

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ**  
Ереванский филиал Международного института мониторинга  
развития демократии, парламентаризма и соблюдения  
избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ

**УЧАСТИЕ  
МОЛОДЕЖИ В  
ВЫБОРАХ:  
ПОВЫШЕНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ  
АКТИВНОСТИ МОЛОДЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ**

**ЕРЕВАН 2024**

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ  
Ереванский филиал Международного института  
мониторинга развития демократии, парламентаризма и  
соблюдения избирательных прав граждан  
государств-участников МПА СНГ

**УЧАСТИЕ  
МОЛОДЕЖИ В  
ВЫБОРАХ:  
ПОВЫШЕНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ  
АКТИВНОСТИ  
МОЛОДЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ  
(УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ)**

**ЕРЕВАН  
АЙРАПЕТ  
2024**

УДК 342.8(07)

ББК 67.400.8я7

А 406

**Работа рекомендована к публикации Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ.**

**Акопян Л.А., Оганесян Н.С.**

А 406 Участие молодежи в выборах: повышение электоральной активности молодых избирателей в Республике Армения / Л.А. Акопян, Н.С. Оганесян.- Ер.: Изд.-во «Айрапет», 2024.- 152 с.

В учебном пособии, на основе анализа Конституционного закона «Избирательный кодекс Республики Армения», иных правовых актов действующего законодательства и юридической литературы, раскрываются понятие и виды выборов, правовой статус избирателя, особое внимание уделяется вопросу участия молодежи в избирательных процессах, а также раскрывается роль избирательных технологий в избирательных процессах, их применение в Республике Армения и перспективы развития.

Представленные в настоящем пособии вопросы, связанные с выборами, правами и обязанностями избирателей, защитой избирательных прав, а также ответственностью, по сути, касаются всех граждан и любого лица, обладающего избирательным правом в Республике Армения.

Мнения, высказанные в данном пособии, могут не совпадать с официальной позицией Секретариата МПА СНГ.

УДК 342.8(07)

ББК 67.400.8я7

ISBN 978-9939-887-42-5

© Секретариат Совета МПА СНГ, 2024

## **Руководитель рабочей группы**

*Аветисян Ваграм Давидович, д.ю.н., профессор  
Директор Ереванского филиала Международного института  
мониторинга развития демократии, парламентаризма и защиты  
избирательных прав граждан государств-участников  
Межпарламентской ассамблеи СНГ*

## **Авторы**

*Акопян Лилия Ареговна, к.юр.н., доцент  
доцент кафедры юриспруденции  
Академии государственного управления Республики Армения,  
доцент кафедры теории права и конституционного права  
Института права и политики Российско-Армянского университета,  
начальник юридического управления  
Центральной избирательной комиссии Республики Армения*  
**Глава 1, глава 3**

*Оганесян Нунэ Суриковна,  
заместитель председателя  
Центральной избирательной комиссии Республики Армения*  
**Глава 2, глава 4**

## **Переводчик**

*Аведян Влада Левоновна,  
старший преподаватель кафедры языков  
военной академии им. Вазгена Саргсяна МО РА*

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ .....	12
1.1. Что такое выборы и почему нужно участвовать в выборах? .....	12
1.2. Виды выборов в Республике Армения и избирательные системы .....	17
1.3. Какие избирательные системы применяются в Республике Армения? .....	35
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ИЗБИРАТЕЛЯ .....	45
2.1. Как стать избирателем? .....	45
2.2. Какие права имеет избиратель? .....	62
2.3. Какие обязанности имеет избиратель .....	69
ГЛАВА 3. УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ.....	75
3.1. Избирательный процесс и избирательный календарь.....	75
3.2. Как молодежь может быть вовлечена в избирательный процесс? .....	80
3.3. Как защищать свои избирательные права? .....	88
3.4. Ответственность в избирательном праве .....	105
ГЛАВА 4. ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ.....	114
4.1. Какова роль избирательных технологий в избирательных процессах? .....	114
4.2 Технологии, применяемые в избирательных процессах Республики Армения.....	117
4.3. Перспективы развития технологий в избирательных процессах .....	134
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	144

Жизнь человека – это бесконечная череда выборов. На каждом шагу делаем какой-то выбор, и основной мотивацией каждого из нас является самореализация, представление и ожидание, которое мы имеем относительно личного и общего будущего.

Посещая избирательный участок и выражая свою волю путем голосования, избиратель тем самым выражает свое косвенное мнение о судьбе как самого себя, так и окружающего его сообщества и, голосуя по своему выбору, он сигнализирует, например, в какой стране или сообществе он хотел бы жить и строить свое будущее в предстоящие пять лет. В этом процессе свою особую роль имеет молодежь, без которой будущего не может быть.

Следовательно, вовлечение молодежи в избирательные процессы Национального Собрания и органов местного самоуправления имеет ключевое значение, ведь молодежь является основной движущей силой развития и прогресса общества, генерирующей и продвигающей новые идеи. Поэтому с точки зрения развития избирательной системы непрерывный рост вовлеченности молодежи имеет стратегическое значение.

Как председатель Центральной избирательной комиссии Республики Армения во время моего пребывания в должности я приложу все усилия для повышения вовлеченности молодежи в избирательные процессы.

***Ваагн Овакимян***  
***Председатель Центральной***  
***избирательной комиссии***  
***Республики Армения***



## ВВЕДЕНИЕ

Выборы, посредством которых реализуется народовластие, имеют ключевое значение в становлении и развитии демократического государства. Существующая в Республике Армения сложная избирательная система обуславливает необходимость освещения вопросов, связанных с представительной демократией и избирательным правом среди молодежи, передачи ей не только теоретических, но и практических знаний. Именно с этой целью было составлено данное учебно-методическое пособие, в котором вниманию молодого избирателя представлена скромная по объему, но довольно насыщенная по своему содержанию работа.

На основе анализа Конституционного закона «Избирательный кодекс Республики Армения», иных правовых актов действующего законодательства и юридической литературы в пособии раскрываются понятие и виды выборов, правовой статус избирателя, особое внимание уделяется вопросу участия молодежи в избирательных процессах, а также раскрывается роль избирательных технологий в избирательных процессах, их применение в Республике Армения и перспективы развития.

Представленные в настоящем пособии вопросы, связанные с выборами, правами и обязанностями избирателей, защитой избирательных прав, а также ответственностью, по сути, касаются всех граждан и любого лица, обладающего избирательным правом в Республике Армения.

Каждый гражданин Республики Армения, особенно каждый молодой человек должен осознать, что самым важным и основным способом участия в управлении является обеспечение и реализация избирательного права. Через выборы гражданам дается возможность проявить себя в качестве неотъемлемой части государства, участвовать в государственном управлении и реализовывать положение, закрепленное статьей 2 Конституции Республики Армения о том, что власть в Республике Армения принадлежит народу. А свидетельством гармоничного развития государства является активное участие молодых людей в государственном управлении. Участие молодежи в политической жизни государства и общества имеет важное значение с точки зрения осознания ответственности за их настоящее и будущее, за протекающие в стране внутрен-

ние и внешние процессы, а также является залогом становления гражданского общества и развития демократии.

Проблемам участия молодежи в политической жизни Армении и, в частности, в выборах посвящено множество проектов, которые проводились различными отечественными и зарубежными общественными организациями, международными организациями и их различными структурами, однако научных разработок не так много. Так, стоит упомянуть диссертационное исследование М.П. Саркисяна «Участие молодежи в управлении делами общества и государства: некоторые политико-правовые аспекты (по материалам Республики Армения)»<sup>1</sup>, научную статью Р.А. Маргарян «Правовые основы молодёжной политики Республики Армения»<sup>2</sup>, монографию А. Саргсяна «Проблемы политического участия на этапе демократической консолидации»<sup>3</sup>. Кроме того, особо следует отметить научно-практическое исследование «Место и роль молодежи в политической жизни общества», подготовленное под эгидой Секретариата Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) авторской группой (авторы: преподаватель Академии государственного управления РА, кандидат политологических наук А. Мамиджян, член Адвокатской палаты РА, преподаватель Адвокатской школы РА С. Хачатрян, помощник судьи Апелляционного административного суда РА Е. Гянджумян)<sup>4</sup>. К вопросам участия молодежи в выборах обращался доктор юридических наук В.Д. Аветисян<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Саркисян М.П. Участие молодежи в управлении делами общества и государства: некоторые политико-правовые аспекты : (По материалам Республики Армения): автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 / Ин-т государства и права.- Москва, 1991.

<sup>2</sup> Маргарян Р.А. Правовые основы молодёжной политики Республики Армения // Вестник Российско-Армянского (Славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. 2015. № 1(19). С.48–56.

<sup>3</sup> Саргсян А. Проблемы политического участия на этапе демократической консолидации / А. Саргсян, Ер., ЕГУ, 2022, 194с.

<sup>4</sup> Место и роль молодежи в политической жизни общества/ Авторская группа; Секретариат МПА СНГ. – Ер.: Изд.-во «Айрапет», 2019, 168с.

<sup>5</sup> См., например: Аветисян В. Д. Электронные СМИ и их влияние на участие молодежи в электоральных процессах: опыт Республики Армения // Научные



Следует упомянуть также учебное пособие «Молодой избиратель Республики Армения» под авторством Л.А. Акопян и В. Н. Айвазян<sup>6</sup>, опубликованной в рамках деятельности Ереванского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ в 2016 году.

В зарубежной науке вопросы участия молодежи в избирательных процессах государства освещены гораздо шире. Так, исследованию участия молодежи в политической жизни общества посвящены труды таких политологов, как К.А. Котова<sup>7</sup>, Е.В. Зозуля<sup>8</sup>, С.Ц. Хобраков<sup>9</sup>, Э.В. Чекмарев<sup>10</sup>, В.Н. Помазанова<sup>11</sup>, О.Г. Щенина<sup>12</sup>, П.В. Мальцев<sup>13</sup>, Т.В. Би-

---

труды Северо-Западного института управления РАНХиГС, Том 14, Выпуск 2 (59) (специальный), Санкт-Петербург, 2023, с. 382-386.

<sup>6</sup> **Акопян Л., Айвазян В.** Молодой избиратель Республики Армения. Пособие для избирателя: учебное пособие / Под ред. Акопян Л.А., Ер. – Изд. Айрапет, 2016, 128с.

<sup>7</sup> **Котова К.А.** Участие молодежи в политических организациях в современной России // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, М., 2013, 226с.

<sup>8</sup> **Зозуля Е.В.** Молодежь как актор политического процесса в современной России // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, Пятигорск, 2013, 198с.

<sup>9</sup> **Хобраков С.Ц.** Молодежные общественные объединения как институт политического участия в современной России // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, М., 2009 год, 190с.

<sup>10</sup> **Чекмарев Э.В.** Роль молодежи в политической модернизации постсоветской России // Дисс. на соискание ученой степени доктора политических наук, Саратов, 2009, 427с.

<sup>11</sup> **Помазанова В.Н.** Политическая социализация молодежи в современной России: на примере Ставропольского края // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, Ставрополь, 2007, 216с.

<sup>12</sup> **Щенина О.Г.** Формы участия молодежи в политическом процессе современной России // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, М., 2005, 165с.

<sup>13</sup> **Мальцев П.В.** Российская молодежь в современном политическом процессе: проблемы политической социализации и участия // Дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, Орел, 2003, 230с.

рюлина<sup>14</sup>, Р.В. Зверовщикова<sup>15</sup>, С.В. Кабышева<sup>16</sup> и другие. Вопрос участия молодежи в выборах привлекает также ученых юристов. Так, конституционно-правовым основам участия молодежи в выборах и референдумах посвящено диссертационное исследование А.А. Яшина<sup>17</sup>.

Вопросы участия в выборах вообще и молодежи в частности привлекают внимание ученых давно. Так, вопросы участия в выборах стали предметом исследования Ш. Арнштейн, опубликовавшей в 1969 году ряд статей, среди которых можно отметить статью «Лестница участия граждан». Ее подходы были развиты далее применительно к участию именно молодежи в общественной жизни социологом Р. Хартом, разработавшим «лестницу молодежного участия».

Современные исследования в этой области обращаются к факторам, влияющим на участие молодежи, указывая на положительное влияние на будущее политическое участие раннее знакомство молодежи с политическими процессами, а также на значительную роль в формировании участия молодежи таких факторов, как социально-экономический статус, образование и программы гражданского образования<sup>18</sup>, одновременно обращаясь к факторам, препятствующим участию молодежи, таким как отсутствие политического интереса, скептицизм в от-

---

<sup>14</sup> **Бирюлина Т. В.** Мотивация и характер политического участия российской молодежи // Автореферат дис. на соискание ученой степени кандидата политических наук, Саратов, 2008, 23с.

<sup>15</sup> **Зверовщиков Р. В.** Молодёжь и её участие в выборах: способы повышения электоральной активности молодых избирателей / Р. В. Зверовщиков. // Новый юридический вестник. — 2019. — № 3 (10). — С. 6-9. — URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/125/4095/> (дата обращения: 29.11.2023г.).

<sup>16</sup> **Кабышев С.В.** Формирование правовой культуры молодежи в сфере избирательного права: роль образовательных учреждений // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС, Том 14, Выпуск 2 (59) (специальный), Санкт-Петербург, 2023, с. 144-151.

<sup>17</sup> **Яшин А.А.** Конституционно-правовые основы участия молодежи в голосовании: выборах и референдумах // Дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук, М., 1997, 212с.

<sup>18</sup> **Gabriel A. Almond, Sidney Verba.** The Civic culture. Political attitudes and democracy in five nations. Princeton, N. Y., 1963; **Dalton R. J.** Citizenship Norms and the Expansion of Political Participation. Political Studies. 2008. 56 (1): 76–98 и др.

ношении политических институтов и ограниченное понимание политического процесса, ограничительные законы о голосовании, институциональные препятствия<sup>19</sup> и др.

Одним из важнейших факторов, влияющих на политическое участие молодежи, указываемых современными исследователями в этой области, является внедрение цифровых технологий<sup>20</sup>.

Активное участие молодежи в прямой демократии и выборах имеет неопределимое значение на пути построения любого правового, демократического государства, поскольку в результате выборов обеспечивается непрерывная «смена поколений» политической власти, предопределяется стратегия развития государства на будущее.

Надеемся, что представленная работа будет иметь важное значение для молодых избирателей, специалистов, обучающих молодых избира-

---

<sup>19</sup> **Мастерова Ю.И.** Политическая активность российской молодежи в условиях распространения информационных технологий // Автореферат дисс. на соискание ученой степени кандидата политических наук, М., 2009; **Intifaz Sadiq Chowdhury**, Are Young People Turning Away from Democracy? A Comparative Study of Youth Disengagement in Advanced Democracies, // A thesis submitted for the degree of Doctor of Philosophy of The Australian National University, January 2023 (источник: [https://openresearch-repository.anu.edu.au/bitstream/1885/292274/2/Full%20Thesis%20Revisions\\_clean%20copy.pdf](https://openresearch-repository.anu.edu.au/bitstream/1885/292274/2/Full%20Thesis%20Revisions_clean%20copy.pdf)) (дата обращения: 01.12.2023г.); **Ingrid Bachmann, Kelly Kaufhold, Seth C. Lewis, Homero Gil de Zúñiga**, News Platform Preference: Advancing the Effects of Age and Media Consumption on Political Participation International Journal of Internet Science 2010, 5 (1), p. 34–47 (источник: [https://www.researchgate.net/publication/279551967\\_News\\_Platform\\_Preference\\_Advancing\\_the\\_Effects\\_of\\_Age\\_and\\_Media\\_Consumption\\_on\\_Political\\_Participation](https://www.researchgate.net/publication/279551967_News_Platform_Preference_Advancing_the_Effects_of_Age_and_Media_Consumption_on_Political_Participation)) (дата обращения: 01.12.2023г.) и др.

<sup>20</sup> **Попова О.В.** Современные массмедиа как фактор формирования моделей электорального поведения молодежи // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС, Том 14, Выпуск 2 (59) (специальный), Санкт-Петербург, 2023, с. 164-168; **Иванов Д.Ю.** Доверие молодых избирателей в условиях цифровизации избирательного процесса // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС, Том 14, Выпуск 2 (59) (специальный), Санкт-Петербург, 2023, с. 176-185; **Fakhry Amin, Silkana Swarizona, Trihadi Kuncahyo, Yasser Arafat, Riesta Ayu Oktarina**, Digital Democracy Political Participation Through Technology in the Modern Era // International Journal of Science and Society, Volume 5, Issue 4, 2023, p. 291-301 (Источники: <https://ijsoc.goacademica.com/index.php/ijsoc/article/view/786/723>) (дата обращения: 01.12.2023г.) и др.

телей, и будет способствовать повышению электоральной активности молодежи.

Выражаем благодарность председателю Центральной избирательной комиссии Республики Армения Ваагну Мисаковичу Овакимяну за предисловие к данному учебному пособию.

Выражаем отдельную благодарность также начальнику управления информационных технологий и анализа информации Центральной избирательной комиссии Республики Армения Елене Юрьевне Айвазян за помощь в сборе и получении статистических данных.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

## 1.1. ЧТО ТАКОЕ ВЫБОРЫ И ПОЧЕМУ НУЖНО УЧАСТВОВАТЬ В ВЫБОРАХ?

Выбор – один из этапов принятия решения. С этим сталкивается каждый из нас постоянно и повсеместно. Ежедневно человек решает множество бытовых вопросов, сталкиваясь с проблемой совершения выбора: что надеть, каким маршрутом добраться до работы, чем позавтракать, как провести вечер и т.д. На протяжении всей жизни каждый из нас множество раз совершает выбор, определив кем стать, в какой вуз поступить, какую книгу прочитать, в какой стране отдохнуть и т.д. и т.п. Подобные решения индивидуальны, направлены на достижение поставленной самим человеком цели.

Однако часто приходится делать выбор для достижения таких целей, которые могут быть обеспечены только в рамках коллективного решения. Американский экономист Дж. Бьюкенен получил в 1986 г. за исследования в области теории общественного выбора Нобелевскую премию. Автор говорит о том, что политика – это сложная система обмена между индивидами, в которой последние коллективно стремятся к достижению своих частных целей, так как не могут реализовать их путем обычного рыночного обмена. Нет других интересов, кроме индивидуальных. На рынке люди меняют яблоки на апельсины, а в политике соглашаются платить налоги в обмен на блага, необходимые всем и каждому: от местной пожарной охраны до суда<sup>21</sup>.

Сторонники теории общественного выбора рассматривают политический рынок по аналогии с товарным. Государство – это арена конкуренции людей за влияние на принятие решений, за доступ к распределению ресурсов, за места в иерархической лестнице.

---

<sup>21</sup> **Бьюкенен Дж.М.** Политика без романтики: краткое изложение позитивной теории общественного выбора и ее нормативных условий // Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т.4/Под ред. А.П. Заостровцева — СПб.: Экономическая школа, 2004, с. 417-434.

Однако государство – это рынок особого рода. Его участники имеют необычные права собственности: избиратели могут выбирать представителей в высшие органы государства, депутаты – принимать законы, чиновники – следить за их исполнением. Избиратели и политики трактуются как индивиды, обменивающиеся голосами и предвыборными обещаниями.<sup>22</sup>

Теория общественного выбора – это раздел экономики и политологии, изучающий то, как индивидуальные предпочтения могут быть объединены в коллективное принятие решений. В нем исследуются механизмы и проблемы, связанные с принятием коллективных решений, таких как выборы, в обществах с различными предпочтениями.

Выборы, как форма принятия общественного решения, направлены на преобразование индивидуальных предпочтений в коллективные решения. Они обеспечивают основу для выбора представителей на основе совокупных предпочтений электората. Однако теория социального выбора подчеркивает сложность и ограничения, присущие этому процессу. Таким образом, теория общественного выбора дает представление о проблемах, возможностях и компромиссах, связанных с разработкой и реализацией выборов как механизма коллективного принятия решений. Он признает, что объединение индивидуальных предпочтений в общественный выбор является сложной задачей, и подчеркивает важность рассмотрения различных систем голосования и их последствий для представительства и справедливости.<sup>23</sup>

Выборы – явление многогранное и привлекает внимание самых разных специалистов: юристов, экономистов, политологов, философов, лингвистов, социологов и др. Изменения в системе публичного права, связанные с преобразованием взаимоотношений между обществом и государством, гражданином и властью, обусловили широкий общественный интерес к проблематике избирательного права. Обращаясь к теории общественного выбора, стоит отметить, что в рамках данной теории не только выборы рассматриваются как механизм коллективного

---

<sup>22</sup> Подробнее см.: [https://studbooks.net/555102/politologiya/teoriya\\_obschestvennogo\\_vybora\\_ekonomicheskoy\\_teorii](https://studbooks.net/555102/politologiya/teoriya_obschestvennogo_vybora_ekonomicheskoy_teorii) (дата обращения: 07.06.2023 г.)

<sup>23</sup> Морозова О.С. Использование теории социального выбора в сфере разработки избирательных систем // *Фундаментальные исследования*, 2014, № 12-8, с. 1799-1803; URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=36445> (дата обращения: 07.06.2023).

принятия решений. Однако именно в рамках выборов коллективное решение будет воплощено в жизнь со всеми последствиями. Иные механизмы принятия коллективных решений не гарантируют реализации коллективных решений. Так, например, в рамках участия в референдуме не всегда принимается окончательное решение, а лишь выявляется отношение коллектива (общества, народа) к предложенному варианту того или иного решения. В рамках гражданской инициативы может быть применен механизм коллективного принятия решений, однако принятие самого решения будет зависеть от парламента или иного представительного органа. В рамках же выборов коллективное решение будет отражаться в избранном президенте, в парламентском составе или в составе органа регионального управления либо местного самоуправления.

Анализ исторического развития подходов и концепций, связанных с институтом выборов, а также избирательного законодательства<sup>24</sup> позволили сформировать в юридической науке множество трактовок понятия «выборы»<sup>25</sup>. Выборы можно рассматривать как:

---

<sup>24</sup> Подробнее см.: Очерки по истории выборов и избирательного права: Учебное пособие/ Авт. проекта: Ю.А. Веденеев и др.; Авт. коллектив: **Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев, В.Е. Кораблин, В.В. Луговой, В.В. Тылкин** / Под ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой; Центр. избират. Комис. Российской Федерации, Рос. Центр обучения избират. технологиям при Центр. избират. комис. Российской Федерации, Калуга: Калужский обл. фонд возрождения историко-культурных и духовных традиций «Символ», 2002; Институт выборов в истории зарубежных стран. XX век: Материалы к библиографическому указателю/ Авт. проекта и сост.: **Ю.А. Веденеев, В.В. Луговой, П.Г. Крученков**/ Центр. избират. комис. Российской Федерации, Рос. центр обуч. Избират. технологиям при Центр. избират. комис. Российской Федерации, Калужский обл. фонд возрождения историко-культурных и духовных традиций «Символ». - Калуга, 2003; Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. // Научный редактор: доктор юридических наук **В.В. Маклаков**, научные консультанты: д.ю.н **В.И. Лысенко**, д.ю.н **А.И. Ковлер**, М., Издательство НОРМА, 2003 - (Издательский проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право») и др.

