия, события с тем преступлением, в возможном совершении которого лицо подозревается (обвиняется)), а выводы суда о его наличии либо отсутствии должны быть обоснованными и мотивированными”.

Данная задача приобретает еще более важное значение, когда на данной стадии расследования решается вопрос об уголовном преследовании лица и применении в отношении него мер процессуального принуждения, вплоть до лишения свободы. По этому поводу Кассационный суд РА постановил, что для лишения свободы необходимо обоснованное разумное предположение о том, что лицо совершило преступление, а также имеются достаточные доказательства, удостоверяющие действительность вменяемого деяния. Данные подозрения должны быть основаны на определенных фактических данных, собранных в установленном законом порядке, которые в соответствии с определенной правовой процедурой должны быть исследованы в ходе судебного разбирательства. Выводы суда о наличии или отсутствии обоснованного подозрения должны быть обоснованными и мотивированными²⁴.

В тоже время Кассационный суд устанавливает, что при рассмотрении вопроса об обоснованном подозрении суд, исходя из обязанности обеспечения защиты прав и свобод человека, должен исследовать два взаимосвязанных вопроса. Первое, имеются ли сведения, факты или доказательства, обосновывающие подозрения, которые указывают на причастность лица к

²⁴ Пункты 19-23 решения Кассационного суда РА от 24 февраля 2011 г. по делу Ваграма Геворгяна (ЕКД/0678/06/10).

вменяемому ему предполагаемому преступлению, и второе, формально совпадает ли происшествие, в совершении которого лицо подозревается, с признаками какого-либо состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом²⁵.

Таким образом, учитывая развитие правоприменительной практики, можем констатировать, что для возбуждения уголовного дела по факту нарушения избирательного права и осуществления уголовного преследования, а также применения мер процессуального принуждения ориентиром может служить наличие обстоятельств, составляющих содержание обоснованного подозрения.

После возбуждения уголовного дела предпринимаются шаги по сбору предварительной информации о преступлениях в сфере избирательного права.

Орган, осуществляющий производство по делу, в лице Специальной следственной службы РА, принимает заявления, сообщения и другую подобную информацию о нарушениях избирательного права через территориальные структуры правоохранительных органов, а также через граждан, руководителей предприятий, учреждений, организаций иных должностных лиц.

В целях наиболее полного сбора предварительной информации по инициативе органа, осуществляющего производство по делу, собираются данные о нарушениях избирательного права от государственных и общественных организаций, а также граждан.

При необходимости следователи могут направлять запросы в предприятия, учреждения, организации и давать поручения оперативным работникам.

В обычных условиях данные о совершении преступления поступают в дежурную часть территориальных подразделений

²⁵ Пункты 13 и 15 решения Кассационного суда РА от 22 декабря 2011 г. по делу Арутюна Хачатряна (ТД2/0009/06/11).

Полиции, а после соответствующей проверки направляются в следственные органы. Однако, учитывая общую напряженную обстановку в день выборов или референдума, целесообразно уведомить общественность через СМИ или иными способами о порядке представления сообщений о нарушениях избирательного права.

Одним из основных источников информации о нарушениях избирательного права являются потерпевшие, т.е. лица, чьи избирательные права нарушены. С этой целью целесообразно в следственных органах выделить специальных работников, которые будут принимать устные и письменные сообщения. Следует отметить, что в период избирательных процессов в Специальной следственной службе РА на сменной основе такую работу выполняют служащие отдела приема граждан и правового обеспечения.

Кроме того, в последние годы в период общереспубликанских выборов и референдума на весь срок избирательных процессов в Генеральной прокуратуре РА создается группа быстрого реагирования. Подобная рабочая группа была создана по приказу Генерального прокурора РА от 28 августа 2018 г. на период внеочередных выборов в Совет старейшин Еревана 23 сентября 2018 г.

В функции рабочей группы входило изучение полученных сообщений о возможных нарушениях избирательного права в период подготовки и проведения выборов, решение вопроса их подведомственности, а также оказание содействия прокурорам административных районов Еревана при осуществлении прокурорского надзора за рассмотрением этих сообщений, подготовкой материалов и предварительным следствием по возбужденным уголовным делам.

Кроме того, в соответствии с приказом, прокурору г. Еревана и прокурорам административных районов г. Еревана было поручено рассматривать и давать ход сообщениям о нарушениях

избирательного права в кратчайшие сроки.

Перед рабочей группой была поставлена задача в ходе получения сообщений о нарушениях избирательного права, а также предоставления в оперативном порядке требуемой информации о предпринятых уголовно-процессуальных мерах тесно сотрудничать как с ЦИК РА, так и СМИ, освещающими выборы, наблюдательными миссиями и другими заинтересованными организациями, обеспечить прозрачность и публичность проводимых работ посредством должного и оперативного их освещения²⁶.

Следует отметить, что от заявителя необходимо получить четкое изложение определенных фактов совершенного преступления, устранить очевидные противоречия, выяснить источники информации, круг подозреваемых, свидетелей и т.д. подобные действия позволят отграничить информацию, соответствующую действительности, от пересуд и ложной информации. Дальнейшее детальное изучение данной информации осуществляется в рамках производства по уголовному делу в результате следственных действий и ОРМ.

Важное информативное значение имеют аналитические справки относительно хронологии развития событий, которые в последние годы составляются группой быстрого реагирования Генеральной прокуратуры РА. Содержащиеся в них сведения в дальнейшем дополняются и уточняются. На начальном этапе данная информация служит ориентиром для следственных органов.

Целенаправленное использование всех источников информации позволяет в кратчайшие сроки собрать всю необходимую информацию о преступлениях в сфере избирательного права.

Следует отметить, что все предварительная информация о преступлениях в сфере избирательного права подлежит регистрации в территориальных подразделениях правоохранительных

²⁶ <http://www.prosecutor.am/am/mn/7223/>.

органов. После этого материалы немедленно, без повторной проверки, передаются органам предварительного следствия. Орган предварительного следствия, в лице Специальной следственной службы РА, осуществляет рабочий учет первоначальных материалов, что позволяет исключить возможность их утраты и контролировать их дальнейший ход.

Учет также позволяет автоматизировать их систематизацию. В тоже время выявляются неточности в адресах, фамилиях и т.д.

Помимо вышеуказанных источников важное значение имеет также интернет и электронные сайты, которые оперативно реагируют на факты совершения преступлений в сфере избирательного права.

Известно, что каждое преступное деяние оставляет определенный след в материальном мире. Однако существуют элементарные преступления, при расследовании которых компетентные органы имеют дело с типичными ситуациями, и, следовательно, собирают и используют типичные данные. Преступления в сфере избирательного права не составляют исключения.

Как справедливо отмечают некоторые ученые, преступление – это событие, состоящее из определенных элементов, чьи отрицательные последствия вызывают необходимость выявления его причины, условий и взаимосвязей²⁷.

Особенности стадии возбуждения уголовного дела по данной категории преступлений проявляются в организации сбора, регистрации, учета и систематизации первоначальной информации, а также принятии постановления о возбуждении уголовного дела.

²⁷ См.: Яблоков Н. П. Криминалистическая методика расследования. М., 2005, с. 21.

3.4. Особенности следственных действий и ОРМ при расследовании преступлений в сфере избирательного права

При расследовании преступлений орган, осуществляющий производство по делу, проводит процессуальные, организационно-технические и иные действия и мероприятия.

Расследование преступления – это комплекс следственных действий и ОРМ, которые производятся в определенной последовательности и направлены на выявление лиц, совершивших преступление, доказательства их вины и осуждение²⁸.

В основе любого преступления, в том числе и в сфере избирательного права, лежит принцип последовательности расследования. При проверке сообщений о преступлениях в сфере избирательного права собирается информация, необходимая для принятия решения о возбуждении уголовного дела, установления факта нарушения избирательных прав, а также участия лиц в совершении преступления и т.д.

За стадией возбуждения уголовного дела следует начальная стадия расследования, которая является наиболее трудоемкой, поскольку в рамках данной стадии решаются основные вопросы, связанные с раскрытием преступления и процессом доказывания. Данный этап считается завершенным, когда следователь принимает постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого. Здесь решаются вопросы розыска и задержания лица, сбора доказательств, необходимых для выдвижения обвинения.

Следующая стадия расследования начинается, как правило, с привлечения лица в качестве обвиняемого и выдвижения обвинения. На данной стадии продолжается сбор доказательств, хотя

²⁸ См.: Лузгин И. М. Методологические проблемы расследования. М., 1973, с. 89.