<sup>25</sup> Подробнее см.: **Акопян Л.А., Варагян Л.А., Асатрян А.М.** Политико-правовое значение изменений Конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» / Л. А. Акопян, Л. А. Варагян, А. М. Асатрян.- Ер.: Изд. «Айрапет», 2021, с. 5-16.



Так рассматривают выборы отечественные и зарубежные авторы. Если присмотреться к представленным определениям, можно констатировать, что выборы:

- ✓ дают возможность реализовать сферу политической свободы личности,
- ✓ позволяют оценивать поведение различных политических сил,
- ✓ позволяют гражданам дать политическую оценку дееспособности государственных институтов,
- ✓ легитимизируют власть,
- ✓ служат барометром политической жизни,
- ✓ служат средством селекции политических руководителей,



✓ служат способом политического самоутверждения граждан, политической самоорганизации гражданского общества, механизмом воспитания гражданского политического сознания.

Участие в выборах как политико-правовом процессе – один из важнейших способов политической самореализации члена гражданского общества. Участием в политических процессах и в частности в выборах человек осознает и показывает свою причастность к жизни данного общества и государства. Так же как и обычный выбор в повседневной жизни, реализация права избирать и быть избранным, во-первых, *должна быть*, во-вторых, *должна быть осознанной*, иначе этот выбор за тебя сделает кто-то другой.

Для этого важно осознавать государственность как ценность, иметь в своей системе ценностей место для этой категории. Как пишет профессор А.С. Гамбарян, «хотя Ж. Руссо не верил в вечное существование государства как продукта творения человека, однако он считал, что человек может способствовать долготелию существования государства. Правда, как человеческое тело, так и политический организм начинает умирать с рождения и несет в себе причины своего же разрушения, но если человек создаст политический организм с более или менее прочной конституцией, то это даст ему возможность сохранить свое существование более продолжительное время. Иначе говоря, продолжительность существования государства зависит от человека. Если человек создает организованное наилучшим образом государство, то оно будет существовать длительное время (если, конечно, непредвиденные обстоятельства не уничтожат его раньше)»<sup>26</sup>.

С учетом вышеизложенного, следует отметить, что залогом участия в вопросах сохранения государственности является, помимо прочего, участие в выборах.

Согласно статье 2 Конституции РА «Власть в РА принадлежит народу. Народ осуществляет свою власть посредством свободных выборов, референдумов, а также посредством предусмотренных Конституцией органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц». В отличие от реализации иных форм прямой демократии, проведение выборов так или иначе, можно сказать, заранее пла-

---

<sup>26</sup> **Гамбарян А.** Конституционно-правовые пути сохранения армянской государственности (на арм. языке)/ А. Гамбарян. – Ер.: Тигран Мец, 2022, с. 12.

нируется, потому как в демократических государствах выборы - единственный способ формирования того или иного органа власти или замещения той или иной должности, которые избираются на определенный срок. А это означает, что выборы будут проводиться с определенной периодичностью, не считая некоторых исключений, когда определенные законодательством обстоятельства служат основанием для некоторого смещения этих сроков (выборы проводятся ранее или позднее сроков, продиктованных вышеуказанной периодичностью). Таким образом, выборы – единственная форма демократии, которая характеризуется периодичностью. Важно, что выборы – явление преимущественно запланированное. Конечно, есть страны, где могут проводиться и внеочередные выборы. Тем не менее, чаще всего, проводятся очередные выборы, что позволяет каждому сознательному гражданину, ответственному члену гражданского общества определиться со своими действиями, распределить свои ресурсы (временные, финансовые и иные) в целях обеспечения своего участия в политической жизни данного общества и государства. При этом это самое участие может проявляться весьма по-разному, о чем подробнее будет сказано в последующих главах данного пособия.

## **1.2. ВИДЫ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ**

Согласно статье 2 Конституции Республики Армения, власть принадлежит народу. Свою власть народ осуществляет посредством свободных выборов, референдумов, а также через посредство предусмотренных Конституцией государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

В результате конституционных реформ, проведенных 6 декабря 2015 года, в Республике Армения была изменена форма правления. После этого в Республике Армения на общегосударственном уровне посредством прямых выборов формируется только парламент – Национальное Собрание РА. Президент Республики избирается путем косвенных выборов парламентом страны. В Республике Армения посредством выборов формируются также органы местного самоуправления.

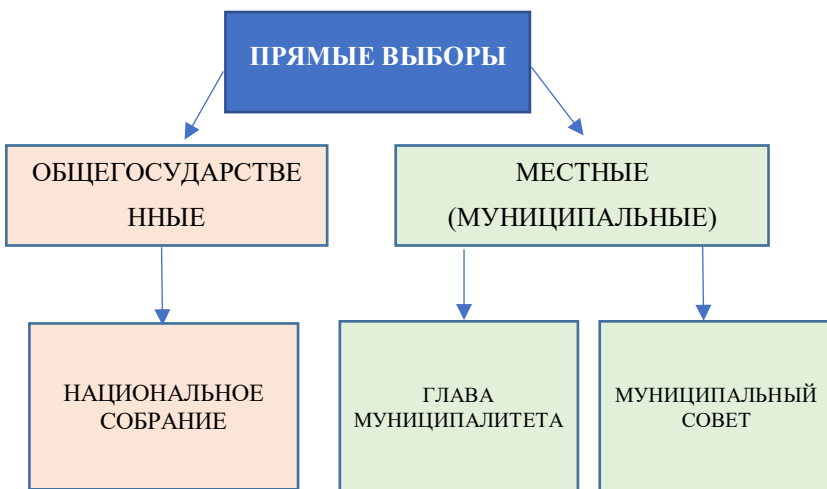
Итак, по уровню проведения в Армении различаются **общегосударственные и местные выборы**. Общегосударственными являются

выборы в *Национальное Собрание*, а также выборы *Президента Республики*. Местными являются выборы органов местного самоуправления. Органами местного самоуправления, согласно части 1 статьи 181 Конституции РА, являются *руководитель муниципалитета и муниципальный совет*.

По характеру участия избирателей выборы могут быть **прямыми и косвенными**. В рамках прямых выборов избиратели избирают непосредственно избираемых, а в рамках косвенных выборов этот процесс опосредован выборщиками или сформированным избирателями каким-либо органом власти. Так, в Армении в рамках прямых выборов избираются депутаты Национального Собрания, главы муниципалитетов с численностью до 4 000 избирателей, члены муниципальных советов. Путем косвенных выборов избирается, например, Президент Республики, глава муниципалитета с численностью более 4 000 избирателей.

В рамках прямых выборов в Армении в зависимости от формируемого органа различают **выборы Национального Собрания, выборы главы муниципалитета и выборы муниципального совета**.

Схематично прямые выборы в Армении могут быть представлены в следующем виде:



Национальное Собрание избирается сроком на пять лет. Минимальное число депутатов Национального Собрания 101.

Органы местного самоуправления также избираются сроком на пять лет. Численный состав членов муниципального совета зависит от числа избирателей в данном муниципалитете. Так, согласно части 6 статьи 104.1 Конституционного закона РА «Избирательный кодекс Республики Армения» (далее – Избирательный кодекс), муниципальный совет состоит из:

- ✓ 5 членов в муниципалитетах, имеющих до 1 000 избирателей,
- ✓ 7 членов в муниципалитетах, имеющих от 1 000 до 2 000 избирателей,
- ✓ 9 членов в муниципалитетах, имеющих от 2 001 до 4 000 избирателей,
- ✓ 15 членов в муниципалитетах, имеющих от 4 001 до 10 000 избирателей,
- ✓ 21 члена в муниципалитетах, имеющих от 10 001 до 25 000 избирателей,
- ✓ 27 членов в муниципалитетах, имеющих от 25 001 до 70 000 избирателей,
- ✓ 33 членов в муниципалитетах, имеющих от 70 001 до 300 000 избирателей,
- ✓ 65 членов в муниципалитетах, имеющих более 300 000 избирателей.

В зависимости от **сроков проведения** в рамках общего подхода различают выборы *очередные и внеочередные*. Очередные выборы проводятся в связи с истечением срока полномочий избранного органа публичной власти (должностного лица), а внеочередные выборы – в случае, если установленный конституцией или законом срок полномочий избранного органа публичной власти (должностного лица) не истек, но его полномочия по каким-либо законодательно определенным основаниям были досрочно прекращены.

Так, очередные выборы в Национальное Собрание проводятся не ранее, чем за 60 и не позднее, чем за 50 дней до истечения срока полномочий Национального Собрания. Президент Республики опубликовыв-

вает указ о назначении очередных выборов в Национальное Собрание не позднее чем за 90 дней до дня голосования (части 1 и 2 статьи 103 Избирательного кодекса).

Внеочередные выборы в Национальное Собрание проводятся не ранее, чем через 30 и не позднее, чем через 45 дней после роспуска Национального Собрания. После роспуска Национального Собрания в силу закона Президент Республики незамедлительно публикует указ о назначении внеочередных выборов в Национальное Собрание (части 1 и 2 статьи 104 Избирательного кодекса РА).

Для назначения и проведения очередных и внеочередных выборов в органы местного самоуправления Избирательный кодекс устанавливает дифференцированный подход в зависимости от того обстоятельства, по какой избирательной системе проводятся данные выборы – мажоритарной или пропорциональной.

Центральная избирательная комиссия устанавливает максимум четыре дня на каждый год, когда, как правило, могут проводиться как очередные, так и внеочередные выборы в органы местного самоуправления.

Очередные выборы главы муниципалитета и члена муниципального совета назначаются марзпетом не позднее, чем за 70 дней до дня голосования, указав в своем решении применяемую избирательную систему.

Очередные выборы в муниципальные советы, проводимые по пропорциональной избирательной системе, назначаются марзпетом не позднее, чем за 60 дней до дня голосования.

Очередные выборы главы муниципалитета и члена муниципального совета, а также очередные выборы в муниципальный совет, проводимые по пропорциональной избирательной системе, проводятся в один из дней, установленных Центральной избирательной комиссией.

Исключением являются очередные выборы в Муниципальный совет Еревана, которые проводятся не ранее, чем за 30 и не позднее, чем за 20 дней до окончания срока полномочий Муниципального совета. Очередные выборы в Муниципальный совет Еревана назначаются постановлением Правительства Республики Армения, которое должно

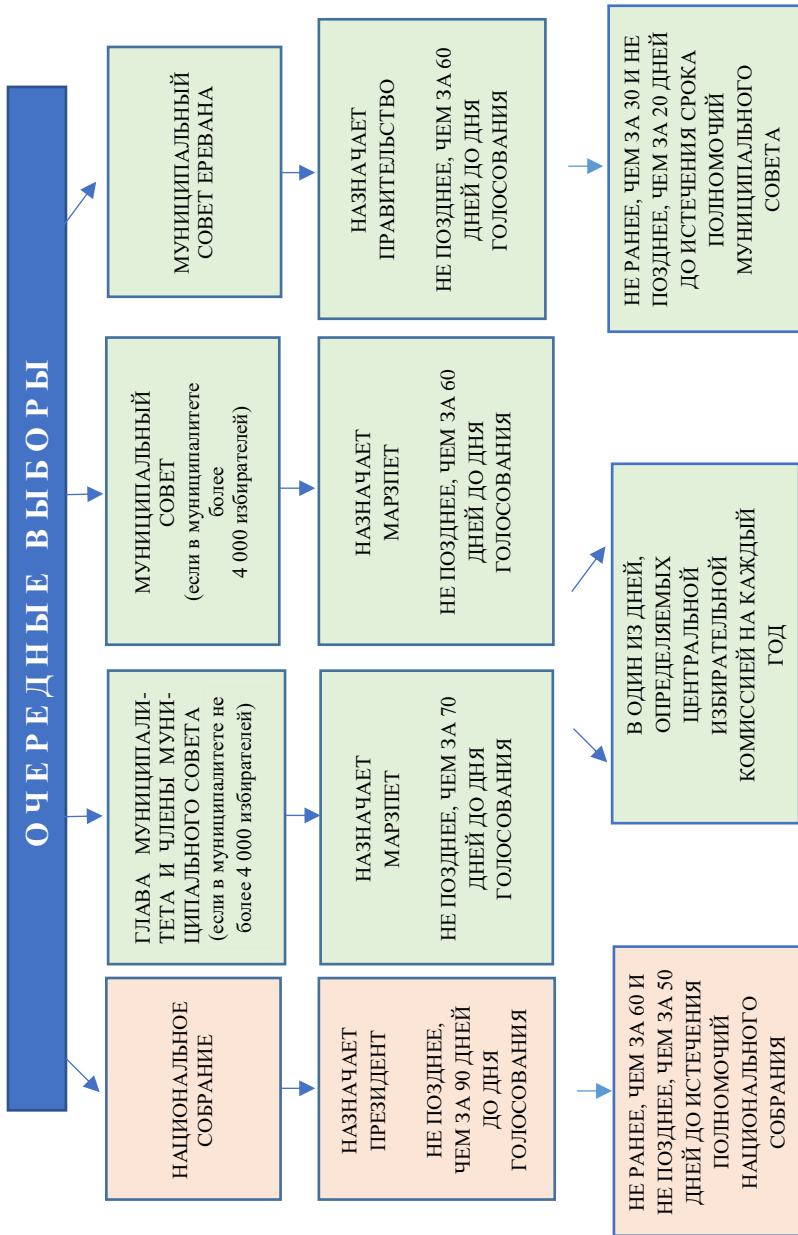
вступить в силу не позднее, чем за 60 дней до дня голосования.

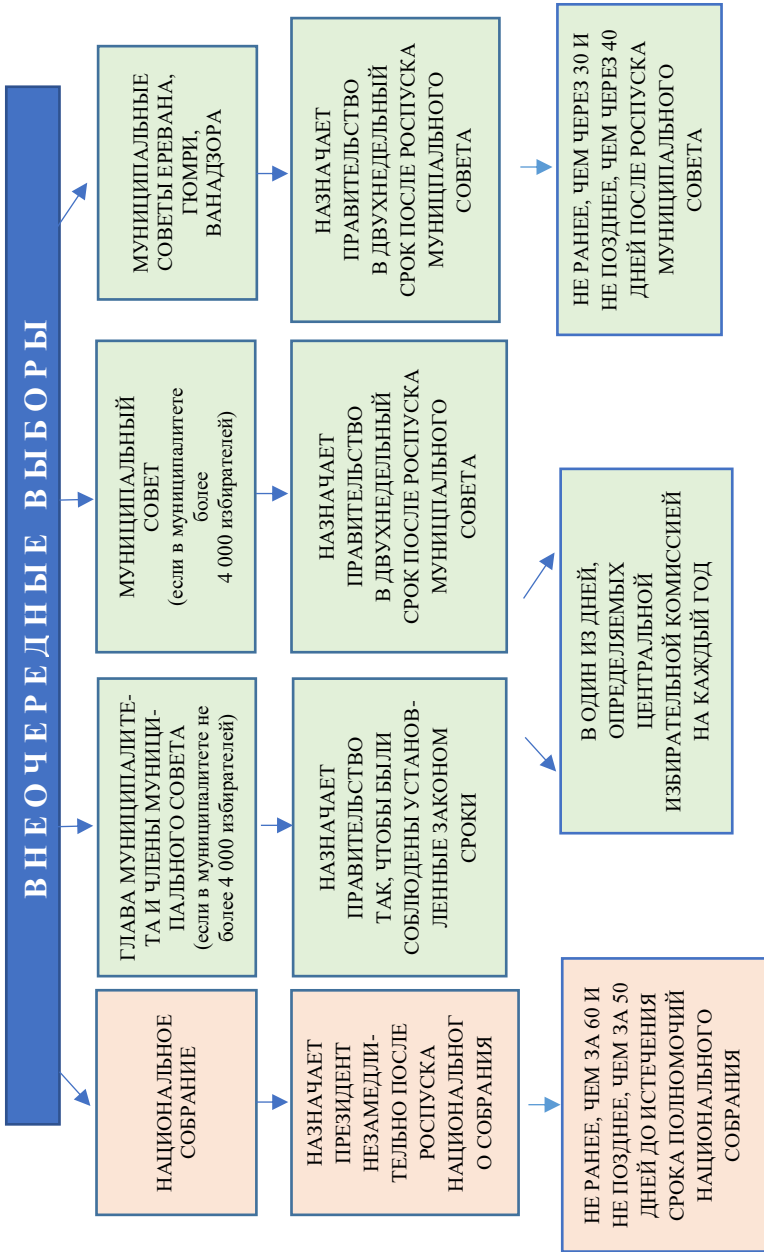
В муниципалитетах, имеющих до 4000 избирателей, внеочередные выборы руководителей муниципалитетов и членов муниципальных советов в случае сокращения вдвое их общего числа также проводятся в один из дней, установленных Центральной избирательной комиссией.

Внеочередные выборы главы муниципалитета и члена муниципального совета назначаются Правительством Республики Армения.

Внеочередные выборы в муниципальные советы по пропорциональной избирательной системе проводятся в один из дней, установленных Центральной избирательной комиссией. Однако сроки назначения внеочередных выборов и круг назначающих эти выборы субъектов отличаются от тех, которые установлены для очередных выборов. Так, внеочередные выборы муниципальных советов, проводимые по пропорциональной избирательной системе, назначает правительство в двухнедельный срок после роспуска соответствующего муниципального совета, однако день проведения выборов назначает Центральная избирательная комиссия в недельный срок после вступления в силу постановления правительства о назначении внеочередных выборов. Исключением из вышеуказанного правила является назначение внеочередных выборов муниципальных советов Еревана, Гюмри и Ванадзора, которые являются самыми крупными городами Армении. Внеочередные выборы в муниципальные советы данных муниципалитетов также назначаются правительством, и эти выборы проводятся в последнее воскресенье не ранее, чем через 30 и не позднее, чем через 40 дней после вступления в силу решения о назначении внеочередных выборов в муниципальный совет. Таким образом, только очередные и внеочередные выборы в муниципальные советы Еревана, а также внеочередные выборы в Гюмри и Ванадзоре не проводятся в дни, установленные Центральной избирательной комиссией на каждый год.

Схематично назначение и проведение очередных и внеочередных выборов в Армении можно представить в следующем виде:







Если обратиться к армянскому законодательству, то по срокам проведения выборов (либо голосований), помимо очередных и внеочередных выборов, следует отметить также *новые очередные выборы, новые выборы, переголосование и второй тур голосования* выборов Национального Собрания.

*Новые очередные выборы* назначаются, если Центральная избирательная комиссия, обобщая результаты выборов в Национальное Собрание, принимает постановление о признании недействительным переголосование выборов в Национальное Собрание, либо, обобщая результаты второго тура голосования выборов в Национальное Собрание, принимает постановление о признании недействительным выборов в Национальное Собрание. Новые очередные выборы назначаются указом Президента Республики на 7-ой день и проводятся не позднее, чем через 70 дней после вступления в силу решения, которое является основанием для принятия вышеупомянутого указа Президента.

*Новые выборы* назначаются в случае признания недействительными результатов выборов органов местного самоуправления либо признания выборов органов местного самоуправления несостоявшимися. Новые выборы назначаются марзпетом.

*Переголосование* проводится, если в ходе выборов имели место такие нарушения избирательного законодательства, которые могли бы воздействовать на результаты выборов. Центральная избирательная комиссия принимает постановление о проведении переголосования на отдельных избирательных участках, если последствия этих нарушений возможно исправить таким способом. Если исправление этих нарушений таким способом невозможно, то выборы признаются недействительными и назначается переголосование на выборах. Переголосование назначается постановлением соответствующей избирательной комиссии.

*Второй тур голосования* выборов Национального Собрания проводятся в случае, если нет оснований для принятия постановления о назначении переголосования и по результатам выборов не принимается постановление об избрании Национального Собрания и распределении мандатов. В таком случае принимается постановление о предварительном распределении мандатов депутатов Национального Собрания. Если в определенном законом порядке и сроке партии (блоки партий), прео-

долевшие избирательный порог, не формируют политическую коалицию, на 28-й день со дня голосования проводится второй тур выборов в Национальное Собрание. Во втором туре выборов принимают участие две партии (два блока партий), за которых проголосовало наибольшее число избирателей.

Еще одна разновидность выборов, ныне не применяемых в рамках армянского законодательства, являются дополнительные выборы. *Дополнительные выборы* ранее предусматривались армянским законодательством, когда парламент формировался по смешанной избирательной системе, назначались в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу.

***По результативности выборов либо результатам участия в выборах*** последние делятся на *состоявшиеся и несостоявшиеся*.

Выборы признаются *состоявшимися*, если нет оснований для признания их несостоявшимися.

Выборы признаются *несостоявшимися* по двум основаниям:

1) если число избирателей, принявших участие в выборах, менее определенного законом порога явки. Так, например, в России ранее законодательно был определен порог явки избирателей в 20%, а это означало, что при явке избирателей менее 20% выборы признавались несостоявшимися, независимо от того, как распределились голоса избирателей между кандидатами либо партиями,

2) если в рамках голосования невозможно обеспечить надлежащий уровень альтернативности выборов либо по итогам голосования никто из кандидатов не набрал необходимого для избрания числа голосов.

В избирательном законодательстве Армении признание выборов несостоявшимися предусмотрено лишь в рамках муниципальных выборов. Избирательное законодательство Армении не предусматривает необходимого порога явки избирателей для признания выборов состоявшимися. Таким образом, Избирательный кодекс рассматривает в качестве оснований для признания выборов несостоявшимися лишь случаи, когда в рамках голосования невозможно обеспечить надлежащий уровень альтернативности выборов либо по итогам голосования никто из кандидатов не набирает необходимого для избрания числа голосов. При этом, для разных видов муниципальных выборов основания

признания выборов несостоявшимися разные. Так, согласно части 6 статьи 118 Избирательного кодекса РА, выборы главы муниципалитета считаются несостоявшимися:

1) если за единственного баллотирующегося кандидата не проголосовало необходимое число избирателей,

2) если в срок и порядке, установленные Избирательным кодексом для регистрации кандидатов, кандидат не зарегистрировано

3) в случае смерти до завершения голосования единственного кандидата,

4) в случае смерти кандидата, получившего наибольшее число бюллетеней для голосования в свою пользу, до подведения итогов выборов,

5) в случае смерти или отказа от вступления в должность избранного главы муниципалитета после выборов и до вступления в должность,

6) если на основании результатов переголосования выборы признаны недействительными.