в основном имеет место их проверка и оценка. Она завершается уведомлением соответствующих субъектов о завершении расследования по головному делу. Завершающая стадия расследования начинается с ознакомления обвиняемого, его защитника и потерпевшего с материалами уголовного дела. На данном этапе рассматриваются представленные ходатайства, составляется обвинительное заключение, которое направляется прокурору.

Анализ изученных нами дел свидетельствует о том, что наиболее распространенными следственными действиями при расследовании данных преступлений являются:

- осмотр места происшествия,
- допрос лица, сообщившего о преступлении,
- допрос лиц, чьи избирательные права нарушены, а также допрос избирателей, получивших взятку,
- допрос лиц, в чьем присутствии имело место преступление, в частности допрос собственника строения или квартиры, в которой произошло преступление,
- допрос членов избирательных комиссий, наблюдателей, кандидатов и доверенных лиц,
- обыск и выемка документов и предметов, доказывающих факт воздействия на участников избирательного процесса,
- исследование и изъятие тех избирательных документов, посредством которых было совершено преступление,
- допрос лиц, которые имели влияние на участников избирательного процесса,
- допрос лиц, которые участвовали в пресечении противоправной деятельности (служащие полиции, активисты и т.д.),
- назначение судебных экспертиз (почерковедческой, фоноскопической, и т.д.).

При необходимости следователь может дать поручение провести определенные ОРМ. Они имеют важное значение в случае совершения преступлений в сфере избирательного права органи-

зованной группой лиц.

В механизме расследования данных преступлений особое место занимает выдвижение и проверка следователем всех возможных версий. Круг версий зависит от того, какое преступление совершено и какая следственная ситуация сложилась на конкретном этапе расследования.

В юридической литературе определенное распространение имеет программно-целевой метод расследования преступлений. В основе данного метода лежит научный анализ организации расследования и получения информации, имеющей криминалистическое значение. Данный анализ проводится посредством заранее разработанных типовых криминалистических программ, которые представляют собой систему поручений по поводу организации расследования и получения информации.

Следственные действия являются предметом криминалистического исследования с точки зрения тактических приемов их осуществления. Независимо от того, данное следственное действие имеет поисковую или познавательную направленность, оно направлено на получение материальной (письменной) или устной (вербальной) информации, связано с проверкой версии или развитием достоверной информации. В зависимости от того, какая форма сбора и использования информации характерна для данного следственного действия, его проведение состоит из следующих последовательных стадий:

1. **Познавательная-поисковая стадия.** В данной стадии проведение следственного действия направлено на получение информации о месте, времени, следах и условиях преступления. Получение информации о данных объектах позволяет сориентироваться в ситуации, уточнить план действий, предпринять необходимые шаги.

2. **Непосредственный контакт либо влияние на объект без контакта.** Здесь цели следственного действия реализуются посредством проверки версий. Влияние на объект происходит

вербальным, инструментальным способом или с помощью общих, отраслевых и специальных экспериментальных методов. Для достижения цели следственных действий важное значение имеют методы познания объектов посредством зрительных, слуховых и других органов.

3. Анализ полученных результатов, вещественных доказательств процессуальных формулировок и т.д. На данном заключительном этапе систематизируется и оценивается собранная информация, анализируется проделанная работа и ее результаты, проводятся необходимые заключительные действия и составляется протокол.

Таким образом, при расследовании преступлений в сфере избирательного права следственная деятельность состоит из следующих последовательных действий:

- создание интеллектуальной (умственной) модели следственной деятельности, основанной на следственной ситуации, определение круга вопросов, подлежащих решению,
- вынесение решения о проведении следственного действия,
- определение цели совершения конкретного действия, составления плана,
- выдвижение типичных и частных версий,
- разработка и реализация программ организационного, информационного, технического, кадрового, оперативного и иного обеспечения,
- поэтапное осуществление запланированных действий,
- обобщение результатов следственной деятельности, анализ и оценка интеллектуальной (умственной) модели, принятие дальнейших решений.

Осмотр и выемка.

В случае совершения преступлений в сфере избирательного права группой лиц проводятся такие следственные действия, как

выемка и осмотр документов (избирательных, бухгалтерских и т.д.), различных носителей информации, предметов (компьютерная техника, средства связи, предмет взятки). Целесообразно к данному процессу привлечь соответствующих специалистов.