Согласно части 7 статьи 119 Избирательного кодекса РА, выборы членов муниципального совета считаются несостоявшимися, если

1) число кандидатов, зарегистрированных в срок и порядке, установленные для регистрации кандидатов, меньше числа или равно числу членов муниципального совета,

2) число кандидатов после регистрации становится менее двух третей от числа членов муниципального совета,

3) на основании результатов переголосования выборы в муниципальный совет признаны недействительными.

Согласно части 1 статьи 135.1 Избирательного кодекса РА, выборы муниципального совета, проводимые по пропорциональной избирательной системе, считаются несостоявшимися, если:

1) в порядке и в срок, установленный для регистрации избирательных списков принимающих участие в выборах партий (партийных блоков), ни одна партия (партийный блок) не была выдвинута,

2) ни одна партия (партийный блок) в установленный срок и установленном порядке не была зарегистрирована (в регистрации было отказано),

3) все выдвинувшиеся партии после установленного для регистра-

ции срока представили заявления о самоотводе,

4) общее число кандидатов, включенных в избирательные списки партий (партийных блоков), меньше числа членов муниципального совета, и список кандидатов в установленный срок и в установленном порядке не был дополнен,

5) в результате распределения в установленном порядке мандатов не сформированы 2/3 муниципального совета.

Еще одна классификация выборов представляется ***по результатам проверки голосования***, в рамках которой выделяют *действительные и недействительные выборы*.

Выборы признаются недействительными, если в ходе выборов были допущены нарушения, не позволяющие с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей, что ведет к ничтожности результатов выборов.

Избирательный кодекс устанавливает, что если в ходе выборов имели место такие нарушения избирательного законодательства, которые могли бы воздействовать на результаты выборов, то соответствующая избирательная комиссия принимает постановление о проведении переголосования на отдельных избирательных участках, если последствия этих нарушений возможно исправить таким способом. Если исправление этих нарушений таким способом невозможно, то выборы признаются недействительными и назначается переголосование на выборах (часть 1 статьи 101, часть 3 статьи 118, часть 3 статьи 119, часть 1 статьи 142 Избирательного кодекса).

В вопросах признания выборов действительными или недействительными Избирательный кодекс исходит из *презумпции действительности выборов*. Стоит отметить, что избирательное законодательство и практика его применения исходят из презумпции действительности *состоявшихся* выборов, и для признания их недействительными нужны весьма веские основания. Об этом не раз высказывались как избирательные органы, так и суды РА<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Так, в Постановлении ЦИК РА от 27 июня 2021 года N 183-И «О результатах внеочередных выборов Национального Собрания Республики Армения от 20 июня 2021 года» говорится, что «Центральная избирательная комиссия Республики Армения считает, что признание результатов выборов недействительными возможно только при том обязательном условии, что

---

допущенные нарушения исключают возможность точного определения реальных результатов выборов. То есть, недостаточно простого перечисления нарушений, а требуется доказать, что именно в результате этих нарушений невозможно выяснить истинную картину выборов. Для признания результатов выборов недействительными необходимо выяснить, имели ли место нарушения требований Избирательного кодекса Республики Армения в ходе организации и проведения выборов, а также подведения итогов голосования, во-вторых, эти зафиксированные нарушения должны ставить под сомнение зафиксированные результаты голосования, в-третьих, характер нарушений должен быть таким, чтобы во время подведения итогов выборов или рассмотрения жалобы уже невозможно было точно определить реальный результат волеизъявления участников голосования. То есть, для признания результатов выборов недействительными необходимо, чтобы последствия нарушений носили необратимый характер, должна быть утрачена возможность точного определения волеизъявления участников голосования. В контексте вышесказанного комиссия считает, что для того, чтобы сделать выводы, необходимо установить, имеются ли упомянутые нарушения или нет, обоснованы они или нет, и в случае их наличия, повлияли ли они на результат выборов. Проведение демократических выборов предполагает право участников ставить вопрос о признании результатов недействительными. Вместе с тем для постановки подобного вопроса и признания результатов выборов недействительными необходимы весомые основания. Должны подтвердиться такие нарушения законодательства, которые не позволяют восстановить реальные результаты выборов».

В своем Постановлении от 24 мая 2003 года ПКС-408 Конституционный Суд РА отметил: «Международная правовая практика и опыт конституционного правосудия свидетельствуют также о том, что:

- решение о признании или непризнании выборов недействительными в каждом случае зависит от конкретных обстоятельств и необходимо учитывать серьезность и тяжесть юридически аргументированного нарушения, объем охвата нарушений, средства и формы совершения нарушений,
- при рассмотрении дел об оспаривании результатов выборов Конституционный Суд должен исходить не только из защиты гарантированных Конституцией прав и свобод, но и из благонадежности избирательного процесса, всей избирательной системы в плане ее организации и проведения в соответствии с законодательством,
- доказанные нарушения избирательных прав могут служить основанием для пересмотра результатов выборов, но существенное содержание этого пересмотра должен составлять ответ на вопрос о том, имеют ли существующие правонарушения такой охват, что они могут поставить под сомнение результаты и действительность выборов в целом,
- нарушения, совершенные на каком-либо избирательном участке или территории, не могут служить основанием для того, чтобы делать предположения о подобных нарушениях на других участках или ставить под

В зависимости от *применяемой избирательной системы* различают выборы, проводимые по *мажоритарной, пропорциональной либо смешанной избирательным системам*. Сам термин «избирательная система» применяется в широком и узком значении.

В широком значении избирательная система – это система общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти. Сфера этих отношений весьма широка. В нее входят вопросы и' определения круга избирателей и избираемых, и' избирательные инфраструктуры (создание избирательных единиц, избирательных органов и др.), и' отношений, складывающихся на каждой из стадий избирательного процесса вплоть до его завершения. Регулируется избирательная система нормами избирательного права, понимаемого как система правовых норм, представляющая собой подотрасль конституционного (государственного) права. Однако не вся избирательная система регулируется правовыми нормами. В ее состав входят также отношения, регулируемые корпоративными нормами (уставами политических партий и др.), а также обычаями и традициями данного общества<sup>28</sup>.

Избирательная система в узком понимании – это способ определения результатов голосования, в результате которого производится распределение мандатов между кандидатами в зависимости от поданных за них голосов избирателей<sup>29</sup>. В рамках данного учебного пособия избирательная система будет рассматриваться в узком смысле.

Как было сказано выше, принято различать мажоритарную и про-

---

сомнение степень доверия. Основанием для признания результатов выборов недействительными могут служить только те юридически аргументированные конкретные нарушения, которые оказали или могли оказать существенное влияние на конечные результаты выборов,

- результаты выборов могут быть признаны недействительными, если нарушения существенно повлияли на соотношение полученных кандидатами голосов и общий результат искажен».

<sup>28</sup> Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. редактор — доктор юридических наук **А. В. Иванченко**. — М.: Издательство НОРМА, 1999, с. 104.

<sup>29</sup> **Маклаков В.В.** Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: [учеб. для студентов юрид. вузов и фак.] / В.В. Маклаков – М.: Волтерс Клувер, 2006, с. 511.

порциональные избирательные системы, а также созданные на их базе различные модификации избирательных систем, чаще именуемые смешанными избирательными системами.

Исторически первой была *мажоритарная избирательная система*. Она проста и понятна: в рамках данной избирательной системы избранным считается кандидат, набравший установленное законом большинство голосов. В зависимости от того, какое именно большинство требуется для избрания, выделяют 3 подвида мажоритарной избирательной системы:

1) *Мажоритарная система относительного большинства*. Кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из конкурентов. Голосование по данной избирательной системе всегда результативно: выборы считаются состоявшимися независимо от процента участия в нем избирателей, и всегда имеется победитель. Существенным недостатком в данной разновидности мажоритарной избирательной системы является тот факт, что может быть избран кандидат, за которого не проголосовало абсолютное большинство избирателей.

2) *Мажоритарная система абсолютного большинства*. Избранным признается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов избирателей. Достоинством этого подвида мажоритарной избирательной системы является то, что избранный должен иметь реально большинство голосов избирателей. Однако в таком случае голосование не всегда является результативным и часто в рамках одного голосования бывает невозможным определение избранного. В случае, если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства, организуется второй тур, в который обычно выходят два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Получивший большинство во втором туре считается победителем.

3) *Мажоритарная система квалифицированного большинства*, при котором победителю необходимо набрать заранее установленное большинство (например, в Италии до реформ 1993 года кандидаты в сенаторы для избрания должны были набрать 65% голосов).

Самым существенным недостатком мажоритарной избирательной системы специалисты считают неучет мнения меньшинства, которое в рамках мажоритарной избирательной системы никак не представляется в представительном органе, а голоса избирателей, не проголосовавших за кандидата (партию), получившего большинство, теряются. На смяг-

чение этого и иных недостатков мажоритарной избирательной системы было направлено предложение *пропорциональной избирательной системы*. Основная идея данной системы заключается в том, что после выборов каждая из партий получает число мандатов, пропорциональное набранному числу голосов. Такая избирательная система может быть применена исключительно при формировании коллегиального органа публичной власти. При этом пропорциональная избирательная система может применяться как при выборах всего представительного органа или его части (парламента, муниципального совета и т.д.), так и при формировании одной из палат или ее части.

При пропорциональной избирательной системе избиратель голосует только за партию, а не за отдельного кандидата. В бюллетенях печатаются не имена кандидатов, а названия партий и фамилии лидеров партий или кандидатов, возглавляющих партийный список. Список, а также очередность кандидатов решается руководством данной партии.

Исследованию избирательных систем посвящено множество трудов отечественных и зарубежных авторов<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> См., например: **Акопян Л., Согомонян А., Рафаелян В.** Демократия и выборы. Деятельность органов местного самоуправления в Республике Армения / Л. Акопян, А. Согомонян, В. Рафаелян.- Ер.: Изд-во “Айрапет”, 2022.- с. 99-120; **Аватков В.А., Автономов А.С., Оленченко В.А.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 17. Португалия, Турция, Эстония Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2022; **Акопян Л.А., Варагян Л.А., Асатрян А.М.** Политико-правовое значение изменений Конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» / Л.А. Акопян, Л.А. Варагян, А.М. Асатрян.- Ер.: Изд. «Айрапет», 2021, с. 209-247; **Филин Н.А., Кокликов В.О., Ходунов А.С.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 16. Иран, Латвия, Литва Науч. ред. В.И. Лафитский. — М.: РЦОИТ, 2021; Современные избирательные системы. Вып. 15: Республика Беларусь, Боливия, Восточный Тимор / **В.И. Лафитский, А.А. Автономов, Ю.В. Лафитская**; Науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. — М.: РЦОИТ, 2020; **Лафитский В.И., Ефимова Л.М., Орлов А.Г.** Современные избирательные системы. Выпуск 14: Узбекистан, Таиланд, Куба Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2019; **Базина О.О., Орлов А.Г., Демчук Д.С.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 13: Китай, Парагвай, Швейцария Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2018; **Лафитский В.И., Крысенкова Н.Б.** Современные избирательные системы. Выпуск 12: Мальта, Новая Зеландия Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2017; **Любарев А.Е.** Избирательные системы: российский и мировой опыт/ РОО «Либеральная миссия»; Новое литературное обозрение, М., 2017 (источник: <https://litresp.ru/chitat/ru/%D0%9B/yubarev-arkadij-efimovich/izbirateljnie-sistemi-rossijskij-i-mirovoj-opit> (дата обращения:



---

23.06.2023г.)); **Ракитская И.А., Орлов А.Г., Ефимова Л.М.** Современные избирательные системы. Выпуск 11. Нидерланды, Никарагуа, Сингапур Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2016; **Выборы в мире: избирательные системы / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов;** под общ. ред. И. Б. Борисова. — СПб.: ИВЭСЭП, 2015; **Кузнецова Т.О., Ефимова Л.М., Орлов А.Г., Сапронова М.А.** Современные избирательные системы. Вып. 10: Италия, Малайзия, Перу, Сирия Науч. ред. Иванченко А.В., Лафитский В.И. — М.: РЦОИТ, 2015; **Ефимова Л.М., Ракитская И.А., Орлов А.Г., Половченко К.А.** Современные избирательные системы. Выпуск 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия М.: РЦОИТ, 2014; **Орлов А.Г., Мещерякова М.А., Павлов С.Я., Кузнецова Т.О.** Современные избирательные системы. Вып.8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея М.: РЦОИТ, 2013; **Сапронова М.А., Ракитская И.А., Орлов А.Г., Крысенкова Н.Б.** Современные избирательные системы. Вып.7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан М.: РЦОИТ, 2012; **Торосян С.Л.** Проблемы формирования и развития избирательной системы в Республике Армения // дисс. на соискание ... к.ю.н. по специальности 12.00.02 – Публичное право, Ереван, 2012; **Водяницкая Е.А., Гвоздев П.С., Ракитская И.А., Орлов А.Г.** Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили М.: РЦОИТ, 2011; **Шлыкова Н.Б., Сапронова М.А., Орлов А.Г., Черепанова Е.В.** Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР М.: РЦОИТ, 2010; **Айвазян Т.А., Оганян М.С.** Проблемы организации свободных выборов и референдума в Республике Армения (на арм. языке) /Н.А. Айвазян, М.С. Оганян - Ер.: Изд-во ЕГУ, 2010, с. 57-80; **Орлов А.Г., Лафитский В.И., Ракитская И.А., Кузнецова Т.О.** Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009; **Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко;** науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. – М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009; **Мурадян М.О.** Конституционно-правовые основы избирательной системы Республики Армения // Автореф. диссертации на соискание ученой степени канд. юр. наук по специальности 12.00.02 - конституционное право, муниципальное право, М., 2008; **Елистратова В.С.** Избирательная система России: конституционно-правовые основы и политическая практика // Дисс. на соискание ученой степени канд.юр.наук по специальности 12.00.02, Москва, 2008; **Орлов А.Г., Лейбо Ю.И., Ракитская И.А.** Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция М.: РЦОИТ : Норма, 2007; **Лафитский Д.В., Касаткина Н.М., Орлов А.Г., Трещетникова Н.Ю.** Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша М.: РЦОИТ: Норма, 2006; **Белов С.А.** Избирательная система как правовой институт // Дисс. на соискание ученой степени канд.юр.наук по специальности 12.00.02, Санкт-Петербург, 2003; **Товмасын Г.В.** Проблемы реализации избирательных прав граждан Республики Армения (на арм. языке) // Автореф. дисс. на соискание... к.ю.н. по специальности 12.00.02 – Публичное право, Ереван, 2000 и др.

Пропорциональная избирательная система способствует проникновению в представительные органы мелких партий, что, несомненно, приветствуется с точки зрения обеспечения самого широкого представительства в органах власти. Но это чревато постоянным напряжением между политическими силами, представленными в парламенте, и сложностями в приобретении консенсуса по различным политическим вопросам. Такой расклад усложняет возможность обеспечения стабильного большинства в парламенте, что ведет, соответственно, к нестабильности правительства. Для решения этой задачи законодательством большинства стран, применяющих пропорциональную избирательную систему, предлагается заградительный барьер, который следует преодолеть, чтобы получить доступ к распределению мандатов между кандидатами (партиями). Чаще всего из распределения мандатов исключаются партии, не собравшие определенного процента голосов: 8% – в Лихтенштейне, 5% – в Германии, Венгрии, 4% – в Швеции, Италии, 3% – в Испании, Греции, 1% – в Израиле и т.д.<sup>31</sup> В странах Содружества Независимых Государств (СНГ), применяющих пропорциональную избирательную систему, ныне действующие пороги представлены в следующем диапазоне: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан – 5%<sup>32</sup>; Молдова: за избирательный блок - 7%, за политическую партию - 5%, за независимого кандидата - 2%; Россия – 5% (при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если указанные требования не обеспечены, к распределению мандатов допускаются партии, набравшие менее 5%)<sup>33</sup>.

В рамках пропорциональной избирательной системы партии ре-

---

<sup>31</sup> **Маклаков В.В.** Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: [учеб. для студентов юрид. вузов и фак.] / В.В. Маклаков – М.: Волтерс Клувер, 2006, с. 537.

<sup>32</sup> Источники: <https://www.gov.kz/memleket/entities/karaganda-abai/documents/details/416476?directionId=25943&lang=ru#sub100000>; <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7>; <http://kmir.tj/ru/2019/12/07/konstitutsionnyj-zakon-respubliki-tadzhikistan-o-vyborah-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan/> (дата обращения: 02.10.2023г.)

<sup>33</sup> Подробнее см.: **Лысенко В.** Парламентские избирательные системы в государствах – участниках ОБСЕ // Источник: <https://rfsv.ru/law/obuchenie/parlamentskie-izbiratelnye-sistemy-v-gosudarstvakh-uchastnikakh-obse> (дата обращения: 02.10.2023г.)

гистрируют избирательный список, к составлению которого избиратель, чаще всего, не причастен. Если в рамках пропорциональной избирательной системы законодательство позволяет избирателям повлиять на расклад кандидатов в избирательном списке партии в ходе голосования, следует говорить о *гибких списках*. В случае, когда избиратель не имеет законодательно обеспеченной возможности повлиять на место кандидата в избирательном списке партии ни на какой стадии, речь идет о *жестких списках*.

В современной литературе выделяют также избирательные системы, которые невозможно отнести к чисто мажоритарной либо чисто пропорциональной избирательной системе. Некоторые авторы называют их непропорциональными избирательными системами<sup>34</sup>, другие – полумажоритарными или полупропорциональными<sup>35</sup>, иные – предпропорциональными<sup>36</sup>. К их числу можно отнести *систему единственного непередаваемого голоса, систему ограниченного вотума, кумулятивный вотум и другие*<sup>37</sup>.

В современном мире существует множество модификаций избирательных систем. Не секрет, что и у мажоритарной, и у пропорциональных избирательных систем имеются как достоинства, так и недостатки. В целях смягчения недостатков обеих избирательных систем законодатели многих стран часто склоняются к закреплению их сочетания, что в рамках одних выборов чаще называют *смешанными избирательными*

---

<sup>34</sup> См., например: Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; пол ред. **К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова**. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, с. 195.

<sup>35</sup> См., например: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. редактор — доктор юридических наук **А. В. Иванченко**. — М.: Издательство НОРМА, 1999, с. 114-117.

<sup>36</sup> **Маклаков В.В.** Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: [учеб. для студентов юрид. вузов и фак.] / В.В. Маклаков – М.: Волтерс Клувер, 2006, с. 521-524.

<sup>37</sup> Подробнее см.: **Авакьян С.А., Баженова О.И., Кененова И.П., Колушин Е.И., Пешин Н.Л., Старостина И.А., Тимофеев Н.С., Троицкая А.А., Швердяев С.Н.** Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы. Учебно-методический комплекс. / Рук. авт. кол. и отв. ред. проф. **Авакьян С.А.** – М.: Юстицинформ, 2015, с. 454-463.

системами<sup>38</sup>. Именно такой подход закреплен в пункте 58 статьи 2 Модельного Избирательного кодекса для государств – участников СНГ (Приложение к постановлению МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-15), согласно которому «смешанная избирательная система – избирательная система, применяемая на выборах представительных органов, при которой часть депутатов избираются по мажоритарной системе, часть – по пропорциональной системе»<sup>39</sup>.

Такая избирательная система действовала в Армении до конституционной реформы 2015 года. В странах СНГ ныне смешанную избирательную систему применяют Казахстан, Кыргызстан, Россия. Многие страны сегодня применяют смешанные избирательные системы (Германия, Грузия, Италия в 1993-2005гг., Египет, Македония, Южная Корея, Япония и др.).

### **1.3. КАКИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ПРИМЕНЯЮТСЯ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ?**

Каждая из существующих в мире многочисленных избирательных систем может претендовать на то, чтобы быть способной обеспечить «точную, объективную и надежную» систему голосования и подсчета голосов. Пункт а) части 1 статьи 3 кишиневской Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств 2002 года, закрепляя равное избирательное право, указывает: «Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее: а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число

---

<sup>38</sup> Следует отметить, что не все авторы согласны с таким подходом. Так, например, К.К. Гасанов, А.С. Прудников, В.А. Виноградов отмечают, что в России с 1993 по 2006 год действовала не смешанная избирательная система, а применялись две самостоятельные избирательные системы в рамках одних выборов (Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; пол ред. **К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова.** – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, с. 203.

<sup>39</sup> Источники: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/modelnie\\_zakonodatelnie\\_akti\\_i\\_rekomendacii\\_mpa\\_sng/modelnie\\_kodeksi\\_i\\_zakoni](https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/modelnie_kodeksi_i_zakoni) (дата обращения: 02.10.2023г.)

голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет такой же вес, как и голоса других избирателей, при этом на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система»<sup>40</sup>.

В пункте 4 Свода рекомендуемых норм при проведении выборов, принятого Венецианской комиссией в 2002 году, говорится, что «при условии соблюдения вышеупомянутых принципов может выбираться любая избирательная система»<sup>41</sup>. В совместном заключении Венецианской комиссии и БДИПЧ говорится о том, что «выбор избирательной системы – суверенное решение государства с помощью своей политической системы, будучи задачей национального выбора, вдохновленной политической традицией»<sup>42</sup>, и что «любая избирательная система принципиально приемлема до тех пор, пока она уважает международные стан-

---

<sup>40</sup> Источник: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/384.pdf> (дата обращения: 02.10.2023г.)

<sup>41</sup> Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, принят Венецианской комиссией на 52-й сессии (Венеция, 18–19 октября 2002 года) CDL-AD(2002)023rev // основополагающие документы Венецианской комиссии в области избирательного права и политических партий. – Кишинев : Cudrag, Изд. при поддержке ЕС и МИД Финляндии, 2016 (F.E.-P. «Tipografia Centrală»), с. 18.

<sup>42</sup> CDL- Report on Proportional Electoral Systems: the Allocation of Seats inside the Lists (open/closed lists) CDL-AD(2015)001-e, пункт 9. См., например, Republic of Moldova - Joint opinion on the draft laws on amending and completing certain legislative acts (electoral system for the election of the Parliament), adopted by the Council for Democratic Elections at its 59th meeting (Venice, 15 June 2017) and by the Venice Commission at its 111th Plenary Session (Venice, 16-17 June 2017) CDL-AD(2017)012-e, пункты 25-28; European Commission For Democracy Through Law (Venice Commission) and Osce Office For Democratic Situations And Human Rights (Osce/Odihr) Armenia Preliminary Joint Opinion On The Draft Electoral Code, as of 18 April 2016 (On the basis of comments by Mr Richard Barrett (Member, Ireland) Ms Paloma Biglino Campos (Substitute Member, Spain) Mr Evgeni Tanchev (Member, Bulgaria) Mr Kåre Vollan (Expert, Norway) Mr Vasil Vashchanka (Expert, OSCE/ODIHR) // Venice Commission Opinion No. 835/2016 OSCE/ODIHR Opinion No: ELE-ARM/286/2016 Strasbourg, Warsaw, 13 June 2016, CDL-AD(2016)019, пункт 27; Joint Opinion on the draft Law amending the electoral legislation of Moldova adopted by the Council for Democratic Elections at its 47th meeting (Venice, 20 March 2014) and by the Venice Commission at its 98th plenary session (Venice, 21-22 March 2014) CDL-AD(2014)003-e, пункты 21 и 25.

дарты в области выборов»<sup>43</sup>, и что «люди должны доверять избранной системе и ее применению»<sup>44</sup>. При всем при этом следует, однако, признать, что современные вариации практического применения известных избирательных систем (мажоритарной и пропорциональной) не всегда обеспечивают максимально верное отражение «политического настроения» фактического электората.

Ведь для обеспечения демократического характера выборов необходимы не только соблюдение объективных и субъективных принципов избирательного права, их организация и проведение в соответствии с международными стандартами демократических выборов, но и крайне важно, как голоса избирателей, поданные в рамках всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, свободе и альтернативности выборов, широкой транспарентности и информированности, будут переведены в мандаты<sup>45</sup>.

В Республике Армения в период 1991-2016гг. путем непосредственных выборов избирались Президент Республики и депутаты Национального Собрания, а также органы местного самоуправления. На основе Конституции РА, принятой в 1995 году, избирательное законодательство определяло мажоритарную избирательную систему абсолютного большинства для президентских выборов, смешанную избирательную систему для парламентских выборов, мажоритарную избирательную систему относительного большинства для органов местного самоуправления, за исключением города Ереван, где с 2008 года была установлена пропорциональная избирательная система для выборов муниципального совета и косвенные выборы мэра.

После конституционной реформы 2015 года в Республике Армения была изменена форма правления и закреплена парламентская форма правления. Кроме того, впервые на конституционном уровне была

---

<sup>43</sup> «Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад (Венеция, 18-19 октября 2002 года). Заключение n° 190/2002 CDL-AD (2002) II.4.

<sup>44</sup> CDL- Report on Proportional Electoral Systems: the Allocation of Seats inside the Lists (open/closed lists) CDL-AD(2015)001-e, пункт 9 - 13 - CDL-PI(2021)006 27.

<sup>45</sup> **Акопян Л.А., Варагян Л.А., Асатрян А.М.** Политико-правовое значение изменений Конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» / Л. А. Акопян, Л. А. Варагян, А. М. Асатрян.- Ер.: Изд. «Айрапет», 2021, с. 210-212.

закреплена избирательная система. До этого периода в современной истории избирательного права РА вопрос о выборе избирательной системы определялся на уровне законодательства РА.

В результате Конституционных изменений 6 декабря 2015 года в Республике Армения в силу перехода от полупрезидентской к парламентской форме правления в рамках общегосударственных выборов стал избираться лишь парламент, а для Президента Республики, как было указано в предыдущем параграфе, предусмотрены косвенные выборы.

Статья 89 Конституции РА определяет:

«1. Национальное Собрание состоит как минимум из ста одного депутата.

2. В Национальном Собрании в порядке, установленном Избирательным кодексом, выделяются места для представителей национальных меньшинств.

3. Национальное Собрание избирается по пропорциональной избирательной системе. Избирательным кодексом гарантируется формирование стабильного парламентского большинства. Если по итогам выборов или посредством образования политической коалиции стабильное парламентское большинство не формируется, то может быть проведен второй тур выборов. В случае проведения второго тура допускается формирование новых альянсов. Ограничения, условия и порядок образования политической коалиции устанавливаются Избирательным кодексом».

Таким образом, Конституционные изменения 2015 года впервые закрепили на уровне Конституции избирательную систему. В соответствии с Конституцией РА и Избирательным кодексом РА, который стал первым Конституционным законом, принятым в РА, были предусмотрены правовые регулирования организации и проведения парламентских выборов по пропорциональной системе, законодательные механизмы формирования коалиций, проведения второго тура голосования и иные механизмы, гарантирующие «формирование стабильного парламентского большинства».

После конституционных реформ 2015 года был принят Избирательный кодекс РА, вступивший в силу с 1 июня 2016 года, который предусматривал пропорциональную избирательную систему при парла-

ментских выборах, когда у избирателя есть право одного голоса, который он вправе отдать исключительно в пользу партийного списка зарегистрированной на выборах партии, при этом при голосовании избиратель имел возможность на оборотной стороне бюллетеня, где имеется территориальный избирательный список партии в данном избирательном округе, обозначить свое предпочтение среди кандидатов списка. Избиратель сам решал, обозначать ли в бюллетени предпочтение тому или иному кандидату или нет. При этом если избиратель голосовал за конкретную партию без обозначения каких-либо предпочтений, голос считался поданным, а бюллетень – действительным.

Избирательная система, применяемая в рамках парламентских выборов, была пересмотрена Конституционным законом РА «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон «Избирательный кодекс Республики Армения», принятым 1 апреля 2021 года и вступившим в силу с 27 апреля 2021 года. Территориальные списки партий были устранены, была внедрена классическая пропорциональная избирательная система с жесткими списками.

Следует признать, что изменение избирательной системы всегда должно осуществляться с учетом множества факторов. Соглашаясь с мнением А.А. Манасян, с точки зрения гарантирования представительной природы власти при изменении избирательной системы необходимо учитывать, как минимум, следующие ключевые обстоятельства:

«1) Основанные на одних и тех же правилах и принципах избирательные системы в разных странах имеют различное влияние с точки зрения предопределения результатов выборов, а следовательно, и с точки зрения гарантирования принципа представительности. Следовательно, приоритетом в данном контексте является не механическая перепечатка той или иной существующей избирательной системы, а рассмотрение избирательной системы с учетом истории, правовых, политических систем и культуры, традиций конкретного государства.

2) Ключевым является обеспечение такой избирательной системы, которая может гарантировать надлежащий баланс между грамотностью соответствующих правовых регулирований, законностью выборов и легитимностью результатов с точки зрения того, чтобы картина распределения мест между кандидатами/политическими силами в выборных органах была эквивалентна реальной поддержке избирателей. Иначе гово-



ря, избирательная система должна быть выбрана и реализована по той логике, чтобы не возникло барьера между законностью избирательных процессов и легитимностью выборных органов, а состав выборных органов, представленные в них политические силы и лица должны быть представлены в соответствии с оказанной гражданами поддержкой.

3) Выбор и изменение избирательной системы должны быть результатом взаимосогласия (консенсуса) между политическими силами и обществом.

4) Политическая власть и все политические силы должны добросовестно реализовывать избирательное законодательство<sup>46</sup>.

Можно отметить как положительные, так и отрицательные последствия вышеуказанных изменений избирательного законодательства. Так, в качестве положительных последствий следует отметить само упрощение избирательной системы, что делает ее более понятной и воспринимаемой со стороны всех участников избирательного процесса: партий (партийных блоков), кандидатов, избирателей, избирательных комиссий и др. Это позволяет, в первую очередь, основным субъектам избирательного права – избираемым и избирателям – заблаговременно разрабатывать соответствующие стратегии своих отношений и взаимодействий и продумывать механизмы, средства и способы продвижения этих стратегий. Участникам избирательного процесса будет понятен состав будущего парламента с учетом того, что кандидаты в партийных списках выстроены в определенной последовательности, которая не подлежит изменениям. Избирательным комиссиям будет проще проводить расчеты по распределению мандатов среди партий и блоков и особенно внутри каждой партии и блока.

Отрицательным, несомненно, стало отдаление кандидатов от своих избирателей, ослабление связи между ними, меньшая заинтересованность кандидатов партийного списка, которые размещены не в первых рядах, также сокращение масштаба территориального представительства, потому как если в рамках предпочтений избирателей те могли определить место «своего» кандидата в партийных списках и в рамках своих предпочтений «продвинуть» его, то в рамках классической пропорцио-

---

<sup>46</sup> Влияние избирательной системы на осуществление народовластия. - Айвазян В.Н., Манасян А.А., Симонян Т.В. – Ер.: Изд. «Айрапет», 2022, с. 62-63.

нальной системы с закрытыми списками определение очередности кандидатов в партийных списках – исключительная прерогатива самой партии<sup>47</sup>.

Если кратко обратиться к истории избирательного законодательства по формированию органов местного самоуправления, то, прежде всего, следует отметить, что само по себе местное самоуправление в Армении было внедрено на основе Конституции РА 1995 года, принятой после приобретения Арменией независимости. На основе Конституции был принят Закон РА «О выборах органов местного самоуправления» от 14 мая 1996 года, который послужил правовой основой для проведения первых в истории Армении муниципальных выборов в том же 1996 году. Закон «О выборах органов местного самоуправления» 1996 года предусматривал мажоритарную избирательную систему абсолютного большинства с возможностью при необходимости проведения второго тура – для выборов главы муниципалитета и мажоритарную избирательную систему относительного большинства – для выборов членов муниципального совета. При этом в рамках выборов главы муниципалитета формировался один одномандатный избирательный округ, а при выборах членов муниципального совета – один или несколько многомандатных избирательных округов – в зависимости от численности членов муниципального совета, что, в свою очередь, было поставлено законодателем в зависимость от численности населения того или иного муниципалитета. Численный состав муниципального совета колебался в рамках 5-15 членов, что было определено статьей 105 Конституции РА в редакции 1995 года. Конституцией был предусмотрен трехлетний срок полномочий органов местного самоуправления. В 1999 году впервые в истории Армении избирательное законодательство было кодифицировано, в связи с чем, в числе иных законов, утратил силу и вышеупомянутый Закон РА «О выборах органов местного самоуправления» от 14 мая 1996 года. Избирательный кодекс 1999 года сохранил основные подходы к вопросу об избирательных системах, изменив в рамках выборов главы муниципалитета мажоритарную избирательную систему аб-

---

<sup>47</sup> Акобян Л.А., Варагян Л.А., Асатрян А.М. Политико-правовое значение изменений Конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» / Л.А. Акобян, Л.А. Варагян, А.М. Асатрян. - Ер.: Изд. «Айрапет», 2021, с. 223-224.

солютного большинства с возможностью при необходимости проведения второго тура голосования на мажоритарную избирательную систему относительного большинства<sup>48</sup>.

С 2008 года в Армении стало возможным применение пропорциональной избирательной системы в рамках муниципальных выборов и проведение косвенных выборов главы муниципалитета, так как был принят Закон РА «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс РА» от 26 декабря 2008 года, предусматривший пропорциональную избирательную систему в рамках выборов муниципального совета Еревана при косвенных выборах мэра. До принятия указанного закона муниципальные выборы в РА проводились исключительно по мажоритарной избирательной системе и исключительно в рамках прямых выборов, независимо от избираемого органа.

В 2011 году был принят второй Избирательный кодекс, который сохранил ранее имеющиеся подходы законодателя в вопросах применяемых избирательных систем на выборах органов местного самоуправления. В рамках уже третьего (действующего) Избирательного кодекса 2016 года в общей сложности сохранились основные имеющиеся правовые подходы, однако к числу муниципалитетов, чьи муниципальные советы будут избираться по пропорциональной системе, помимо Еревана, законодатель добавил еще два муниципалитета – Гюмри и Ванадзор (два самых крупных после столицы города Армении)<sup>49</sup>.

18 июня 2020 года был принят Конституционный закон РА «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон «Избирательный кодекс Республики Армения»», который вступил в силу 11 июля 2020 года. Указанный закон пересмотрел избирательную систему в рамках муниципальных выборов.

Таким образом, согласно действующему Избирательному кодексу, в муниципалитетах, имеющих более 4000 избирателей, муниципальный совет избирается по пропорциональной избирательной системе, а в муниципалитетах, имеющих до 4000 избирателей, – по мажоритарной избирательной системе. При этом в муниципалитетах, имеющих до 4000

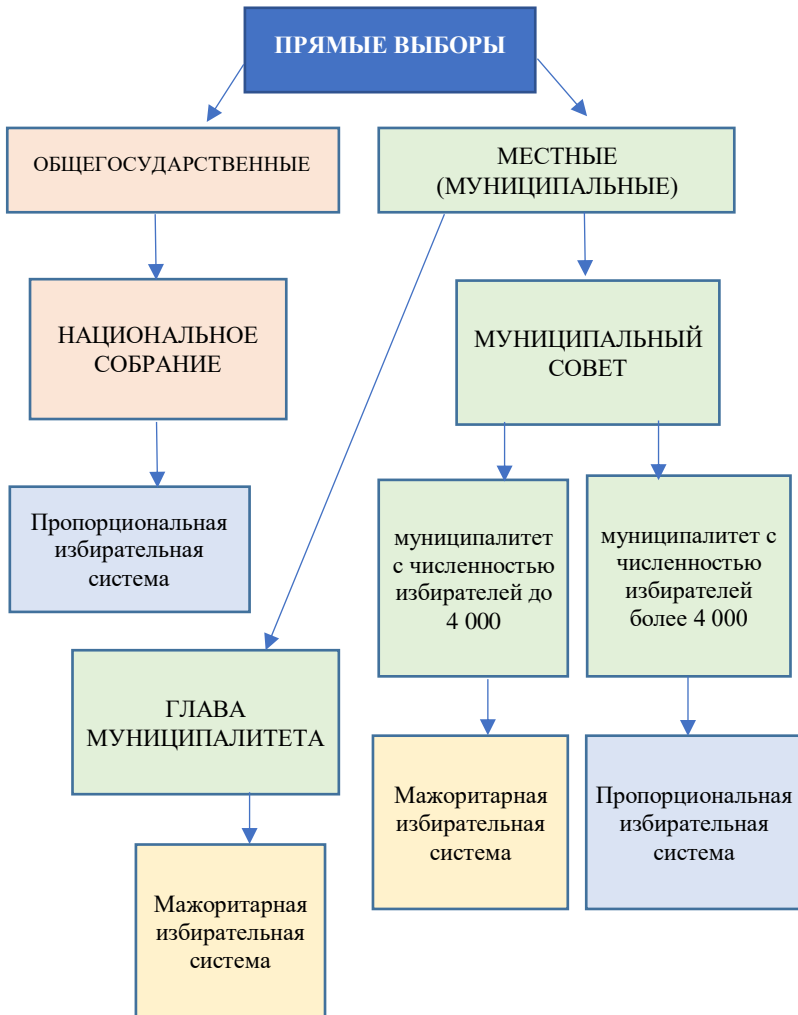
---

<sup>48</sup> Акопян Л., Согомонян А., Рафаелян В. Демократия и выборы. Деятельность органов местного самоуправления в Республике Армения / Л. Акопян, А. Согомонян, В. Рафаелян.- Ер.: Изд.-во «Айрапет», 2022.- с. 100-101.

<sup>49</sup> Там же, с. 109.

избирателей, по мажоритарной избирательной системе избирается также руководитель муниципалитета в рамках прямых выборов.

Итак, обобщая вышеизложенное, можно отметить, что в Республике Армения применяются и мажоритарная избирательная система. Если дополнить приведенную в предыдущем параграфе схему с учетом применяемой избирательной системы, то она будет выглядеть следующим образом:



Таким образом, выборы Национального Собрания проводятся по пропорциональной избирательной системе от одного многомандатного избирательного округа, охватывающего всю территорию Республики, из числа кандидатов в депутаты, выдвинутых партийными списками. Правом выдвигать кандидатов на выборах Национального Собрания обладают партии и партийные блоки. Депутатом Национального Собрания может быть избран каждый, достигший 25 лет, являющийся гражданином только Республики Армения на протяжении последних 4 лет, постоянно проживающий в Республике Армения на протяжении последних 4 лет, обладающий избирательным правом и владеющий армянским языком.

Выборы органов местного самоуправления проводятся как по пропорциональной, так и по мажоритарной избирательной системе. Критерием для определения применяемой во время муниципальных выборов избирательной системы служит численность избирателей в данном муниципалитете.

Правом избираться в рамках муниципальных выборов обладают лица, имеющие право избирать во время выборов органов местного самоуправления. Согласно части 2 статьи 2 Избирательного кодекса РА:

Во время выборов в органы местного самоуправления правом избирать обладают достигшие на день голосования 18 лет,;

1) граждане Республики Армения состоящие на день голосования на учете в регистре населения муниципалитета, в котором проводятся выборы, не менее чем 6 месяцев;

2) граждане Республики Армения, не состоящие на день голосования на учете в регистре населения муниципалитета, в котором проводятся выборы, не менее, чем 6 месяцев, которые встали на учете в муниципалитете в связи с обстоятельством демобилизации с обязательной срочной военной службы или освобождения от несения наказания в виде лишения свободы;

3) лица, не имеющие гражданства Республики Армения, на день голосования состоящие на учете в регистре населения муниципалитета, в котором проводятся выборы, не менее одного года.

## ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС ИЗБИРАТЕЛЯ

### 2.1. КАК СТАТЬ ИЗБИРАТЕЛЕМ?

Прежде чем ответить на этот вопрос, совершим небольшой исторический экскурс и посмотрим, когда и где появились «первые избиратели».

Исторической родиной прав человека является античный мир Рима и Греции. Воля народа, выраженная голосованием граждан, получила силу закона в Древней Греции и Древнем Риме<sup>50</sup>, где свободные граждане должны были участвовать в политической жизни, присутствуя на народных собраниях. Именно тогда впервые возникли идеи и принципы демократии и гражданства.

Следовательно, можно сказать, что основы нынешней демократии были заложены в Древней Греции и Древнем Риме, в V-VI веках до нашей эры. В Древней Греции возникли характерные для демократии первые понятия: верховенство закона, выборность государственных органов и должностных лиц, участие граждан в управлении государством. Однако, в античном мире «гражданство» в основном было связано с политическими правами – правом участвовать в государственных делах, в правосудии и т.д. Хотя древние законы и провозглашали идею равноправия, но это было особое равенство: равенство по достоинству, то есть оно зависело от личного вклада<sup>51</sup>. Таким образом, в Древней Греции «право выбора» имели, то есть могли быть «избирателем» лишь мужчины, достигшие определенного возраста, владевшие землей и годные к военной службе.

Выборы в Афинах были прямыми и непосредственными, а избирательные процедуры, естественно, имели форму и содержание, отличающиеся от современных выборов.

В Древней Греции избиратели выбирали открытым голосованием

---

<sup>50</sup> История Древней Греции / Ю.В. Андреев, Г.А. Кошеленко, В.И. Кузищин [и др.]; под ред. **В.И. Кузищина**. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Высшая школа, 2001, с. 5.

<sup>51</sup> История политических и правовых учений: Учебник для вузов / Под общ. ред. акад. РАН, д. ю. н., проф. **В. С. Нерсесянца**. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2004.

и тайным голосованием путем жеребьевки. При открытом голосовании роль «бюллетеней» играли бобы: белые бобы означали «за», а черные – «против». Путем голосования они формировали государственные структуры, утверждали или отклоняли кандидатов на выборные должности. В Афинах действовал следующий принцип: ни одно должностное лицо не могло приступить к своим обязанностям, если не прошло через действующие избирательные процедуры. Понятия «должностное лицо» и «избранный человек» были идентичны, избранный «Избирателями» на какую-либо должность гражданин не мог отказаться от нее.

А так как власть «должностному лицу» давал только народ, то и народ имел право отстранить любого должностного лица. Этот процесс также осуществлялся путем голосования, в данном случае тайного голосования, которое называлось «судом черепков». Голосование проводилось следующим образом: избиратель получал остракон (черепок глиняного сосуда) и писал на нем имя «должностного лица», которого считал необходимым удалить из Афин, а затем помещал его на площади в специально подготовленном месте. Тот, чье имя повторялось больше всего, признавался изгнанным.

Принципы демократии активно практиковались и в Римской Республике (V-I вв. до н.э.), где законы считались ведущей формой правовых институтов. Уже в то время в Древнем Риме действовали особые законы: о проведении народных собраний (comitia), о принятии законов, о порядке избрания должностных лиц. Законами определялись требования, предъявляемые к кандидатам, порядок голосования. В Древнем Риме каждый «избиратель» в день голосования получал небольшой «бюллетень», на котором писал имя кандидата и опускал его в урну для голосования.

Как вы заметили, еще в древнем мире существовали закрепленные в законах определенные правила, которые позволяли стать «избирателем». Сегодня также основные требования и нормы, связанные с избирательным правом, статусом избирателя, определяются законом, причем не только правовыми актами данного государства, но и рядом международных документов.

Правовую базу реализации молодежной политики и участия молодежи в выборах в РА составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, Конституция Рес-

публики Армения, Конституционный закон РА «Избирательный кодекс РА» от 25 мая 2016 года; Конституционный закон РА «О референдуме» от 23 марта 2018 года; Конституционный закон РА «О партиях» от 16 декабря 2016 года; Закон РА «О местном референдуме» от 13 июня 2018 года; Закон РА «О местном самоуправлении» от 7 мая 2002 года; Закон РА «О территориальном управлении» от 14 ноября 2019 года; Протокольное решение Правительства РА от 25 декабря 2014 года № 54 «Об утверждении Концепции государственной молодёжной политики Республики Армения»; Программа Правительства РА на 2021–2026 годы, утверждённая Постановлением Правительства РА № 1363-А от 18 августа 2021 года; Постановление Правительства РА № 98-Н от 29 января 2010 года «Об утверждении целевой государственной программы «Доступное жилье молодым семьям»; решение Премьер-министра РА от 10 февраля 2014 года № 85-А «Об утверждении типового устава Молодёжного совета при губернаторе области» и иные правовые акты.

Посмотрим, какими же международными документами определяются основные международные стандарты избирательного права.

Одним из первых документов, оказавших реальное влияние на историческое развитие современного конституционного права и борьбу за свободу, стала «Великая хартия вольностей», принятая в Англии в 1215 году. Этот правовой акт признан важнейшим правовым документом для развития современной демократии. Первоначально гражданско-политические права были сформулированы во «Французской декларации прав человека и гражданина» (1789 г.) и «Билле о правах человека» (1791 г.)

В настоящее время эти права нашли отражение в конституциях и законах различных стран, а также в международных конвенциях:

- **Всеобщая декларация прав человека**, которая была принята и одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Статья 21 Декларации гласит: «Каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна отражаться в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосо-



вания». Статья 21 Декларации первой закрепила право человека на участие в политической жизни после Второй мировой войны.

- **«Международный пакт о гражданских и политических правах»**, в котором уточнялись гражданские и политические права человека, был принят 16 декабря 1966 года, но вступил в силу в 1976 году. Статья 25 этого документа провозглашает право каждого гражданина голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

*К числу основополагающих документов, определяющих международные стандарты избирательного права, относятся также:*

- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ICERD)**<sup>52</sup> была принята Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 1965 года и вступила в силу с 4 января 1969 года. В статье 5 Конвенции, в числе прочих прав, особое внимание уделяется запрещению и ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах в отношении политических прав, в частности права участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной».