Объектами осмотра часто могут быть:

1. **Место происшествия.** При расследовании данной категории преступлений следует учитывать, что понятие “место происшествия” может отличаться от понятия “место преступления”. Место происшествия – это то место (пространство) или здание, где были обнаружены следы преступления, в том случае, когда преступление было совершено в другом месте. Таким образом, “место происшествия” и “место преступления” могут как совпадать, так и не совпадать. Например, подлог избирательных документов был совершен за пределами избирательного участка, а сами документы были обнаружены при осмотре участка.

Несомненно, осмотр места происшествия в случае совершения преступлений в сфере избирательного права требует особого подхода. Правильная организация, привлечение соответствующих специалистов, использование необходимых технических средств повысит качество и эффективность данного следственного действия.

2. **Пространство, здание, постройка,** которые не являются местом происшествия, но имеют связь с преступлением.

3. **Предметы и документы** (избирательные документы, в частности бюллетени для голосования, свидетельства, ящики для голосования и т.д.).

Так, в ходе расследования уголовного дела, возбужденного в Специальной следственной службе РА по признакам ч. 1-ой ст. 149 УК РА, из ЦИК РА и окружной избирательной комиссии №8 были изъяты и осмотрены регистрационный журнал и избирательные списки участковой избирательной комиссии 8/54. Кроме того, исследована опубликованная на сайте www.azatutyun.am статья под заголовком “Наблюдатель считает, что избирателя,

представившего жалобу, напугали” и соответствующий видеоматериал. Эти материалы были скопированы, а видеоматериал скачали на соответствующий носитель.

Объектом осмотра могут быть также электронные документы или носители. Так, по данному уголовному делу был исследован также лазерный носитель с видеоматериалом из той же участковой избирательной комиссии 8/54. В результате, стало известно, что в день выборов в Совет старейшин Еревана, 14 мая 2017 г., в 14:00 часов, согласно результатам проведенной жеребьевки по распределению функций между членами избирательной м комиссии, член комиссии А.О., ответственный за выдачу бюллетеней и конвертов для голосования, занял стол, обслуживающий первый избирательный список. В тот же момент в избирательный участок вошли Н.С. и Л.С., которые, подойдя к члену комиссии, обслуживающему техническое оборудование и получив свои корешки, подошли в 14:02 часов к столу, обслуживающему первый избирательный список. После этого член комиссии А.О. до того, как передать бюллетень и конверт для голосования Л.С. своей ручкой сделал отметку в бюллетене для голосования вместо избирателя, после передав проголосованный бюллетень и конверт для голосования Л.С. Далее к Л.С. подошел А.Г., который взял у избирателя бюллетень и конверт. А.О. встал и подошел к А.Г., пытаясь выхватить у него бюллетень и конверт. В их спор вмешались председатель комиссии Г.А. и доверенное лицо партийного блока “Елк” Н.Х., которым А.Г. показал уже проголосованный бюллетень и конверт, о чем был составлен протокол, а бюллетень и конверт были погашены.

Орган, осуществляющий производство по делу, по результатам осмотра вынес постановление о признании осмотренных предметов доказательством в виде иных документов и прикрепил их к уголовному делу.

Следует отметить, что осмотр следует проводить незамедлительно после возбуждения уголовного дела, поскольку

преступники могут предпринять шаги по сокрытию или уничтожению следов преступления. Все документы, которые вызывают подозрение либо каким-то образом подтверждают причастность лица, вовлеченного в избирательный процесс, к совершению какого-либо действия, изымаются, о чем указывается в протоколе.

Допрос.

Допрос имеет важное процессуальное значение и лежит в основе получаемой доказательственной информации. Он является важным средством выявления необходимой информации для расследования уголовного дела. Данное следственное действие имеет тактические, процессуальные и психологические основы. Следователь должен профессионально использовать тактические приемы, независимо от процессуального статуса допрашиваемого.