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**<sup>53</sup>, принятая 18 декабря 1979 года. Согласно статье 7 государства<sup>54</sup>-участники обязуются принять все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и об-

---

<sup>52</sup> International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-elimination-all-forms-racial>, «Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации» [https://www.gov.am/u\\_files/file/kron/CERD%20Convention-armenian.pdf](https://www.gov.am/u_files/file/kron/CERD%20Convention-armenian.pdf)

<sup>53</sup> «Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women» New York, 18 December 1979, <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms-discrimination-against-women> (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=60505>

<sup>54</sup> В Республике Армения конвенция вступила в силу с 13 октября 1993 года.

щественной жизни страны, в частности, для женщин, обеспечить равные условия с мужчинами: (а) право голосовать на всех выборах и референдумах, быть избранным во все государственные выборные органы; (б) право участвовать в формировании и осуществлении государственной политики и занимать государственные должности на всех уровнях управления и выполнять все государственные функции; (в) право участвовать в деятельности общественных организаций и объединений, связанных с общественной и политической жизнью страны.

- **Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, принятая 25 декабря 1965 года.

В этих документах, разработанных ООН, основное внимание уделяется недопустимости дискриминации в отношении женщин при участии в выборах и расовой дискриминации.

- **Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств** (далее – также Конвенция о стандартах), подписанная 7 октября 2002 года в Кишиневе, которая занимает особое место среди международных документов с учетом универсальности и обхвата современных стандартов демократических выборов.

Как было сказано в приветственном слове Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой в рамках Международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества», посвященной 20-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, «уникальность разработки и принятия этого документа заключается в том, что впервые в мировой практике была проведена кодификация стандартов демократических выборов в рамках межгосударственного образования — Содружества Независимых Государств — в формате международно-правового акта — конвенции, — носящей обязательный характер. Таким образом, государства СНГ развивали национальные избирательные системы и правоприменительную практику на основе универсальной концепции и модели правового регулирования с учетом национальных особенностей и перспектив межгосударственной

интеграции и координации».<sup>55</sup>

Соглашаясь с изложенной выше оценкой, следует отметить, что Конвенция о стандартах действительно, уникальна тем, что на сегодняшний день является наиболее универсальным международно-правовым документом, включающим самый широкий перечень современных стандартов демократических выборов. Иные международно-правовые акты в области избирательного права чаще ограничиваются закреплением общепризнанных принципов субъективного избирательного права и лишь отчасти обращаются к принципам объективного избирательного права. Именно с этой точки зрения Конвенцию о стандартах можно признать первой попыткой кодификации стандартов демократических выборов. Так, Всеобщая декларация прав человека 1948 года предлагает в качестве стандартов право каждого гражданина голосовать и быть избранным, периодичность и нефальсифицированность выборов, всеобщее и равное избирательное право, тайное голосование; практически такой же перечень стандартов предусмотрен Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года; иные перечисленные выше документы содержат еще более узкий перечень стандартов. Конвенция о стандартах в качестве таковых предлагает: «право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса» (часть 2 статьи 1 Конвенции о стандартах). Этот перечень стал основой для изложения основных положений Конвенции о стандартах в отдельных статьях, посвя-

---

<sup>55</sup> Памфилова Э.А. Приветственное слово Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС, Том 14, Выпуск 2 (59) (специальный), Санкт-Петербург, 2023, с. 15.

щенных всеобщему избирательному праву, равному избирательному праву, прямому избирательному праву, тайне голосования, свободным, подлинным, справедливым выборам и иным стандартам избирательного права.

Обращаясь к современным стандартам демократических выборов и принципам избирательного права, интересно знать, что первой страной, где все совершеннолетние женщины получили право голоса, была Новая Зеландия (1893 г.). В конце 19 века и начале 20 века был создан ряд международных организаций, которые боролись за то, чтобы женщины получили избирательные права наравне с мужчинами. И после Первой мировой войны женщины получили право голоса почти во всех западных странах. Исключение составляли Франция и Швейцария. Во Франции женщины получили избирательное право с 1944 года, а в Швейцарии – с 1979 года. Сейчас женщины имеют право голоса почти во всех странах.

Женщины в Армении получили право голоса с момента создания первой Республики Армения. В 1919 году в Армении прошли первые прямые парламентские выборы в соответствии с принципом всеобщего избирательного права, то есть каждый человек старше 20 лет имел право голоса независимо от пола, национальности и религиозных убеждений. В парламент, сформированный из 80 депутатов, были избраны 3 женщины-депутата: Катарине Залян-Манукян, Перчуи Партизпанян-Барсегян и Варваре Саакян.

В современных демократических странах защита прав и свобод человека гарантирована как нормами международного права, так и национальным законодательством.

Права человека – это совокупность естественных и неотъемлемых прав и свобод, которые человек приобретает с рождения. Права человека не зависят от того, является ли он гражданином какого-либо государства (например, право на жизнь, свободу и т. д.). В отличие от прав человека, права гражданина приписываются человеку только в силу его принадлежности к какому-либо государству и охватывают сферу отношений личности и государства.

Основные права и свободы человека и гражданина являются предметом конституционно-правового регулирования. Конституционное право занимает особое место в правовой системе, поскольку нормы

конституционного права регулируют все стороны жизни нашего общества, задачи и цели государства, формы осуществления власти, отношения между гражданами и государством, а также взаимные права и обязанности «гражданин-государство» и т.д.

Права и свободы человека – это сложная система личных, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод. А когда речь идет о правах человека, используются «каждый имеет право», «каждому гарантируется» и другие формулировки, которые подчеркивают признание прав и свобод каждого человека, находящегося на территории Республики Армения, независимо от того, является ли он гражданином, иностранцем или лицом, не имеющим гражданства.

Конституция Республики Армения дифференцирует основные права и свободы от иных прав и свобод человека и гражданина. Эти различия отражены в наличии двух глав в Конституции. Разграничение прав человека и прав гражданина отражены в следующей формулировке: «права» - для всех, «политические права» - для граждан, хотя в указанной формулировке есть и некоторые оговорки.

Правоотношения, регулируемые Конституцией, имеют определенные особенности, которые обусловлены происхождением и субъектным составом конституционных правоотношений.

Первой особенностью являются общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, которые по своему значению и особенностям существенно отличаются от отношений, регулируемых другими отраслями права. Конституцией устанавливаются отношения, возникающие при реализации взаимных прав и обязанностей между государством и гражданами.

Следующей особенностью конституционных правоотношений является то, что эти отношения имеют специальных субъектов:

- народ
- государство (Республика Армения)
- государственные органы
- органы местного самоуправления
- должностные лица
- депутаты
- избирательные комиссии

- граждане РА, иностранцы и лица, не имеющие гражданства
- политические партии
- общественные организации.

Особенностью субъектов конституционных правоотношений является то, что каждый из этих субъектов имеет свой собственный круг прав и обязанностей, то есть присущую только ему правоспособность.

Статья 2 Конституции Республики Армения гласит, что власть в Республике Армения принадлежит народу. Свою власть народ осуществляет посредством свободных выборов, референдумов, а также через предусмотренные Конституцией государственные органы, органы местного самоуправления и должностных лиц.

Из вышеприведенного основополагающего принципа конституционного права следует, что народ, как главный субъект конституционных правоотношений (разновидностью которых являются избирательные правоотношения), занимает особое положение. В основу такого особого положения заложена такая особая характеристика народа, что именно ему принадлежит власть в государстве. С этой точки зрения, ни один субъект права не имеет и не может иметь такой правоспособности, как народ.

Политические права, которые являются частью конституционных прав, позволяют гражданам участвовать в общественной и политической жизни страны. К политическим правам относятся право на участие в управлении обществом и государством, избирательные права, право на объединение (свободу объединений), свободу собраний, свободу информации. Обладание политическими правами обычно связано с тем, является ли лицо гражданином данного государства. Как правило, политическими правами обладают граждане государства.

Конституцией Республики Армения выделяются следующие виды политических прав и свобод граждан РА: избирательное право (избирательное право имеет двойственный характер: пассивное избирательное право – право быть избранным в государственные органы и органы местного самоуправления; активное избирательное право – право избирать представителей в государственные органы и органы местного самоуправления и тем самым участвовать в делах государства), право на участие в референдуме, право на мирные собрания и т.д.

Статьи 7 и 48 Конституции РА определяют содержание избирательного права, которое является основой избирательного права в Республике Армения. Таким образом, статья 7 Конституции РА устанавливает: «Выборы в Национальное Собрание и муниципальные советы, а также референдумы проводятся на основе всеобщего, равного, свободного и прямого избирательного права – тайным голосованием».

А статья 48 Конституции РА устанавливает:

«1. *Граждане Республики Армения*, достигшие на день выборов Национального Собрания или референдума восемнадцати лет, **имеют право избирать и участвовать в референдуме**.

2. Депутатом Национального Собрания может быть избрано каждое лицо, достигшее двадцати пяти лет, последние четыре года являющееся гражданином только Республики Армения, последние четыре года постоянно проживающее в Республике Армения, обладающее избирательным правом и владеющее армянским языком.

3. Во время выборов в органы местного самоуправления **право избирать** и быть избранными, **участвовать в местном референдуме** имеют граждане Республики Армения, достигшие на день выборов или референдума восемнадцати лет. Законом может устанавливаться право на участие в выборах в органы местного самоуправления и в местных референдумах лиц, не имеющих гражданства Республики Армения.

4. Право избирать и быть избранными, а также участвовать в референдуме не имеют лица, признанные по вступившему в законную силу решению суда недееспособными, а также лица, осужденные за умышленно совершенные тяжкие преступления по вступившему в законную силу приговору и отбывающие наказание. Права быть избранными не имеют также лица, осужденные за совершение других преступлений по вступившему в законную силу приговору и отбывающие наказание».

В избирательном процессе участвуют различные субъекты, которые имеют четко определенный статус, полномочия (права и обязанности).

Тем не менее, центральная роль в многообразии субъектов избирательного процесса принадлежит избирателю, который осуществляет свою высшую прямую власть посредством участия в выборах и референдумах.

Обычно, и современное законодательство, и теоретическая литера-

тура применяют термин «избирательное право» в двух смыслах: объективном и субъективном.

В объективном смысле избирательное право – это совокупность правовых норм, направленных на регулирование избирательных процессов и реализацию субъективного избирательного права.

В субъективном смысле избирательное право – это принадлежащее гражданину (иногда – лицу) право избирать и быть избранным, а также совокупность прав, направленных на обеспечение участия в избирательных процессах иным образом.

Граждане, реализуя свое конституционное право, участвуют в выборах, прежде всего, как избиратели, которые являются обязательными субъектами избирательных правоотношений, а при их отсутствии избирательный процесс утрачивает свое значение<sup>56</sup>.

Таким образом, чтобы стать «избирателем» в Республике Армения, необходимо приобрести установленное Конституцией РА «активное избирательное право».

#### ***Что значит активное избирательное право***

Активное избирательное право – это право избирать.

Конституция и Избирательный кодекс Республики Армения для выборов различных уровней определяют разный субъектный состав избирательного права.

Часть 1 статьи 48 Конституции Республики Армения устанавливает: «1. Граждане Республики Армения, достигшие на день выборов в Национальное Собрание или референдума восемнадцати лет, имеют право избирать и участвовать в референдуме».

Иначе говоря, право голоса на выборах в Национальное Собрание принадлежит исключительно гражданам Республики Армения.

Отношения, связанные с гражданством РА, регулируются Законом РА «О гражданстве Республики Армения», принятым 16 ноября 1995 года.

Документами, подтверждающими гражданство РА, являются паспорт гражданина Республики Армения, идентификационная карта.

---

<sup>56</sup> Глотов С.А., Какителашвили М.М., Фомиченко М.П. Избирательное право и избирательный процесс Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. проф. С.А. Глотова. - М.: Международный юридический институт, 2013.



В отличие от выборов в Национальное Собрание, при выборах в органы местного самоуправления, кроме граждан Республики Армения, достигших 18 лет, право избирать имеют также лица, зарегистрированные в соответствующем муниципалитете не менее одного года. К тому же, последние получают не только активное избирательное право, но и пассивное (быть избранным) избирательное право, а также все те права, которыми наделены граждане РА во время выборов в органы местного самоуправления.

Таким образом, чтобы обеспечить свое участие в выборах в Национальное Собрание, избиратели должны соответствовать как минимум двум условиям:

- достигнуть 18 лет на день голосования
- иметь гражданство Республики Армения.

Во время выборов в органы местного самоуправления правом избирать обладают:

- граждане Республики Армения, достигшие на день голосования 18 лет, состоящие на учете не менее чем 6 месяцев в регистре населения муниципалитета, в котором проводятся выборы,
- лица, не имеющие гражданства Республики Армения, достигшие на день голосования 18 лет, состоящие на учете не менее одного года.

С целью обеспечения полноценной реализации закрепленного Конституцией РА избирательного права во время выборов в органы местного самоуправления законодательный орган в Избирательном кодексе установил отдельное правовое регулирование для граждан Республики Армения, чей ценз оседлости (состоять на учете) не может быть удовлетворен независимо от действий гражданина. Таким образом, во время выборов в органы местного самоуправления правом избирать обладают также не состоящие на день голосования на учете не менее чем 6 месяцев граждане Республики Армения, которые встали на учет в муниципалитете в связи с обстоятельством демобилизации с обязательной срочной военной службы или освобождения от несения наказания в виде лишения свободы.

***Кто не обладает избирательным правом?***

Статья 48 Конституции РА и часть 4 статьи 2 Избирательного ко-

декса определяют круг лиц, которые во время всех выборов лишены как активного (избирать), так и пассивного (быть избранными) избирательного права. В эту категорию, в первую очередь, входят лица, признанные по вступившему в законную силу решению суда недееспособными, а также осужденные и отбывающие наказание за умышленно совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления по вступившему в законную силу приговору суда. Права быть избранными не имеют также лица, осужденные за совершение других преступлений по вступившему в законную силу приговору и отбывающие наказание.

Не лишены права избирать те лица, которые имеют какие-либо психические заболевания. Гражданин может быть лишен права избирать и избираться лишь в том случае, если по вступившему в законную силу решению суда признан недееспособным. Признание недееспособным в судебном порядке предусматривается для лиц, которые в силу своего умственного или психического состояния не способны в полной мере оценить свои деяния.

Другая группа ограничений права избирать и быть избранным относится к лицам, которые по вступившему в законную силу приговору суда осуждены к лишению свободы и находятся в местах лишения свободы.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что если лицо привлечено к уголовной ответственности не в виде лишения свободы, то сохраняет свое право избирать и быть избранным.

### ***Списки избирателей и зачем они нужны?***

Списки избирателей необходимы для идентификации избирателя во время голосования в участковом центре, для реализации избирательного права путем предоставления возможности участвовать в голосовании, для защиты избирательного права и для исключения участия в голосовании лиц, не имеющих права избирать.

В международной практике действуют две модели составления списков избирателей: в первом случае списки составляются государством, в обязательном порядке, то есть уполномоченный орган осуществляет учет избирателей, не спрашивая волю избирателя, хочет ли он быть включен в эти списки или нет, а во втором случае списки составляются исключительно на основании соответствующих заявлений избирателей.

В Республике Армения применяется первый вариант.

Регистр избирателей Республики Армения – постоянно ведущийся документ, который составляется по областям и муниципалитетам. В регистр избирателей Республики Армения включаются граждане Республики Армения, внесенные в Государственный регистр населения Республики Армения, состоящие на учете в одном из муниципалитетов Республики Армения и обладающие избирательным правом. При каждом выборе избиратель может быть включен только в один список избирателей и только один раз, и это условие должно строго соблюдаться, в противном случае будет нарушен принцип равенства избирательных прав.

По сути, если исключить из государственного регистра населения граждан в возрасте до 18 лет, а также граждан, признанных в судебном порядке недееспособными, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание, то получим списки избирателей, предусмотренные для общегосударственных выборов.

Уполномоченный Правительством Республики Армения орган государственного управления, ведущий государственный регистр населения (далее - уполномоченный орган), отвечает за ведение и составление регистра избирателей Республики Армения и списка избирателей в рамках назначенных выборов в соответствии с требованиями Избирательного кодекса.

Тот факт, что регистр избирателей – постоянно ведущийся документ, отнюдь не означает, что Уполномоченный орган должен ежедневно вносить изменения в регистр. Уполномоченный орган дважды в год, в июне и ноябре (в течение первой недели), представляет в Центральную избирательную комиссию в электронном варианте регистр избирателей Республики Армения по муниципалитетам, для его размещения с возможностью поиска на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии. Регистр избирателей Республики Армения является постоянной и неотделимой частью интернет-сайта Центральной избирательной комиссии. И каждый, посетив РЕГИСТР ИЗБИРАТЕЛЕЙ, действующий на интернет-сайте<sup>57</sup> Центральной избирательной комиссии, может проверить свои данные, а также имеет право представления в уполно-

---

<sup>57</sup> [www.elections.am](http://www.elections.am)

моченный орган заявления<sup>58</sup> об устранении неточностей, имеющих место в Регистре избирателей Республики Армения (в том числе не касающихся личности заявителя).

Избиратели, не состоящие на учете в Республике Армения, а также не имеющие гражданства Республики Армения избиратели, имеющие право голосования во время выборов в органы местного самоуправления, не включаются в Регистр избирателей Республики Армения, что не ограничивает их избирательное право.

Следует знать, что включение лица в список избирателей считается юридическим подтверждением его избирательного права. Лицо получает реальную возможность избирать лишь после того, как его имя включено в список избирателей, следовательно, эти отношения очень важны, поскольку только фактическое включение в список позволяет избирателю голосовать.

Основанием для включения лица в избирательные списки является государственный регистр населения, то есть регистр учета граждан. В основе составления регистра избирателей лежит адрес регистрации лица, таким образом, избиратель включается в список избирателей муниципалитета, на территории которого он состоит на учете. Следует отметить, что в списки избирателей включаются не только лица, имеющие избирательное право на момент составления списков, но и все те лица, которые в день голосования на соответствующих выборах будут иметь право избирать, то есть в день голосования им исполнится 18 лет.

На основании регистра избирателей Республики Армения составляется список избирателей муниципалитета по избирательным участкам, в который включаются в соответствии с Избирательным кодексом лица, имеющие избирательное право на соответствующих выборах, которые в течение 6 месяцев, предшествующих дню голосования, имели действительный документ, удостоверяющий личность. Это последнее условие устанавливается Избирательным кодексом с 2021 года.

---

<sup>58</sup> Заявление должно содержать необходимые обоснования и в приложении к нему должны быть представлены доказательства фактических обстоятельств. Уполномоченный орган при наличии оснований, установленных Законом Республики Армения «О Государственном регистре населения» устраняет неправильности в Регистре избирателей, письменно уведомив об этом заявителя.

И поскольку ограничения основных конституционных прав должны быть установлены исключительно законом, а ограничения конституционно закрепленного права должны соблюдать принцип пропорциональности и стабильности права, то Избирательный кодекс законодательно также предусматривает норму, согласно которой удостоверяющий личность избирателя недействительный документ не является основанием для недопущения избирателя к голосованию, за исключением случая, когда информация, имеющаяся в технических средствах, осуществляющих идентификацию и регистрацию избирателя в участковых центрах, свидетельствует о наличии у избирателя иного действительного документа, удостоверяющего личность. А что это означает. Например, если избиратель не имеет гражданства Республики Армения, то он не может участвовать в выборах Национального Собрания, а если он имеет гражданство РА, но его документ, удостоверяющий личность, недействителен, то он не будет включен в основной список избирателей, но может проголосовать по дополнительному списку, который составляется на избирательном участке в день голосования. Или во время выборов в органы местного самоуправления избиратель не имеет необходимого срока регистрации в муниципалитете, где проводятся выборы, то он лишается права участвовать в выборах в органы местного самоуправления, а если у него есть регистрация, но документ, удостоверяющий личность, недействителен, то он также может проголосовать в день выборов по дополнительному списку, который составляется на избирательном участке в день голосования.

При предусмотрении ограничений политических прав законом должны быть соблюдены принципы законности и пропорциональности.

Для реализации закрепленного Конституцией РА избирательного права избирательным законодательством установлены также определенные условия или ограничения для следующих избирателей:

- 1) граждане, обладающие избирательным правом, находящиеся в день голосования за пределами территории Республики Армения,
- 2) граждане Республики Армения, не состоящие на учете в Республике Армения,
- 3) граждане, не имеющие возможности явиться на избирательный участок в день голосования (обусловленные инвалидностью или болезнью).

В список избирателей первой группы включаются лица, находящиеся за рубежом на службе в диппредставительствах и консульствах Республики Армения, а также члены их семей, имеющие право избирать, а также военнослужащие, находящиеся в длительной служебной командировке или учебе в иностранных государствах. Эти избиратели голосуют электронным способом<sup>59</sup>.

Граждане Республики Армения, не состоящие на учете в Республике Армения, могут участвовать только в выборах в Национальное Собрание и согласно установленным условиям для участия в голосовании должны представить заявление в уполномоченный орган о временном включении в список избирателей не позднее чем за 12 дней до дня голосования. Несмотря на то, что Избирательный кодекс юридически закрепляет избирательное право граждан Армении, проживающих за рубежом, однако для его реализации предусмотрено условие, согласно которому они в день голосования должны находиться на территории РА.

Во время выборов Национального Собрания избиратели, находящиеся на стационарном лечении в медицинском учреждении, осуществляющем стационарное лечение, участвуют в голосовании посредством передвижных урн. Для организации голосования руководитель медицинского учреждения, осуществляющего стационарное лечение, представляет в уполномоченный орган список желающих участвовать в голосовании в стационарном медицинском учреждении избирателей, находящихся на стационарном лечении и не имеющих возможность самостоятельной явки в участковый центр. Уполномоченный орган согласно представленным спискам временно исключает избирателей, находящихся на стационарном лечении, из списка избирателей по месту их учета, составляет дополнительный список избирателей, участвующих в голосовании в медицинском учреждении, осуществляющем стационарное лечение<sup>60</sup>.

Полномочия по составлению списков избирателей не являются исключительными полномочиями Уполномоченного органа. Во время

---

<sup>59</sup> Более подробно обратимся к этому вопросу в главе 4 «Технологии в избирательных процессах».

<sup>60</sup> Часть 7 статьи 10 Конституционного закона «Избирательный кодекс Республики Армения», принятого 25 мая 2016 года.

выборов в Национальное Собрание списки избирателей составляют также:

- начальники уголовно-исполнительных учреждений,
- руководители мест содержания задержанных,
- командиры воинских частей.

Составление и ведение списков избирателей является одним из основных инструментов обеспечения всеобщего избирательного права.

## **2.2. КАКИЕ ПРАВА ИМЕЕТ ИЗБИРАТЕЛЬ?**

Правовой статус избирателей предполагает совокупность прав и обязанностей, связанных с действиями избирательных процессов. Избиратели осуществляют права и обязанности практически на всех этапах избирательного процесса.

Для начала поговорим об основных принципах избирательного права, которые закреплены также законодательством РА.

Статья 7 Конституции РА устанавливает: «Выборы в Национальное Собрание и муниципальные советы, а также референдумы проводятся на основе всеобщего, равного, свободного и прямого избирательного права – тайным голосованием».

### ***Что значит всеобщее избирательное право***

Всеобщим является избирательное право, предоставляющее избирательное право совершеннолетним гражданам данной страны, за исключением лиц, признанных по вступившему в законную силу решению суда недееспособными, а также осужденных и отбывающих наказание по вступившему в законную силу приговору суда.

Всеобщее избирательное право означает, что граждане, обладающие избирательным правом, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, имеют право избирать и быть избранными.

Принцип всеобщего избирательного права был закреплен в законодательстве РА раньше, чем во многих государствах с демократическими традициями. Он был закреплен в законе РА «Об избрании парламента», утвержденном еще в 1919 году правительством РА, в статье 1 которого говорилось: «Членов Парламента РА избирает население без дискрими-

нации по признаку пола и на основании общего, равного, свободного и прямого избирательного права, тайным голосованием, применяя принцип сравнительного представительства».

***Что значит равное избирательное право***

Принцип равного избирательного права вытекает из закрепленного в Конституции РА принципа равноправия.

Применение этого принципа в отношении активного избирательного права означает, что каждый избиратель при голосовании имеет равное число голосов, равные условия для представления в Национальном Собрании и муниципальном совете, а также для реализации субъективного избирательного права в целом.

Количество голосов избирателей обусловлено избирательной системой, применяемой во время выборов в тот или иной орган. Сегодня на всех выборах, проводимых в Армении, избиратель имеет один голос. А когда в Армении во время выборов Национального Собрания применялась смешанная избирательная система, пропорциональная и мажоритарная, избиратель имел два голоса, один из которых голосующий отдавал по мажоритарной системе, а другой – по пропорциональной системе.

На обеспечение принципа равенства направлено также требование Избирательного кодекса о включении избирателей только в один список.

Из принципа равного избирательного права вытекает также право каждого на равное представительство в избирательном органе. Равное избирательное право гарантируется в порядке, установленном для выдвижения кандидатов, равными возможностями для участия в предвыборной агитации.

***Что значит свободное избирательное право***

Право на свободные выборы означает, что каждый, кто имеет избирательное право, сам определяет свое участие в выборах, а при участии – свое голосование. Никто ни под каким предлогом не может обязать или принудить избирателя реализовать свое избирательное право или раскрыть свое голосование. В Республике Армения участие граждан в выборах является добровольным, то есть гражданин сам решает участвовать в выборах или нет.

***Что значит прямое избирательное право***

Для того чтобы ответить на этот вопрос, необходимо выяснить, об-



разуется ли избирательный орган непосредственно в результате волеизъявления избирателей, или же таким образом образуется только тот промежуточный орган, который должен избрать формируемый с помощью выборов орган. Следовательно, можем сказать, что выборы бывают прямыми и непрямыми.

Прямые выборы обеспечивают прямую связь между избирателями и теми, кто их представляет в представительных органах.

В Армении Национальное Собрание, органы местного самоуправления, за исключением глав муниципалитетов, избираемых муниципальными советами, избираются непосредственно избирателями.

### ***Принцип тайного голосования***

Главным условием свободных выборов является конфиденциальность голосования. Принцип тайного голосования означает, что никто, кроме избирателя, не имеет права знать содержание его волеизъявления. Для обеспечения соблюдения этого принципа от государства и органов, организующих выборы, требуется установление ряда процедур и создание мер, которые исключают любой контроль над ходом голосования и волеизъявлением избирателя. Для обеспечения выполнения этого принципа Избирательный кодекс устанавливает ряд механизмов.

Например, комната для голосования должна быть оборудована таким образом, чтобы избиратель мог голосовать тайно от лиц, присутствующих в комнате для голосования. С этой целью Избирательный кодекс устанавливает порядок установки кабин для голосования, согласно которому кабины для голосования должны располагаться на расстоянии не менее одного метра друг от друга и в таком положении, чтобы избиратель при голосовании был лицом к комиссии, передвижение людей позади избирателя, а также любая возможность контроля за свободным волеизъявлением избирателя должна быть исключена.

В Армении голосование по доверенности запрещается. Каждый избиратель принимает участие в голосовании и голосует лично, он никоим образом не может уполномочить<sup>61</sup> какое-либо лицо голосовать от его имени.

---

<sup>61</sup> Есть страны, например, Англия, где избиратели могут голосовать через доверенное лицо. 2021 No. 391 POLICE, ENGLAND AND WALES REPRESENTATION OF THE PEOPLE The Representation of the People (Proxy Vote Applications) (Coronavirus) Regulations 2021

Избирательный бюллетень заполняется исключительно в специально оборудованной кабине для голосования. В зависимости от применяемой избирательной системы избиратели голосуют по одному бюллетеню или по множеству бюллетеней. Во время голосования на выборах, проводимых по пропорциональной избирательной системе, избиратель выбирает одну из участвующих в выборах партий, партийных блоков путем помещения бюллетеня этой партии в конверт для голосования, а неиспользованные бюллетени выбрасывает в отдельную коробку, установленную в кабине для голосования.

Во время голосования по мажоритарной избирательной системе избиратель может проставить в бюллетень знак только в форме V, в случае внесения в бюллетень другого (дополнительного) знака или записи данный бюллетень считается недействительным. Запрещается каким-либо образом узнавать, как голосует избиратель.

Избиратель после голосования не имеет права показывать бюллетень какому-либо лицу, и никто не может принуждать избирателя к этому, за исключением случая, когда избиратель считает, что он неправильно заполнил бюллетень, и обращается в избирательную комиссию для получения нового бюллетеня.

Не является нарушением конфиденциальности голосования помощь избирателю, который не может самостоятельно проголосовать. В таком случае за него это делает другой избиратель. Лицо, помогающее избирателю, обязано голосовать так, как хочет избиратель, и не имеет права обнародовать его выбор.

Не считается нарушением конфиденциальности голосования также опрос, проводимый у входа на избирательный участок. Избиратель сам решает, во-первых, участвовать в опросе или нет, во-вторых, на какой вопрос ответить.

**Право избирателей на обжалование.** Согласно статье 48 Избирательного кодекса, каждый, кто сочтет, что нарушено или может быть нарушено его установленное Избирательным кодексом субъективное избирательное право, может обжаловать постановление, действие (бездействие) избирательной комиссии. Более подробно о праве избирателей на обжалование изложено в главе 3 настоящей работы.

**В разных странах избиратели имеют право** подать заявление по вопросам о назначении выборов в суд общей юрисдикции в случае, ес-

ли выборы не назначены уполномоченным органом, соответствующим должностным лицом или избирательной комиссией.

**Избиратели имеют ряд прав**, связанных с составлением избирательных списков. Избиратели имеют право быть включенными в список избирателей, составляемый по месту учета или проживания либо непосредственно знакомиться с этими списками. Избиратели вправе обратиться в уполномоченный орган, составляющий списки избирателей, в случае обнаружения ими неправильностей в своих данных.

Согласно статье 14 Избирательного кодекса, каждый не позднее чем за 14 дней до дня голосования вправе подать в уполномоченный орган заявление об устранении неправильностей, имеющих место в списках, в том числе не касающихся личности заявителя, в том числе электронным способом. Заявления, поданные в электронном виде, должны быть обеспечены электронной подписью. Уполномоченный орган при наличии установленных Избирательным кодексом оснований в течение 5 дней после получения заявления, но не позднее чем за 9 дней до дня голосования, устраняет неправильности в списке избирателей, письменно уведомив об этом заявителя.

**Избиратели имеют право быть включенными в состав избирательных комиссий.** Включением в состав избирательных комиссий обеспечивается их участие в организации избирательных процессов.

Согласно Избирательному кодексу в состав участковой избирательной комиссии могут включаться лица, обладающие избирательным правом и имеющие квалификационное свидетельство для включения в избирательную комиссию.

Специализированные курсы по проведению выборов для кандидатов в члены избирательных комиссий организует и проводит Центральная избирательная комиссия. Курсы организуются в городе Ереван и областях не реже чем раз в год, на основании заявлений граждан и списков, представленных партиями.

**Избиратели имеют право** участвовать в предвыборных собраниях или встречах, организованных выдвинутыми кандидатами, а также выступать в качестве представителей выдвинутых кандидатов или политических партий.

**Избиратели имеют право** вносить взносы в установленном Избирательным кодексом размере в предвыборный фонд участвующей в вы-

борах партии (партийного блока) и кандидатов, баллотирующихся по мажоритарной избирательной системе.

Одним из важнейших условий реализации избирателями своего права голоса является избирательная система, применяемая во время данных выборов. Таким образом, выбор избирательной системы и обусловленная ею степень отражения реального результата волеизъявления граждан является критерием для квалификации выборов «свободными», поскольку именно избирательная система будет определять, как голос каждого избирателя превратится в мандат.

Любая из множества существующих в мире избирательных систем может претендовать на то, чтобы обеспечить точность, объективность и достоверность голосования и подсчета голосов.

Не оспаривая положение, изложенное в пункте 4 документа «Свод рекомендуемых норм при проведении выборов» Европейской комиссии (Венецианской комиссии) «За демократию через право. Инструкции и пояснительный отчет» (CDL-AD (2002) 23)<sup>62</sup>, о том, что «при соблюдении указанных принципов может быть выбрана любая избирательная система», необходимо, однако, принять, что современные варианты применения известных избирательных систем (мажоритарной и пропорциональной) не всегда точно отражают «политическое настроение» реальных избирателей.

### ***Право на получение информации***

В избирательных процессах особую роль и значение играет принцип гласности, который по своей важности не уступает другим принципам избирательного права, поскольку непосредственно вытекает из закрепленного в статье 51 Конституции права на получение информации и гарантирует прозрачность и подотчетность всех этапов выборов.

Выборы могут быть оценены и квалифицированы как свободные и демократические, если граждане осведомлены обо всем процессе и могут в установленном законодательством порядке реализовать свои изби-

---

<sup>62</sup> Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, принят Венецианской комиссией на 52-й сессии (Венеция, 18–19 октября 2002 года) CDL-AD(2002)023rev // основополагающие документы Венецианской комиссии в области избирательного права и политических партий. – Кишинев: Cudrag, Изд. при поддержке ЕС и МИД Финляндии, 2016 (F.E.-P. «Tipografia Centrală»), с. 18.

рательные права, участвовать в процессах, вплоть до принятия решений.

Только публичные избирательные процессы могут гарантировать формирование объективного волеизъявления, и не случайно, что в основе основополагающих принципов проведения выборов лежат свобода информации и право на выражение мнения во время выборов.

Публичность выборов можно разделить на две части: осведомленность избирателей и предвыборная агитация.

Осведомленность избирателей как компонент публичности выборов может быть классифицирована по разным признакам: информирование со стороны государственных органов и органов местного самоуправления, информирование со стороны СМИ, информирование со стороны физических и юридических лиц и т. д.

Информация, распространяемая во время выборов, может быть как официальной, так и неофициальной. Во всех случаях официальная информация должна быть точной, достоверной, беспристрастной и объективной. Официальное информирование избирателей начинается с назначения выборов и заканчивается подведением итогов выборов.

Во время выборов официально публикуются решения избирательных комиссий относительно организации выборов, адреса избирательных участков и участковых центров, списки избирателей, число избирателей, включенных в списки избирателей, информация о кандидатах, расходы, понесенные кандидатами и партиями в ходе предвыборной агитации, информация о месте и времени голосования, результаты голосования и выборов.

В отличие от официального информирования, неофициальное информирование осуществляется посредством других предусмотренных законом субъектов и способов – наблюдателей, журналистов и т. д. Неформальное информирование осуществляется путем освещения предвыборных кампаний, публикаций различных опросов, публикаций информации о партиях и кандидатах и другими способами.

В целях обеспечения гласности в работе избирательных комиссий разрешено участвовать довольно широкому кругу лиц (доверенные лица, наблюдатели, представители СМИ, визитеры), которые хотя и не правомочны участвовать в принятии решений, но осуществляют общественный контроль за их деятельностью.

Публичность гарантирует право граждан быть информированными, что является надлежащей гарантией как для осуществления общественного контроля, так и для реализации своего избирательного права и защиты от возможных нарушений.

### **2.3. КАКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ИМЕЕТ ИЗБИРАТЕЛЬ**

Как уже упоминалось, каждый человек, имеющий избирательное право, сам определяет свое участие в выборах, то есть участие граждан в выборах является добровольным. Избирательный кодекс устанавливает, что выборы проводятся при реализации избирательного права на основе принципов свободы и добровольности.

Тем не менее, даже на основе принципа добровольности участие в выборах можно сравнить с обязанностью, поскольку участие в избирательных процессах, выборах – это не только возможность высказать свое мнение по важнейшим вопросам жизни страны, но и осознанная ответственность за собственное решение.

Избиратели, являясь субъектами избирательного права как участники конституционно-правовых отношений, имеют не только права, но и обязанности и ответственность за их реализацию.

Таким образом, в ходе голосования на избирательном участке избиратель обязан совершать определенные действия в порядке и последовательности, установленных законом, в частности:

- Избиратель должен явиться на голосование с удостоверяющим личность документом. Для избирателя документами, удостоверяющими личность, являются идентификационная карта, биометрический паспорт, небиометрический паспорт, выданные уполномоченным органом временные документы, заменяющие идентификационную карту или паспорт, а для военнослужащих – воинское удостоверение или военный билет, если они регистрируются (голосуют) по списку избирателей, составленному воинской частью. Во время выборов в органы местного самоуправления документом, удостоверяющим личность избирателя, не имеющего гражданство, является один из установленных Центральной избирательной комиссией документов.

- Избиратель должен подойти к специалисту, обслуживающему

техническое устройство на участке, и предъявить документ, удостоверяющий личность. В случае, если на экране появляется зеленый значок, избиратель вводит отпечаток указательного пальца своей правой руки. Если это невозможно, отпечаток пальца вводится в установленном Избирательным кодексом порядке. В случае невозможности ввода отпечатка пальца шаг по вводу отпечатка пальца пропускается.

- Избиратель должен подойти к соответствующему члену комиссии, осуществляющему регистрацию избирателей, и поставить подпись напротив своих данных в графе, предусмотренной для подписи избирателя.

- После подписания избиратель должен подойти к члену комиссии, ответственному за выдачу бюллетеней для голосования и конвертов для голосования, и предъявить ему отрывной корешок для голосования. Во время выборов в Национальное Собрание, а также члена муниципального совета по пропорциональной избирательной системе избирателю выдается по одному бюллетеню для голосования каждой участвующей в выборах партии, партийных блоков и один конверт для голосования. Избиратель не может отказаться от получения всех бюллетеней для голосования. Во время выборов главы муниципалитета, члена муниципального совета избирателю выдается один бюллетень для голосования и один конверт для голосования (в случае проведения нескольких голосований одновременно – бюллетени для голосования и конверты для голосования).

- Избиратель должен проголосовать в кабине для голосования – тайно.

- Непосредственно после голосования избиратель должен подойти к члену комиссии, приклеивающему у избирательной урны для голосования самоклеющиеся марки и ответственному за избирательную урну, и передать ему отрывной корешок для голосования. Член комиссии, не взяв у избирателя конверт для голосования, через разрез на конверте для голосования приклеивает на бюллетень для голосования самоклеющуюся марку, после чего открывает прорезь избирательной урны и избиратель бросает конверт для голосования в избирательную урну.

- После голосования избиратель незамедлительно должен покинуть комнату для голосования. Избиратель не вправе заявлять в участ-

ковом центре о том, как он проголосовал.

Избирательный кодекс устанавливает ряд ограничений и обязанностей для определенных групп избирателей в случае реализации пассивного избирательного права, в период предвыборной агитации.

Таким образом, кандидатами не могут выдвигаться судьи, прокуроры, служащие следственного комитета, специальной следственной службы, полиции, национальной безопасности, органов принудительного исполнения судебных актов, спасательных, налоговых, таможенных органов, уголовно-исполнительной службы, службы пробации, военнослужащие, члены избирательных комиссий.

В случае пассивного избирательного права на обеспечение принципа равенства направлено требование предоставить всем кандидатам, участвующим в выборах партиям, блокам равные права и возложить на них равные обязанности.

Ограничения, установленные законом для пассивного избирательного права, не должны рассматриваться как нарушение принципа равноправия и невыполнение обязательств по отношению к избирателям, наоборот, их установление направлено на обеспечение равенства между разными кандидатами. Кандидат не имеет права использовать свое служебное или официальное положение в целях получения преимущества над другими кандидатами.

Избирательный кодекс впервые с 2021 года определяет понятие административного ресурса и тех субъектов, которые должны в период предвыборной агитации соблюдать установленные правила.

Согласно Избирательному кодексу РА, административные ресурсы – это людские, финансовые и материальные средства, которыми во время выборов обладают лица, занимающие государственные должности и должности государственной службы, что обусловлено их контролем над персоналом, финансами и ассигнованиями в публичной сфере.

Запрещается организация или проведение предвыборной агитации, распространение агитационных материалов любого характера, использование в целях предвыборной агитации территорий, транспортных средств и средств связи, материальных и людских ресурсов, предоставленных для выполнения служебных обязанностей:

1) лицам, находящимся на государственной службе, работникам здравоохранения или медицинских организаций, образовательных уч-



реждений, дошкольных образовательных учреждений при осуществлении ими своих полномочий или исполнении служебных обязанностей,

2) работникам государственных учреждений и организаций, муниципальных учреждений и организаций, организаций с участием в уставном капитале государственных органов и органов местного самоуправления в размере 20 и более процентов при исполнении ими своих служебных обязанностей,

3) судьям, прокурорам, служащим следственного комитета, специальной следственной службы, служащим полиции, национальной безопасности, уголовно-исполнительных учреждений, службы пробации, службы, обеспечивающей принудительное исполнение судебных актов, военнослужащим,

4) членам избирательных комиссий,

5) благотворительным и религиозным организациям, международным организациям,

6) иностранным гражданам и организациям, лицам, не имеющим гражданства. В этом случае Избирательный кодекс предусматривает исключение для лиц, не имеющих гражданства Республики Армения, но имеющих избирательное право во время выборов в органы местного самоуправления, поскольку права и обязанности, установленные Избирательным кодексом для граждан Республики Армения во время выборов в органы местного самоуправления, распространяются также на лиц, имеющих избирательное право во время выборов в органы местного самоуправления,

7) Защитнику прав человека,

8) председателю и членам совета Центрального банка,

9) членам Аудиторской палаты,

10) членам Комиссии по телевидению и радио,

11) членам автономных органов,

12) членам Высшего Судебного Совета,

13) Президенту Республики,

14) организациям и наблюдателям, аккредитованным для осуществления наблюдательной миссии.

Депутатам Национального Собрания и непосредственно избранным избирателями руководителям муниципалитетов и членам муниципального совета не запрещается агитация или распространение агита-

ционных материалов, однако последние обязаны соблюдать принцип равенства между кандидатами и воздерживаться от использования административных ресурсов.

Кандидаты, находящиеся на государственной службе, осуществляют предвыборную агитацию с учетом следующих ограничений:

1) запрещаются прямые или косвенные призывы, направленные на голосование в пользу или против кандидата, участвующей в выборах партии при выполнении должностных полномочий или любое злоупотребление должностным положением для получения преимущества во время выборов,

2) запрещается использование в целях предвыборной агитации территорий, транспортных средств и средств связи, материальных и людских ресурсов, предоставленных для выполнения служебных обязанностей, за исключением мер безопасности, применяемых к высшим должностным лицам, подлежащим государственной охране по Закону Республики Армения «Об обеспечении безопасности лиц, подлежащих особой государственной охране».

Если осуществляется освещение иной деятельности кандидатов, находящихся на государственной службе, то средство массовой информации, осуществляющее наземное эфирное вещание, учитывает это при освещении деятельности других кандидатов, участвующих в выборах партий для соблюдения равенства освещения по принципу недискриминации, установленному Избирательным кодексом.

Законодательство РА предусматривает как административную, так и уголовную ответственность за посягательства на избирательное право. Например, согласно Кодексу РА об административных правонарушениях, проведение предвыборной агитации или агитации по референдуму лицом, не имеющим права проводить предвыборную агитацию или агитацию по референдуму в установленный законом срок, влечет наложение штрафа на граждан в размере от 100- до 200-кратного размера минимальной заработной платы, а для должностных лиц – от 200- до 400-кратного размера минимальной заработной платы.

Или агитация посредством публичных выступлений, публичных мероприятий в день голосования и в предшествующий ему день влечет наложение штрафа в размере от 400- до 600-кратного размера минимальной заработной платы.

Избирательный кодекс устанавливает порядок осуществления предвыборной агитации, которая является объектом указанного административного проступка.

Указанный проступок может быть совершен следующими действиями:

1. агитацией посредством публичных выступлений, в день голосования и в предшествующий ему день,
2. агитацией посредством публичных мероприятий в день голосования и в предшествующий ему день.

Согласно Избирательному кодексу РА, период предвыборной агитации начинается с 5-го дня, следующего за последним днем срока, установленного Избирательным кодексом для регистрации избирательных списков участвующих в выборах партий, кандидатов, и завершается за день до дня голосования.

За определенную группу нарушений избирательного права статьями 210-224 Уголовного кодекса Республики Армения предусматривается уголовная ответственность, которая содержится в главе 28 «Преступления против конституционных прав и свобод».

## ГЛАВА 3. УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ

### 3.1. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КАЛЕНДАРЬ

Избирательный процесс традиционно рассматривается в широком и узком значениях. В рамках данного пособия интерес представляет избирательный процесс в узком смысле, характеризующийся как комплекс процедур и мероприятий, направленных на подготовку, организацию и проведение выборов, совершаемых в рамках определенного периода времени субъектами избирательного процесса. Избирательный процесс состоит из следующих друг за другом нескольких стадий. И если в вопросе о том, что первой стадией избирательного процесса является назначение выборов, спора нет, то в вопросе об иных стадиях и их количестве мнения ученых и экспертов в области избирательного процесса разнятся. Так, если часть авторов считают стадией избирательного процесса формирование избирательных округов, избирательных комиссий<sup>63</sup>, другая группа авторов указанные действия и процедуры не считают стадией избирательного процесса<sup>64</sup>.

Стадии избирательного процесса – это объединенная единым функциональным назначением обособленная совокупность избирательных действий и процедур, последовательно реализуемых особым кругом субъектов избирательного процесса в порядке и сроки, установленные избирательным законодательством, для достижения конечного результата выборов – избрания депутатов или иных выборных должност-

---

<sup>63</sup> Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие / М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова [и др.] ; под общ. ред. М. С. Савченко. – Краснодар : КубГАУ, 2015, с. 41-44.