По делам о преступлениях в сфере избирательного права допрос требует тщательной подготовки, следовательно, целесообразно разработать план допроса с указанием определенных вопросов, которые должны содержать следующие слова и словосочетания: подсчет голосов, пересчет голосов, бюллетени для голосования, вопросники, кандидаты, кандидатура, избирательные участки, избирательная комиссия, избиратели, агитация, листовки, предвыборная агитация, подлог голосов, фальсификация бюллетеней, наблюдатели, добровольцы, члены избирательной комиссии, автоматическая система подсчета голосов, тайна голосования, избирательные права, голосование, регистрация кандидатов, референдум, предварительное и официальное опубликование результатов выборов, финансирование выборов, свидетельства, воспрепятствование голосованию, подлог, обман, принуждение, угроза и т.д.

Все вышеуказанное может облегчить ход допроса, сэкономить время для выяснения обстоятельств совершенного преступления.

Важно составить также ряд ориентировочных вопросов.

При этом следует учитывать те обстоятельства, которые подлежат доказыванию по уголовному делу.

До проведения допроса необходимо выяснить данные, характеризующие личность допрашиваемого, что поможет установлению психологического контакта и правильному выбору тактических приемов. Следует учитывать его моральный облик, психологические особенности, прошлое, уровень интеллектуального развития и т.д. Эти данные могут быть получены из материалов допроса других людей, места работы или учебы, благодаря оперативным данным и т.д.

С тактической точки зрения допрос должен проводиться по возможности быстро, хотя в некоторых случаях необходимо его отсрочить, если допрашиваемый находится в состоянии опьянения, нуждается в медицинской помощи, следовательно не готов к проведению допроса, необходимо собрать дополнительные данные и т.д.

Допрос, как правило, проводится в комнате следователя, в определенных случаях – на месте происшествия, на месте работы допрашиваемого, по месту его жительства, на избирательном участке и т.д.

В неконфликтных ситуациях допрашиваемое лицо может добровольно представить имеющуюся в своем распоряжении информацию. В данном случае задача следователя заключается в содействии восстановлению реальной картины произошедшего. Существуют определенные тактические приемы допроса в неконфликтной ситуации. Целесообразно объяснить лицу важность и ответственность данного следственного действия и по возможности в неформальном виде, чтобы не помешать установлению психологического контакта.

В тактическом плане необходимо организовать допрос в хронологической последовательности. Допрашиваемому предлагается вспомнить, что он делал в определенные дни. Вспоминая события данного дня, он может вспомнить обстоятельства, о ко-

торых прежде не помнил.

При расследовании преступлений в сфере избирательного права предмет допроса свидетелей обусловлен тем, какой информацией они обладают. Тем самым, следует выяснить:

- как роль играл свидетель в избирательном процессе, когда он стал участником избирательного процесса, проживает ли в данном избирательном участке или нет,
- все обстоятельства преступления в сфере избирательного права,
- какими сведениями обладает свидетель об организации финансирования выборов, известно ли ему, как был сформирован избирательный фонд кандидата, как и в каких целях он использовался, из каких источников и кем оплачивалось изготовление агитационных материалов и т.д.,
- если лицо допрашивается о фактах подкупа избирателей, необходимо выяснить предмет взятки, его стоимость, источник возникновения, обстоятельства передачи избирателям, круг лиц, получивших взятку,
- если лицо допрашивается о нарушениях, связанных с бюллетенями для голосования, необходимо выяснить способ обнаружения бюллетеней, круг лиц, которые передали эти бюллетени избирателям, попросили их вынести из избирательного участка,
- кто знает о совершенном преступлении, кто непосредственный исполнитель, какова роль каждого из соучастников, в каких отношениях находится допрашиваемый с подозреваемым, имел ли от него зависимость,
- что известно об отношениях между участниками преступления.

При оценке показаний свидетелей, необходимо учитывать, что лица, не принимавшие участие в противоправной деятельности, не заинтересованы в сокрытии данного деяния и, как пра-

вило, на допросе сообщают достоверные сведения. Кроме того, они не всегда представляют значения той или иной информации, которая может быть использована для доказывания участия каждого из участников преступной деятельности и индивидуализации вины.

Что касается допроса подозреваемого, обвиняемого, то он проводится, как правило, в конфликтной ситуации, поскольку они отказываются от дачи показаний, дают ложные показания, меняют их. Одним из приемов допроса в конфликтной ситуации является выявления причины дачи ложных показаний. Как правило, это желание избежать уголовной ответственности, боязнь мести, сочувствие к соучастникам и т.д.

В отдельных случаях правильные показания можно получить, используя положительные черты подозреваемого или обвиняемого (достоинство, смелость, гуманность и т.д.), если, разумеется, таковые имеются.

Эффективным приемом допроса в конфликтной ситуации является также представление доказательств. Доказательства следует представлять в растущей последовательности, начиная с наиболее важного. Допрашиваемому должны быть представлены такие доказательства, которые убедят его в бессмысленности отказа от дачи показаний.

Во всяком случае, необходимо учесть, что в преступлениях в сфере избирательного права преимущественно вовлечены должностные лица, подготовка и проведение допроса которых требуют определенности тактической линии.

Обыск.

При расследовании преступлений в сфере избирательного права обыски, как правило, проводятся для обнаружения различных предметов, документов, технических средств, поддельных бюллетеней, образцов других избирательных документов, сокрытых следов и скрывающихся преступников. Кроме того, обыски могут проводиться для обнаружения предмета взятки, запи-

сей, писем, документов свидетельствующих об этом, а также таких предметов, которые указывают на связь между субъектами взятки. В зависимости от особенностей дела может проводиться личный обыск подозреваемого, его квартиры, рабочего места, а также предвыборного штаба, избирательных участков, при наличии достаточных сведений о наличии у него интересующих следствие предметов.

Даже в том случае, если взятка уже передана, обыск взяткодателя или посредника необходим, поскольку могут быть обнаружены различные документы, записи, которые могут указывать на их связь с взяткополучателем. Как правило, личный обыск проводится после задержания на месте преступления. Предмет взятки обычно прячется в тайниках, в различных бумагах, документах, следовательно, необходим тщательный обыск.

Тактически целесообразно изъять при обыске компьютерную технику, средства связи, оригиналы и поддельные избирательные документы, технические средства, которые использовались для изготовления поддельных документов, черновики бухгалтерские документы.

Назначение и проведение судебных экспертиз.

Экспертизы по делам о преступлениях в сфере избирательного права являются важным и необходимым элементом процесса доказывания. Без назначения различных экспертиз на деле практически невозможно добиться серьезного прогресса при расследовании данной категории преступлений. Это объясняется следующими обстоятельствами:

1. особенностями обстановки и среды, в которой происходят избирательные процессы,

2. спецификой направленности и содержания посягательств в сфере избирательного права, в связи с чем действуют такие особые обстоятельства (технические средства, цифровые технологии, документы), для полноценного изучения которых необходимы специальные знания,

3. при расследовании данной категории преступлений следователь контактирует с участниками избирательного процесса, которые в достаточной степени осведомлены о технологии совершения и особенностях преступлений в сфере избирательного права. Следовательно, для выявления истины по делу следователю нужна всесторонняя профессиональная помощь со стороны лиц, обладающих специальными знаниями в определенных областях.

Применение специальных знаний путем назначения и проведения судебных экспертиз следует рассматривать как сложную, динамичную систему, элементами которой являются:

1. до назначения экспертизы создание следователем необходимых предпосылок для информационного обеспечения – с момента проведения первоначальных следственных действий,

2. информационное обеспечение экспертизы вплоть до направления постановления о назначении экспертизы и объектов исследования эксперту,

3. информационное обеспечение в ходе проведения экспертизы как по инициативе следователя, так по инициативе судебного эксперта.

Что касается информационного обеспечения экспертизы, то имеется в виду расширение и уточнение информационной базы посредством следственных действий совершаемых по ходу проведения экспертизы, в результате чего эксперту могут быть представлены дополнительные объекты для исследования и сведения. Однако информационное обеспечение экспертизы этим не заканчивается. Следователь вправе консультироваться с экспертом для выяснения его требований и задач при проведении следственных действий, привлекать эксперта в процесс проведения этих действий.

Важное значение имеют вопросы, выдвигаемые эксперту, которые классифицируются различным образом. По делам о преступлениях в сфере избирательного права, как правило, выд-

вигаются вопросы, касающиеся организации избирательного процесса и его особенностей.

Наиболее распространенным видом криминалистических экспертиз является судебно-документальная экспертиза. Данный вид экспертизы назначается для выявления способа изготовления и подделки соответствующих документов, а также использованных в этих целях технических средств, восстановления повреждённых документов, а также для исследования материалов, использованных при составлении документов (бумага, чернила, картридж и т.д.), их идентификации.