<sup>64</sup> Например, Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. редактор - А.В. Иванченко. - М.:НОРМА, 1999, с. 219; Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; под ред. К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, с. 250 и др.

ных лиц<sup>65</sup>.

Принципиально соглашаясь с таким подходом, следует, однако, отметить, что, на наш взгляд, в качестве стадий избирательного процесса должны быть выделены лишь те, которые знаменуют реализацию основных избирательных прав, без которых невозможно будет обеспечить их реализацию. С этой точки зрения организационно-техническое и отчасти информационное обеспечение выборов не будут рассматриваться как самостоятельная стадия избирательного процесса.

С учетом вышеизложенного, на основе анализа теоретических подходов и законодательства Республики Армения можно выделить следующие стадии избирательного процесса:

- 1) назначение выборов,
- 2) выдвижение кандидатов (списков кандидатов);
- 3) регистрация кандидатов (списков кандидатов);
- 4) предвыборная агитация;
- 5) голосование;
- 6) определение итогов голосования, результатов выборов и их опубликование.

При этом в зависимости от принимаемых соответствующими избирательными комиссиями постановлений или принимаемых судами актов возможно проведение также второго тура голосования, переголосования, а также назначение новых или новых очередных выборов.

Функциональное назначение стадий избирательного процесса состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур, которые обеспечивают легитимный характер выборов и избрания соответствующих выборных лиц. Ряд элементов организации избирательного процесса носит обслуживающий, вспомогательный (технологический) характер. Так, проведение выборов невозможно без своевременного их финансирования. В этих условиях основные технологические элементы организации избирательного процесса в том или ином объеме своих функциональных характеристик обслуживают соот-

---

<sup>65</sup> Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учеб. пособие / М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова [и др.] ; под общ. ред. М. С. Савченко. – Краснодар : КубГАУ, 2015, с. 40.

ветствующие стадии избирательного процесса<sup>66</sup>. Этим и обусловлено наличие разных форматов избирательных календарей, разрабатываемых избирательными органами.

Избирательным календарем называют календарный план мероприятий по подготовке и проведению тех или иных выборов. Известно, что сроки в избирательных процессах имеют важнейшее значение, и их соблюдение – один из залогов легитимности избирательного процесса в целом. Чаще всего, избирательные органы разрабатывают и опубликовывают избирательный календарь, имея в основе указанные выше стадии избирательного процесса. При этом, как показывает практика, органы, ответственные за организацию и проведение выборов, не ограничиваются лишь указанными стадиями, но и учитывают тот функционал, который должен быть осуществлен разными субъектами избирательного процесса в рамках конкретных выборов. Так, Центральная избирательная комиссия РА непосредственно после назначения выборов публикует избирательный календарь, в рамках которого обозначает, например, сроки, в которые общественные организации могут обратиться в Центральную избирательную комиссию с требованием аккредитации для осуществления наблюдательной миссии на данных выборах<sup>67</sup>. Или, например, указываются сроки подачи организациями, распоряжающимися внешними рекламными щитами, заявки о готовности размещения агитационных плакатов площадью более 5 квадратных метров<sup>68</sup>. Перечень таких мероприятий, действий и процедур можно продолжать долго.

Таким образом, избирательный календарь, хотя и опирается на законодательное регулирование основных стадий избирательного процесса, однако включает гораздо более широкий круг мероприятий, действий и процедур, проводимых в рамках конкретных выборов.

---

<sup>66</sup> Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. редактор - **А.В. Иванченко**. - М.:НОРМА, 1999, с. 219.

<sup>67</sup> См., например, Постановление ЦИК от 11 мая 2021 года N 27-И, пункт 1 Приложения. Источник: <https://res.elections.am/images/doc/timetable20.06.21.pdf> (дата обращения: 22.06.2023 г.)

<sup>68</sup> См., например, Постановление ЦИК от 11 мая 2021 года N 27-И, пункт 6 Приложения. Источник: <https://res.elections.am/images/doc/timetable20.06.21.pdf> (дата обращения: 22.06.2023 г.)

Интересно отметить, что, хотя и бесспорно утверждение о том, что избирательный процесс стартует с момента назначения выборов, данный этап избирательного процесса в календарном плане мероприятий по подготовке и проведению выборов не отражается. Согласно части 8 статьи 8 Избирательного кодекса: «Избиратели в установленном настоящим Кодексом порядке уведомляются о составах, местах нахождения, времени работы избирательных комиссий, сроках подачи заявлений о неточностях в списках избирателей, сроках выдвижения и регистрации кандидатов, дне, месте, времени голосования, результатах голосования и выборах.

Центральная избирательная комиссия в случае проведения выборов в органы местного самоуправления в семидневный срок после назначения выборов публикует по общественному радио и общественному телевидению информацию о выборах органов местного самоуправления, сроках подачи заявлений о неточностях в списках избирателей муниципалитета, в котором проводятся выборы, сроках выдвижения и регистрации кандидатов, а также о дне голосования. Центральная избирательная комиссия в случае проведения выборов в органы местного самоуправления в семидневный срок после назначения выборов публикует на своем интернет-сайте также календарь выборов в органы местного самоуправления, а в случае внеочередных выборов – также календарь внеочередных выборов».

В рамках стадий избирательного процесса выше указаны шесть мероприятий (действий, процедур), однако рассмотрение избирательного календаря, например, парламентских выборов 2021 года, свидетельствует о наличии в нем 113 пунктов<sup>69</sup>, а избирательного календаря муниципальных выборов 2023 года – 72 пунктов<sup>70</sup>. В числе мероприятий и действий, не являющихся отдельными стадиями избирательного процесса, можно отметить такие мероприятия и действия, как:

- формирование избирательных участков;
- установление порядковых номеров избирательных участков и

---

<sup>69</sup> Источник: <https://res.elections.am/images/doc/timetable20.06.21.pdf> (дата обращения: 22.06.2023 г.)

<sup>70</sup> Источник: <https://res.elections.am/images/TIM/2023/timetable26.03.23ani.pdf> (дата обращения: 22.06.2023 г.).

представление их в Центральную избирательную комиссию;

- предоставление в Центральную избирательную комиссию справки о численности избирателей и об избирательных участках;
- представление в Центральную избирательную комиссию заявок о назначении членов участковой избирательной комиссии;
- установление порядка и графика предоставления партиям, партийным блокам бесплатного и платного эфирного времени на Общественном радио и общественном телевидении и т.д.

Это далеко не исчерпывающий перечень. Но даже при таком подробном избирательном календаре стоит отметить, что часто избирательные органы составляют для рабочего использования намного более подробный избирательный календарь. Например, в опубликованном избирательном календаре мероприятий парламентских выборов 2021 года не указано:

- проведение практического курса по проведению выборов для назначенных членов участковых избирательных комиссий;
- пополнение составов избирательных комиссий в день голосования в случае отсутствия членов участковых избирательных комиссий,
- на второй день после голосования, в 11:00 часов, выбор по принципу случайности трех избирательных участков по жеребьевке, проведенной окружной избирательной комиссией в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, в которых окружные избирательные комиссии должны пересчитать зарегистрированные результаты голосования ;
- направление премьер-министру РА или соответствующему марзпету протокола о кандидатах, избранных по результатам выборов, а также ряд других мероприятий и действий.

Таким образом, необходимость соблюдения последовательности следующих друг за другом процедур, действий и мероприятий, а также сроков их проведения диктуют необходимость наличия избирательного календаря как важнейшего документа для всех участников избирательного процесса, наделенных обязанностями либо полномочиями по совершению действий, проведению мероприятий и процедур по подготовке и проведению выборов.

Залогом соблюдения последовательности следующих друг за другом процедур, действий и мероприятий, а также сроков их проведения



является своевременное и надлежащее осведомление соответствующих субъектов об избирательном календаре, в котором указаны не только основные процедуры, действия и мероприятия и их сроки, но и ответственные за их исполнение субъекты.

### **3.2. КАК МОЛОДЕЖЬ МОЖЕТ БЫТЬ ВОВЛЕЧЕНА В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС?**

Участие молодежи в избирательных процессах – тема, привлекающая внимание политологов, социологов, юристов, философов и многих других специалистов. Ведь молодежь – самая динамичная, перспективная, активная и энергичная часть любого современного общества. Молодежь готова к переменам, не боится экспериментировать, и на это у молодежи в большей степени хватает фантазии, времени и энергии, чем у иных возрастных групп. Более того, молодежь способна не просто почувствовать на себе всякие перемены, но и самой проводить эти перемены.

Армянское законодательство к категории молодежи относит лиц от 16 до 30 лет<sup>71</sup>. Были попытки снижения нижнего предела возраста молодежи до 13 лет, однако проект Стратегии молодежной государственной политики на 2021-2025гг.<sup>72</sup>, предусматривающий такой подход, все еще не принят.

В концепции молодежной государственной политики сказано:

«В процессах стабильного экономического и духовного развития Республики Армения, обеспечения достойной жизни народа, сохранения и усиления генофонда, укрепления национальной безопасности молодежи, как стратегический потенциал государства, играет исключи-

---

<sup>71</sup> Пункты 6 и 7 Стратегии государственной молодежной политики Республики Армения на 2013-2017 годы (приложение 1), утвержденной Постановлением Правительства Республики Армения № 1693-Н от 27 декабря 2012 года «Об утверждении стратегии и программы мероприятий государственной молодежной политики Республики Армения на 2013-2017 годы»; пункт 1 раздела I Приложения к протокольному постановлению N 54 заседания Правительства Республики Армения от 25 декабря 2014 года «Об одобрении Концепции государственной молодежной политики Республики Армения».

<sup>72</sup> Источник: <https://www.e-draft.am/projects/3268/about> (дата обращения: 22.06.2023г.)

тельную роль. Составляющая около 1/3 населения Республики Армения молодежь является важной и активной ее частью. Согласно данным Национальной статистической службы Республики Армения по данным текущего учета населения, проводимого на основе переписи населения за 2011 год, по состоянию на 1 января 2012 г. численность молодежи Республики Армения составляет 802 535 человек, или около 26,6% от общей численности населения Республики Армения. Поэтому важно создание условий и предоставление возможностей для того, чтобы молодые люди стали свободными, всесторонне развитыми, здоровыми и ответственными гражданами. В быстро меняющемся современном мире, в условиях социально-экономических преобразований современного общества крайне важно содействие государства молодым людям в обеспечении образования, воспитания и развития, особенно на этапе их социального становления, в процессе их вовлечения в общественно-профессиональную деятельность, создание семьи, общественные, гражданские инициативы, осуществление своих прав и обязанностей» (пункт 1). Указанные обстоятельства и поставленные цели стали более актуальными на фоне новых вызовов, обусловленных пандемией и войнами.

В избирательном законодательстве Армении нет конкретного обращения к молодежи как отдельной категории. Однако очевидно, что молодежь входит в число лиц, обладающих избирательными правами. Справедливости ради, следует отметить, что законодательство разных стран имеет разные подходы к вопросу как о молодежи, так и о возрастных цензах<sup>73</sup>. Конституции и избирательное законодательство разных стран закрепляют возрастные цензы для обладания избирательными правами. С этой точки зрения армянская Конституция и избирательное законодательство закрепляют наиболее распространенные цензы. Так, правом избирать в Армении обладают граждане РА, достигшие 18 лет. Правом избираться в РА в рамках парламентских выборов обладают граждане, достигшие 25 лет, а в рамках муниципальных выборов – достигшие 18 лет.

---

<sup>73</sup> Подробнее об этом см.: Место и роль молодежи в политической жизни общества/ Авторская группа; Секретариат МПА СНГ. – Ер.: Изд.-во «Айрапет», 2019, с. 8-23.

Однако реализация основных избирательных прав – права избирать и права быть избранным – не единственный способ вовлечения молодежи в избирательные процессы. Чтобы увидеть все перспективы участия молодежи в избирательных процессах, следует обратиться к вопросу о субъекте избирательного права и избирательного процесса<sup>74</sup>.

Для любого правового процесса вопрос о субъектах является одним из важнейших. Ведь определение круга лиц, являющихся субъектами права, является стартовым шагом процесса претворения в жизнь правовой нормы. Можно даже сказать, что на самом деле, четко предопределив круг адресатов, которые могут являться носителями юридических прав и обязанностей, нормы права уже реализуются.

В теоретической литературе уже предприняты попытки выделить круг субъектов избирательного права. Однако до сих пор отсутствуют единые подходы как к перечню субъектов избирательного права, так и к их правовому статусу и полномочиям, что также обусловлено тем, что обычно изучение избирательного права и избирательного законодательства осуществляется с учетом стадий избирательного процесса, что не позволяет до сих пор выстроить единые методологические основы предопределения субъектов избирательного права.

Правосубъектность в сфере избирательных отношений во всех случаях является следствием законодательства о выборах, динамика развития которого влияет на круг лиц, признанных субъектами избирательного права. Так, не так давно законодательство нашего государства относилось к субъектам избирательного права также коллективы предприятий, учреждений, организаций, коллективы учащихся и студентов средних специальных и высших учебных заведений дневного обучения, общественные объединения, собрания избирателей по месту жительства и т.д. Однако параллельно с формированием избирательного законодательства РА вышеуказанные субъекты были аннулированы и избира-

---

<sup>74</sup> Не вдаваясь в подробности теоретических споров, хотелось бы отметить, что нередко в научной литературе между понятиями «субъекты избирательного права» и «субъекты избирательного процесса» не проводится никаких различий. Подробнее об этом см., например: **Князев С.Д.** Очерки теории российского избирательного права: Монография. - Владивосток, 1999, с. 311; Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. редактор - **А.В.Иванченко**. - М.:НОРМА, 1999, с. 255.

тельным законодательством РА были внедрены новые субъекты избирательного права: избирательные блоки, наблюдатели и т.д. В дальнейшем избирательное законодательство РА расширило список субъектов избирательного права, включив в их число лиц, имеющих статус беженца, лиц с двойным гражданством, лиц без гражданства РА.

Анализ содержащихся в юридической литературе взглядов позволяет сделать вывод о том, что субъектами избирательного права являются индивиды или организации, которые на основании норм права могут быть участниками отношений, составляющих предмет избирательного права, т.е. общественных отношений, опосредующих осуществление и защиту права граждан (а в определенных случаях – неграждан) избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и процедуру реализации этого права в процессе организации и проведения выборов и в межвыборный период.

Особо следует подчеркнуть, что субъекты избирательных правоотношений наделяются возможностью быть носителями конкретных прав и обязанностей в силу норм избирательного законодательства, которое охватывает законы и подзаконные акты различной отраслевой принадлежности. Основная их часть имеет конституционно-правовую природу и прямо посвящена регулированию избирательных отношений. Вместе с тем, отдельные нормы являются элементами административного, муниципального, уголовного и иных отраслей права. Так, например, в Кодексе РА об административных правонарушениях предусматривается ответственность за неподписание членом избирательной комиссии протокола о результатах голосования (ст. 40<sup>2</sup>), осуществление агитации в день голосования или за день до голосования (ст. 40<sup>1</sup>), осуществление агитации со стороны лица, не имеющего права на осуществление предвыборной агитации (ст. 40<sup>8</sup>) и т.д. В Уголовном кодексе РА установлена ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав (ст. 210) или за фальсификацию результатов голосования или выборов (ст. 212) или за нарушение тайны голосования (ст. 215) и т.д.

Таким образом, субъектами избирательного права можно считать индивидов или организации, обладающих в соответствии с избирательным законодательством способностью иметь или осуществлять права и юридические обязанности в связи с организацией и проведением выборов, в

том числе – в межвыборный период.

В юридической литературе чаще всего круг субъектов избирательно-го процесса привязывают к стадиям избирательного процесса. Если последовательно учитывать стадийность избирательного процесса, а также выполняемые в рамках избирательного процесса функции, то можно выделить следующий круг субъектов:

- 1) субъекты, назначающие выборы;
- 2) субъекты, формирующие избирательные комиссии;
- 3) субъекты, составляющие регистр избирателей и списки избирателей;
- 4) субъекты, образующие избирательные участки;
- 5) субъекты, наделенные правом выдвижения кандидатов;
- 6) субъекты, наделенные правом регистрации кандидатов, избирательных списков партий (партийных блоков);
- 7) субъекты, осуществляющие предвыборную агитацию;
- 8) субъекты, участвующие в информационном обеспечении выборов;
- 9) субъекты, наделенные правом формирования предвыборных фондов и внесения в них добровольных пожертвований;
- 10) субъекты, отвечающие за идентификацию личности избирателя (специалисты, обслуживающие технические устройства по регистрации избирателей, в определенных случаях председатель участковой избирательной комиссии, соответствующий член участковой избирательной комиссии),
- 11) субъекты, отвечающие за оборудование мест для голосования и организацию голосования;
- 12) субъекты, наделенные правом голосования;
- 13) субъекты, осуществляющие наблюдение за процедурой волеизъявления избирателей на выборах;
- 14) субъекты, отвечающие за установление итогов голосования, результатов выборов (избирательные комиссии),
- 15) субъекты, рассматривающие избирательные споры и осуществляющие надзор за соблюдением законодательства;
- 16) субъекты, назначающие в случае необходимости повторное голосование и повторные выборы;
- 17) субъекты, публикующие официальные итоги выборов и отве-

чающие за хранение избирательной документации.

Конечно, на первый взгляд, данный перечень субъектов кажется очень обширным. Но стоит помнить, что некоторые субъекты избирательного процесса, такие как избирательные комиссии, кандидаты и другие, принимают участие на многих стадиях избирательного процесса, поэтому перечисление их в кругу субъектов нескольких стадий избирательного процесса оправданно.

Пристальное рассмотрение вышепредложенных групп субъектов позволяет выделить те из них, в рамках которых молодежь может реализовать свой потенциал наилучшим образом. Очевидно, что среди таких групп субъектов не окажутся те, чья деятельность направлена на реализацию тех или иных полномочий органов публичной власти и их должностных лиц (например, субъекты, назначающие выборы; субъекты, формирующие избирательные комиссии; субъекты, составляющие регистр избирателей и списки избирателей; субъекты, образующие избирательные участки; субъекты, публикующие официальные итоги выборов и отвечающие за хранение избирательной документации и т.д.). Так, молодежь может быть привлечена в качестве следующих групп субъектов,

- 1) наделенных правом голосования;
- 2) наделенных правом выдвижения кандидатов;
- 3) участвующих в информационном обеспечении выборов;
- 4) осуществляющих предвыборную агитацию;
- 5) наделенных правом формирования предвыборных фондов и внесения в них добровольных пожертвований;
- 6) отвечающих за идентификацию личности избирателя;
- 7) отвечающих за оборудование мест для голосования и организацию голосования;
- 8) осуществляющих наблюдение за процедурой волеизъявления избирателей на выборах.

Указанные субъекты выступают участниками избирательного процесса в конкретном статусе, что является еще одной особенностью избирательных правоотношений. Самую многочисленную группу составляют избиратели. Обращаясь к участию молодежи в выборах, отметим, что в рамках последних парламентских выборов РА, прошедших 20 июня 2021 года, по возрастному критерию 337331 избирателей или 46,6%

среди принявших участие избирателей были лица от 18 до 35 лет<sup>75</sup>. Как видно, молодежь – существенная часть избирателей, принимающих участие в выборах.

Однако статус избирателя - не единственный статус, в котором молодежь активно выступает в избирательном процессе. К таковым стоит отнести и кандидатов, принимающих участие в выборах в рамках как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что молодежь имеет самое широкое представительство в рамках реализации основных избирательных прав – права избирать и права избираться.

Однако если придерживаться условной классификации субъектов избирательного процесса по критерию юридического значения их участия в избирательных процессах на основные и вспомогательные<sup>76</sup>, то следует отметить, что молодежь также активно привлекается к участию в избирательных процессах в качестве и вспомогательных (факультативных) субъектов избирательного процесса, таких как наблюдатели, доверенные лица, представители средств массовой информации, специалисты, обслуживающие технические устройства. Неплохо молодежь представлена и в составах участковых избирательных комиссий. Если обратиться к статистике, по результатам муниципальных выборов 2023 года (по данным на апрель) участие молодежи в различных статусах выглядит следующим образом:

- среди 11084 принявших участие в голосовании избирателей 5319 или около 48 % были в возрасте от 18 до 35 лет;
- среди 323 кандидатов, выдвинутых по партийным спискам, 87 или около 27 % были в возрасте от 18 до 35 лет;
- среди 488 членов участковых избирательных комиссий 110 или около 22,5 % были в возрасте от 18 до 35 лет;
- среди 74 представителей аккредитованных средств массовой информации 38 или чуть более 50 % были в возрасте от 18 до 35 лет;
- среди 55 наблюдателей аккредитованных общественных органи-

---

<sup>75</sup> Статистика предоставлена Управлением информационных технологий и анализа информации ЦИК РА на основе баз данных Центральной избирательной комиссии.

<sup>76</sup> **Виктагиров Р.Т.** Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.02 - Москва, 2010, с. 30-31.

заций 36 или чуть более 65 % были в возрасте от 18 до 35 лет<sup>77</sup>.

Тенденции развития избирательного права крайне способствуют все большему вовлечению молодежи в избирательные процессы. Во-первых, внедрение современных технологий в избирательные процессы делает их привлекательными для многих молодых людей. Молодежь гораздо лучше справляется с технологиями, чем другие возрастные группы, и часто делает это с особым энтузиазмом. Избирательные органы сами крайне заинтересованы в привлечении молодежи к избирательным процессам с учетом того фактора, что молодые люди способны действовать, своевременно ориентироваться, выносить нагрузки, обусловленные особенностями избирательных процессов, приспосабливаться к неблагоприятным условиям, легко учатся и готовы к трудностям и новшествам. Уведомление граждан об избирательных процессах проводится избирательными органами всеми возможными в современном мире способами, однако наиболее широко применяется интернет, самым активным пользователем которого считается молодежь. Таким образом, молодежь обычно осведомлена об избирательных процессах, и незнание избирательного законодательства в случае с молодыми людьми легко компенсируется их хорошими навыками владения технологиями и готовностью учиться и осваивать новую информацию.

Кроме того, вопросы трудоустройства молодежи – наиболее актуальная из проблем, на решение которой направлена молодежная государственная политика современных демократических государств, в том числе и в Армении. Участие в избирательных процессах – неплохой способ заработать, так как практически все вышеперечисленные позиции, в которых молодежь может принять участие в избирательных процессах, оплачиваются. Так, например, в самом начале избирательных процессов общественные организации, аккредитованные для осуществления наблюдательной миссии, привлекают для работы в качестве наблюдателей в основном молодежь. С молодыми людьми заключают договоры и оплачивают их участие в выборах в качестве наблюдателей. Также поступают партии, привлекая молодых людей к участию в выборах в качестве доверенных лиц, чаще всего оплачивая их работу.