Объектами судебно-документальной экспертизы являются: печатные и рукописные тексты, печати, штампы и их отпечатки, бланки, подтертые и неразборчивые рукописные тексты, подписи, буквенные и цифровые обозначения, банкноты и ценные бумаги, порванные и сожженные документы, типографская продукция, типографские краски, принтеры, печатные машинки, чернила, бумага и т.д.

Судебно-документальная экспертиза часто проводится комплексно с судебно-почерковедческой, судебно-трасологической экспертизой и криминалистической экспертизой материалов.

Преступлениям в сфере избирательного права присущи и другие виды экспертиз: криминалистическая экспертиза видео- и звукозаписей, портретная экспертиза, компьютерно-техническая экспертиза и другие.

Что касается ОРМ, то следует отметить, что они осуществляются в основном в случаях вовлечения в избирательные процессы организованных преступных групп или совершения коррупционных преступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследований, проведенных в рамках данной работы, позволяют прийти к выводам, которые направлены не только на обеспечение эффективной организации избирательных процессов, устранение нарушений избирательных прав, улучшение качества расследования данной категории уголовных дела, но и повышение роли демократических институтов и совершенствование их деятельности.

В первую очередь, необходимо обратить внимание на тот факт, что вследствие нехватки квалифицированных кадров в законодательном органе РА в большинство из принятых законов постоянно вносятся изменения и дополнения, что оказывает негативное влияние на правоприменительный процесс. Немало и таких законов или законодательных положений, которые признаются Конституционным судом РА неконституционными и перестают действовать. С этой точки зрения целесообразно обсудить следующие вопросы:

1. Вопрос формирования в Национальном Собрании РА второй палаты в составе авторитетных юристов, ведущих специалистов в области экономики, политики, культуры. Данная палата поможет исправить ошибки, допущенные нижней палатой, окажет содействие в разработке более совершенных законодательных актов;

2. Вопрос установления образовательного и профессионального ценза для кандидатов в депутаты Национального Собрания РА с тем, чтобы в списках кандидатов на проходных местах были имена ведущих специалистов республики в сфере юриспруденции, экономики, политологии, культуры.

Положение, закрепленное в ч. 3-ей ст. 2-ой Конституции РА, согласно которой присвоение власти какой-либо организа-

цией или личностью является преступлением, не может служить серьезной гарантией. Данную статью Конституции следует дополнить положением о том, что в подобных случаях граждане РА пользуются правом выражать недовольство и оказывать сопротивление.

Дело в том, что конституционные изменения 2015 г. не обеспечили должный баланс объектов конституционного регулирования. В частности, если Конституция всесторонне регулирует правовой статус институтов политической системы, их функции, полномочия, основные права и свободы человека и гражданина, то относительно прав социума в ней содержится лишь одно положение (принцип народовластия, закрепленный в ст. 2 Конституции РА). Между тем, не предусмотрен механизм устранения в конституционном порядке власти, которая не оправдала чаяний народа. С этой точки зрения радикальному пересмотру подлежит законодательство о свободе собраний. Когда народ выражает недовольство, данный факт не получает должную правовую оценку, вследствие чего государство, используя свой административный ресурс, квалифицирует каждое такое проявление недовольства в качестве действий, направленных против конституционного строя, в собственных интересах трактуя данное конституционное положение. Власть в данном случае может утверждать, что осуществляет свою конституционную обязанность по поддержанию общественного порядка, а народ утверждает, что реализует принадлежащую ей власть.

Среди политических прав важное место занимают избирательные права, посягательства на которые подлежат соответствующей правовой оценке.

Нарушения избирательных прав можно условно разделить на три группы: предвыборные, совершенные в период выборов, послевыборные. К числу предвыборных нарушений относятся

проведение агитации в день до выборов, неоткрытие предвыборного фонда кандидатом (партией, партийным блоком и т.д.). Ко второй категории нарушений можно отнести неисполнение или недолжное исполнение своих полномочий специалистом, ответственным за обслуживание технического оборудования для регистрации избирателей, голосовании более одного раза или вместо другого лица, проникновение с оружием в избирательный центр и т.д. И, наконец, послевыборными нарушениями являются, например, случаи незакрытия в установленном порядке мешка с избирательными документами и бюллетенями для голосования. Есть нарушения, которые могут совершаться как до, так и в ходе или после голосования (фальсификация результатов голосования, подкуп избирателей и т.д.).

Изученные нами уголовные дела показывают, что в большинстве случаев совершаются нарушения избирательного права путем обмана или подлога. Значительное число составляют также случаи воспрепятствования деятельности журналиста, применения насилия в отношении журналистов, а также подкупа избирателей.

В отличие от УК РА, в уголовном законодательстве государств-участников СНГ предусмотрены такие посягательства на избирательные права, которые не упоминаются в нашем уголовном законе. В частности, УК РФ, Молдовы, Кыргызстана предусматривают ответственность за нарушения порядка финансирования избирательной кампании. УК Таджикистана предусматривает уголовную ответственность за два преступления в сфере избирательного права: за воспрепятствование осуществлению избирательного права или работе избирательных комиссий, и за подлог избирательных документов, документов референдума и неправильный подсчет голосов.

Действующий УК РА, несмотря на значительный прогресс в

данной сфере, содержит положения, которые могут затруднить их применение на практике. В частности, не совсем понятны такие словосочетания, использованные в ст. 154 УК РА, как “демонстративное голосование результата голосования” или “документ, выявляющий результат голосования”. Две разные части ст. 154.2 предусматривают уголовную ответственность фактически за одно и то же деяние.

Что касается методики расследования преступлений в сфере избирательного права и его перспектив, то следует заметить, что закономерности и особенности расследования данной категории преступлений обусловлены многообразием способов их совершения. С точки зрения полноценного исследования методики расследования этих преступлений необходимо указать на то, что их уголовно-правовая и криминалистическая характеристики имеют динамичный характер и на различных этапах развития демократии приобретают определенные особенности. Иными словами, процесс криминализации подобных деяний в сфере избирательного права напрямую связан с уровнем формирования и развития демократических институтов в стране, внедрением новых технологий по проведению и контролю за избирательными процессами и т.д.

Наши исследования показывают, что методика расследования преступлений в сфере избирательного права, тем не менее, требует теоретического усовершенствования, учитывая закономерности и вызовы, связанные с данными преступлениями. Примечательно, что расследованию данной категории преступлений присущи особенности методики расследования должностных, коррупционных преступлений и организованной преступности, поскольку в их совершение, как правило, вовлечены должностные лица, преступные группы, присутствуют факты дачи-получения взятки и т.д.

Для улучшения качества расследования преступлений в сфере избирательного права важное значение имеет полное установление типичной следственной ситуации и планирование расследования в соответствии с этой ситуацией, поскольку ей присущи изменчивость (динамичность), стихийная эскалация обстоятельств и т.д.

С точки зрения повышения эффективности организации расследования орган, осуществляющий производство по делу, сотрудничает не только с субъектами уголовного процесса, но и со СМИ, представителями общественных организаций, различными физическими лицами. Следует особо обратить внимание на правильную организацию данного взаимодействия (с одной стороны, получать полноценную и достоверную информацию, с другой стороны, предоставлять информацию общественности о ходе расследования, не нарушая принцип презумпции невиновности и тайну предварительного следствия). Необходимо особо подчеркнуть внимание гражданского общества к ходу и результатам расследования данной категории преступлений.

Проведенные нами исследования свидетельствуют о том, что в ходе расследования преступлений в сфере избирательного права особую важность имеет начальная (проверочная) стадия расследования, когда решается вопрос о необходимости возбуждения уголовного дела и осуществления уголовного преследования. На данной стадии, помимо уголовно-процессуальных действий, проводятся также организационно-технические мероприятия, направленные на проверку, оценку и систематизацию полученной и получаемой информации. Если также учесть, что в большинстве случаев сообщения о преступлениях поступают в день выборов или референдума, то можно представить объем и значение работы, проводимой на данном этапе.

Наконец, с точки зрения криминалистической тактики важ-

ное значение имеет применение фактора внезапности (неожиданности), хотя в условиях существующей правовой регуляции отдельных избирательных и следующих за выборами процессов (пересчет голосов, обжалование результатов и т.д.) применение данного приема практически невозможно.

Таким образом, усовершенствование методики расследования преступлений в сфере избирательного права, помимо законодательных реформ и эффективной уголовно-процессуальной деятельности, требует разработки современных алгоритмов организационно-технических и тактико-криминалистических мероприятий и их внедрение в процесс расследования этих преступлений.