---

<sup>77</sup> Статистика предоставлена Управлением информационных технологий и анализа информации ЦИК РА на основе баз данных Центральной избирательной комиссии.



Согласно части 1 статьи 40 Избирательного кодекса, «Финансирование избирательных комиссий и оплата членов избирательных комиссий производится за счет средств государственного бюджета в порядке, установленном Законом Республики Армения «О вознаграждении лиц, занимающих государственные должности и должности государственной службы» и настоящей статьей». Часть 6 статьи 2 Закона РА «О вознаграждении лиц, занимающих государственные должности и должности государственной службы» гласит: «Председатель участковой избирательной комиссии в период выборов, а также в случае проведения второго тура выборов в Национальное Собрание оплачивается в двухкратном номинальном размере минимальной месячной заработной платы, установленной законодательством Республики Армения, секретарь комиссии – в 70% от заработной платы председателя участковой избирательной комиссии, а члены комиссии – в номинальном размере минимальной месячной заработной платы». Согласно пятому абзацу части 3 статьи 60 Избирательного кодекса, оплата специалиста устанавливается в размере 120 процентов от номинального размера минимальной месячной заработной платы, установленной законодательством Республики Армения.

Вовлечение молодежи в избирательные процессы способствует преодолению широкомасштабных проблем, поставленных перед молодежью политическими процессами, происходящими в настоящее время в Республике Армения, посредством знания ими избирательных процессов изнутри и осознанием их сути, что, в свою очередь, способствует воспитанию обеспокоенной будущим своей страны, образованной, конкурентоспособной, знающей и социально ответственной молодежи. За такой молодежью – будущее любой страны!

### **3.3. КАК ЗАЩИЩАТЬ СВОИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА?**

Закрепляя избирательные права, крайне важно обеспечить субъекта избирательных прав возможностью защиты этих самых избирательных прав. Защита избирательных прав осуществляется в *административном и судебном порядке*.

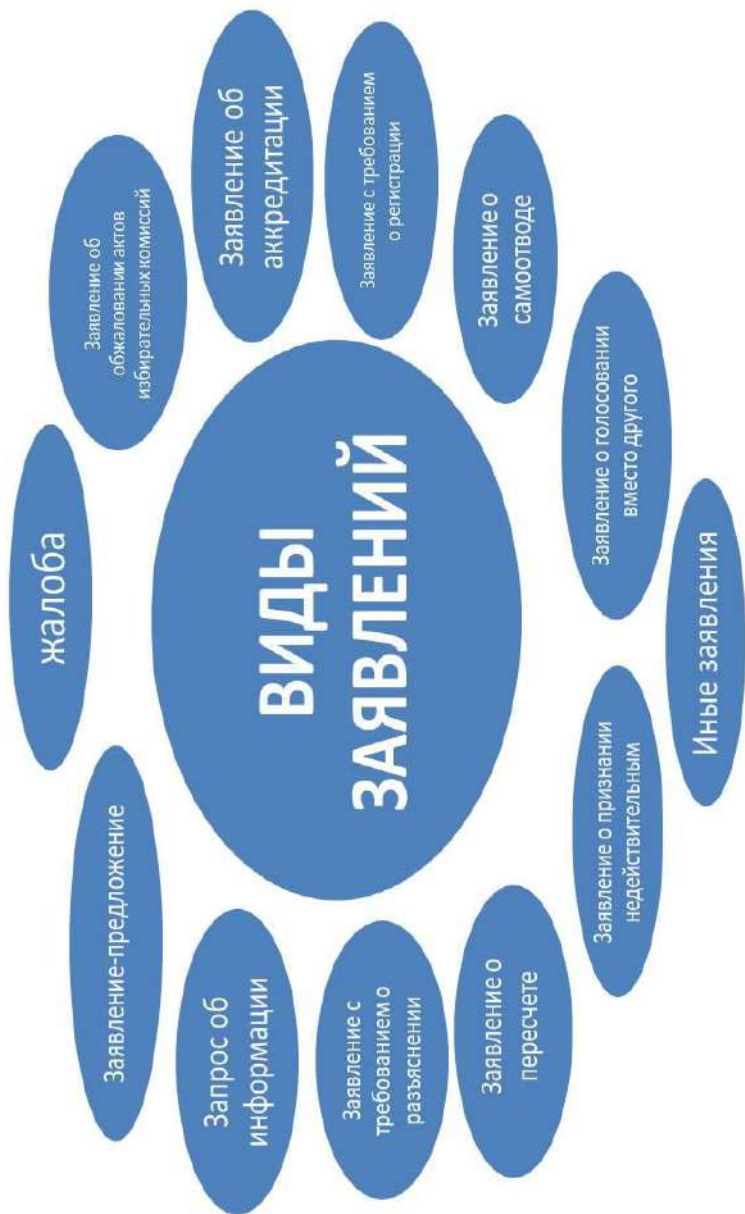
#### **Защита избирательных прав в административном порядке.**

Защитой избирательных прав могут заниматься самые разные

инстанции: от участковой избирательной комиссии до Президента Республики. При этом каждый орган власти, каждое должностное лицо, каждая инстанция могут действовать лишь в рамках той позиции, которая предусмотрена избирательным законодательством. Так, например, реализация прав граждан избирать и быть избранным в рамках парламентских выборов может произойти лишь при условии должной реализации Президентом Республики своего полномочия по назначению парламентских выборов. Противоборствующие стороны вправе обжаловать неравные условия для агитации со стороны вещающих средств массовой информации в Комиссию по телевидению и радио. Неравные условия предоставления кандидатам и партиям помещений для встреч с избирателями можно обжаловать в органы местного самоуправления. Этот перечень можно продолжать долго. Однако, несомненно, основной инстанцией, обеспечивающей защиту избирательных прав в административном порядке, является система избирательных комиссий.

Как ранее было сказано, в Армении действует трехступенчатая система избирательных комиссий: Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии, из которых Центральная и окружные избирательные комиссии действуют на постоянной основе, и лишь участковые избирательные комиссии формируются для обслуживания голосования в рамках конкретных выборов.

В административном порядке возможно защитить самые разные избирательные права самых разных субъектов избирательного права. Особенности избирательных процессов диктуют особенности правового регулирования избирательных правоотношений, в том числе и связанных с защитой избирательных прав. Так, например, с требованием о признании недействительной регистрации избирательного списка партии может обращаться только зарегистрированная партия (партийный блок). А, скажем, с требованием о пересчете результатов голосования на данном избирательном участке могут обращаться лишь члены участковой избирательной комиссии, кандидаты и доверенные лица – при удовлетворении определенных условий. Таких примеров много. Если попытаться обобщить виды обращений в избирательные комиссии, направленных на защиту избирательных прав, можно выделить следующие:



При этом избирательное законодательство определяет не только **круг субъектов**, имеющих право на обращение, но и **конкретные сроки** их подачи и **конкретные инстанции**.

Если обращаться к общим правилам, закрепленным избирательным законодательством, то следует отметить, что, согласно части 3 статьи 48 Избирательного кодекса, постановление, действие (бездействие) избирательной комиссии может обжаловать:

1) **каждый**, кто сочтет, что нарушено или может быть нарушено его установленное Избирательным кодексом субъективное избирательное право;

2) **доверенное лицо**, если сочтет, что нарушено установленное Избирательным кодексом его право или право его доверителя;

3) **наблюдатель или визитер**, если сочтет, что нарушено его установленное Избирательным кодексом право;

4) **представитель средства массовой информации**, если сочтет, что нарушено его установленное Избирательным кодексом право;

5) **уполномоченный представитель участвующей в выборах партии**, если сочтет, что нарушено установленное Избирательным кодексом его право или право его партии-доверителя, или право кандидата, включенного в избирательный список партии.

Анализ иных правовых положений Избирательного кодекса позволяет дополнить вышеуказанный список следующими субъектами:

1) **участвующая в выборах партия** может подавать заявление о признании недействительной или утратившей силу регистрации избирательного списка участвующей в выборах партии и кандидата, внесенного в избирательный список партии (часть 9 статьи 48);

2) **кандидат в главы муниципалитета или в члены муниципального совета** может подавать заявление о признании недействительной или утратившей силу регистрации кандидата в главы муниципалитета или в члены муниципального совета (часть 10 статьи 48);

3) **участвующая в выборах партия и кандидат, включенный в избирательный список партии, кандидат в главы муниципалитета или в члены муниципального совета, доверенное лицо** (если оно в день голосования присутствовало в комнате для голосования или присутствовало на заседании участковой избирательной комиссии по обобщению результатов), **член соответствующей участковой избиратель-**

**ной комиссии** могут подавать заявления о признании результатов голосования на избирательном участке недействительными (часть 12 статьи 48);

4) **партия, кандидат в главы муниципалитета или в члены муниципального совета могут подавать** заявление о признании результатов выборов недействительными (часть 13 статьи 48);

5) уполномоченный представитель партии, участвующей в выборах, кандидат в главы муниципалитета или в члены муниципального совета, доверенное лицо, член участковой избирательной комиссии, избиратель, не участвовавший в голосовании, напротив данных которого в списке избирателей имеется подпись об участии в голосовании, могут подавать заявление о голосовании вместо другого лица (часть 16 статьи 48);

б) **кандидат, включенный в избирательный список участвующей в выборах партии, или кандидат в главы муниципалитета или в члены муниципального совета, или доверенное лицо** (если они присутствовали на избирательном участке при обобщении результатов голосования), а также **член участковой избирательной комиссии** (в случае внесения им в протокол результатов голосования на избирательном участке записи об особом мнении относительно порядка обобщения результатов голосования) вправе подать заявление о пересчете результатов голосования на избирательном участке (часть 1 статьи 50).

Как уже было отмечено, избирательный процесс отличается предельной срочностью: все действия, процессы, процедуры, мероприятия, проводимые в рамках избирательного процесса, ограничены конкретными сроками. В этом отношении не является исключением администрирование и административное производство в избирательных комиссиях.

Согласно части 1 статьи 47 Избирательного кодекса, административное производство в Центральной и окружных избирательных комиссиях осуществляется в соответствии с Законом Республики Армения «Об основах администрирования и административном производстве» с особенностями и в сроки, установленные Избирательным кодексом.

Основанием для возбуждения административного производства служат:

- ✓ заявление или жалоба лица,

- ✓ инициатива административного органа.

Принято считать, что административные производства возбуждают и осуществляют только Центральная и окружные избирательные комиссии, однако сегодня с уверенностью можно констатировать, что участковые избирательные комиссии тоже осуществляют самые «классические» административные производства, когда, например, постановляют ограничить общее количество наблюдателей и представителей СМИ в комнате для голосования. Помимо этого, участковая избирательная комиссия (или председатель участковой избирательной комиссии) постоянно решает задачи, требующие оперативного реагирования. Так, если избиратель ошибся и неправильно заполнил бюллетень для голосования, он вправе обратиться к члену участковой избирательной комиссии, который с ведома и с разрешения председателя участковой избирательной комиссии выдает ему новый бюллетень для голосования. Избирательный кодекс многократно обращается к подобного рода регулировкам. Такое «административное производство» на избирательном участке встречается повсеместно. С этой точки зрения следует отметить, что с защитой любых прав, связанных с голосованием, субъекты избирательного процесса обращаются, в первую очередь, к участковой избирательной комиссии.

Следует добавить, что инстанционность системы избирательных комиссий получает свое выражение и в рамках защиты избирательных прав, законодательно закрепив правило обжалования постановления, действия (бездействия) избирательной комиссии в вышестоящую комиссию.

Таким образом, *в окружную избирательную комиссию* могут быть обжалованы:

- ✓ постановления, действия (бездействия) участковой избирательной комиссии;
- ✓ результаты голосования в избирательных участках.

**В Центральную избирательную комиссию могут быть поданы следующие жалобы на:** постановление, действие (бездействие) окружной избирательной комиссии, за исключением постановлений, принятых окружной избирательной комиссией по результатам выборов.

В рамках разрешения избирательных споров соблюдение требова-

ния о подаче заявления в надлежащую инстанцию крайне важно с точки зрения эффективной защиты прав. Согласно части 1 статьи 33 Закона РА «Об основах администрирования и административном производстве», если заявление подано в неправомочный административный орган, то получивший заявление административный орган в трехдневный срок переадресовывает его компетентному административному органу с уведомлением заявителя. Это общее правило, и изучение правоприменительной практики избирательных комиссий свидетельствует о том, что именно так и поступают комиссии: если в избирательную комиссию подается заявление, рассмотрение которого отнесено к компетенции другого органа публичной власти, то соответствующая избирательная комиссия переадресовывает заявление в соответствующий компетентный орган.

Однако в рамках избирательных процессов подача заявления в некомпетентную избирательную комиссию является основанием для оставления заявления без рассмотрения и его возврата, поскольку часть 3 статьи 49 Избирательного кодекса определяет, что «заявитель адресует заявление той избирательной комиссии, в пределах компетенции которой находится разрешение поднятого вопроса», а также определяет, что поданные в некомпетентную избирательную комиссию заявления не рассматриваются и письмом возвращаются заявителю с указанием причин возврата.

Сроки подачи заявлений и жалоб в избирательные комиссии – еще одна особенность разрешения избирательных споров. Избирательный кодекс устанавливает общие и особые сроки, действующие на избирательном этапе. Общие сроки подачи заявления и осуществления административного производства в рамках регулирований административных производств в межвыборный период действуют также в избирательных комиссиях.

**Общие сроки.** Жалобы на принятые постановления, действия или бездействие участковых избирательных комиссий в течение дней, предшествующих дню голосования, могут подаваться в окружную избирательную комиссию **в течение 2-х календарных дней** со дня, когда заявитель узнал или в пределах разумного обязан был знать о нарушении:

- в рабочие дни с 9.00 до 18.00 часов,

- в день, предшествующий дню голосования, - с 9.00 до 19.00 ча-

сов.

Жалобы на принятые постановления, действия или бездействие участковых избирательных комиссий в течение дня голосования или в дни, следующие за днем голосования, могут подаваться в окружную избирательную комиссию:

- в день голосования с 8.00 до 22.00 часов,
- в день, следующий за днем голосования, с 12.00 до 18.00 часов,
- на второй день после голосования – с 9.00 до 11.00 часов.

Среди общих сроков также стоит отметить, что жалобы на принятые постановления, действия или бездействие участковых избирательных комиссий могут подаваться в Центральную избирательную комиссию в **течение 3-х календарных дней** со дня, когда заявитель узнал или в пределах разумного обязан был знать о нарушении:

- в рабочие дни с 9.00 до 18.00 часов,
- в день, предшествующий голосованию, - с 9.00 до 19.00 часов,
- в день голосования с 8.00 до 22.00 часов,
- в день, следующий за днем голосования, с 12.00 до 18.00 часов.

Если 3-ий календарный день выпадает на нерабочий день, за исключением дня, предшествующего дню голосования, дня голосования или дня, следующего за днем голосования, то жалоба может подаваться **на следующий рабочий день** – с 9.00 до 18.00 часов.

**Особые сроки.** Таковые установлены для отдельных видов заявлений и жалоб. Так,

✓ заявление о пересчете результатов голосования на избирательном участке может быть подано в окружную избирательную комиссию **в день, следующий за днем голосования, с 12.00 до 18.00 часов, или на второй день после дня голосования – с 9.00 до 11.00 часов,**

✓ заявление о признании результатов голосования на избирательном участке недействительными может быть подано в окружную избирательную комиссию **на следующий день после дня голосования – с 12.00 до 18.00 часов, или на второй день после дня голосования – с 9.00 до 9.30 часов,**

✓ заявление о признании результатов выборов недействительными может подаваться в избирательную комиссию, подводящую итоги выборов, **не позднее чем за 2 дня до окончания соответствующего срока,** установленного Избирательным кодексом для подведения ито-



гов выборов, - до **18.00 часов**,

✓ заявление о голосовании вместо другого лица подается в окружную избирательную комиссию **на следующий день после голосования – с 12.00 до 18.00, на второй день после дня голосования – с 09.00 до 18.00, на третий день после дня голосования – с 09.00 до 11.00 часов**,

✓ заявление о признании недействительной или утратившей силу регистрации избирательного списка участвующей в выборах партии и кандидата, включенного в избирательный список партии, кандидата в главы муниципалитета или в члены муниципального совета может подаваться только в избирательную комиссию, осуществившую регистрацию, **не позднее чем за 2 дня до дня голосования – до 18.00 часов**.

В рамках разрешения избирательных споров соблюдение требования о предоставлении заявления как в надлежащую инстанцию, так и в надлежащие сроки чрезвычайно важно с точки зрения эффективной защиты прав, поскольку несоблюдение сроков также является основанием для возврата заявления. Так, согласно части 3 статьи 49 Избирательного кодекса, «если для подачи заявления настоящим кодексом предусмотрен крайний срок, то заявление считается поданным в надлежащий срок, если оно до крайнего срока поступило в соответствующую избирательную комиссию». В то же время отмечается, что заявления, поданные позднее крайнего срока, не рассматриваются и письмом возвращаются заявителю с указанием причин возврата.

Заявление (жалоба) подается в бумажном или электронном виде. Заявление должно:

- быть подписано заявителем,
- включать его имя, фамилию, адрес заявителя, дату подачи,
- определять требование заявителя,
- содержать обоснования.

Заявление может включать также номер телефона, адрес электронной почты заявителя. К заявлению должны прилагаться возможные доказательства. Если заявление подается через представителя, то должна быть предоставлена также доверенность, выданная в порядке, установленном законом.

В приложении к заявлениям, поданным кандидатом, доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации,

членом избирательной комиссии, уполномоченным представителем, должна предоставляться копия документа (свидетельства установленно-го образца), удостоверяющего статус заявителя.

Если в заявлении имеются формальные ошибки, которые могут быть исправлены, то избирательная комиссия либо исправляет их сама, предварительно или впоследствии уведомив об этом заявителя, либо предоставляет заявителю возможность исправления этих ошибок, установив разумный срок. Если перечень приложенных к заявлению документов неполный, то избирательная комиссия устанавливает для их выполнения разумный срок.

Заявитель вправе:

- участвовать в рассмотрении своего заявления на заседании комиссии,
- представлять обоснования,
- выступать.

Заявитель (жалобщик) несет бремя доказывания представленных им фактических обстоятельств.

Заявитель (жалобщик) не имеет права заявлять отвод составу комиссии или члену комиссии.

В период выборов, исходя из рабочей нагрузки, участники административного производства знакомятся с материалами административного производства в избирательной комиссии, осуществляющей производство, до заседания, созванного по этому производству. Административное производство в период выборов не может быть приостановлено. Специальные регулирования предусмотрены в связи с подачей заявления о голосовании вместо другого лица. Выше указаны заявители, подающие этот тип заявления, и сроки подачи указанного заявления. Однако важно также отметить, что **заявления о голосовании вместо другого лица должны подаваться отдельно: по лицам, отсутствующим в Республике Армения и не участвовавшим в голосовании, и по лицам, находящимся в Республике Армения и не участвовавшим в голосовании.**

Заявление о голосовании вместо другого лица предоставляется в оригинале, подписанном исключительно заявителем.

Заявление должно содержать:

- имя, фамилию, отчество,

- адрес регистрации,
- адрес проживания, если отличается от адреса регистрации,
- номер телефона или адрес электронной почты, список прилагаемых документов,
- дату подачи заявления.

При подаче заявления о голосовании вместо другого лица заявитель обязан приложить к заявлению беспрекословное заявление какого-либо другого лица о том, что избиратель не участвовал в голосовании и вместо него проголосовало другое лицо. Заявитель должен также письменно засвидетельствовать и подписать, что осведомлен об уголовной ответственности, предусмотренной за дачу ложного заявления о голосовании вместо другого лица.

Заявление должно содержать:

- имя, фамилию, отчество заявителя,
- номер документа, удостоверяющего личность (в случае паспорта – серию и номер),
- адрес регистрации,
- адрес проживания, если отличается от адреса регистрации,
- номер телефона или адрес электронной почты,
- дату подачи заявления.

В заявлении также должны быть указаны:

- имя, отчество, фамилия, избирателя, не участвовавшего в голосовании,
- номер избирательного участка, избирателем какого списка является,
- номер избирателя в соответствующем списке.

Заявление о голосовании предоставляется в оригинале, подписанном исключительно заявителем.

Заявитель должен письменно заверить и подписать, что ему известно об уголовной ответственности, предусмотренной за подачу заявления с подложной подписью, приложенного к заявлению о голосовании от имени другого лица. Заявление считается ложно подписанным заявлением, если оно подписано лицом, не являющимся лицом, от имени которого выдается заявление, или подписано от имени вымышленного лица. Требование, установленное настоящим абзацем, не распространяется на тот случай, когда лицо, предоставляющее заявление, и ли-

цо, подающее заявление, являются одним и тем же лицом.

Центральная избирательная комиссия рассматривает заявления о голосовании вместо другого лица в порядке, установленном статьей 48 Избирательного кодекса. Следует подчеркнуть, что если нет достаточных доказательств, подтверждающих участие данного лица в голосовании, то с применением принципа презумпции достоверности для принятия постановления исключительно по результатам выборов считается, что произошло голосование вместо другого лица.

По предоставлению заявлений (жалоб) других видов:

- или возбуждается административное производство,
- или административное производство не возбуждается и принимается постановление об отказе в возбуждении административного производства,
- или заявление не рассматривается и письмом возвращается.

Основания для отказа в возбуждении административного производства по заявлению или не рассмотрению заявления и его возврата письмом исчерпывающе перечислены в Избирательном кодексе. Если основания для отказа в возбуждении административного производства по заявлению или не рассмотрению заявления и его возврата письмом отсутствуют, то по заявлению (жалобе) возбуждается административное производство и выносится административный акт.

Абзацем четвертым части 1 статьи 49 Избирательного кодекса устанавливается исчерпывающий перечень оснований для **принятия постановления об отказе в возбуждении административного производства**. Таким образом, заявления не рассматриваются, административное производство по ним не возбуждается, и избирательные комиссии выносят постановление об отказе в возбуждении административного производства по ним, если заявления:

- 1) не включают данные о заявителе или включают ложные данные,
- 2) поданы со злоупотреблением права,
- 3) поданы неправомочным лицом,
- 4) поданы через представителя и не представлена доверенность, выданная в порядке, установленном законом,
- 5) содержат формальные ошибки и перечень приложенных к заявлению документов неполный, ошибки не исправлены или докумен-

ты не выполнены в срок, установленный избирательной комиссией для исправления ошибок или выполнения документов.

Частью 3 статьи 49 Избирательного кодекса устанавливаются два основания для нерассмотрения заявления и его возврата письмом:

- 1) подача заявления в некомпетентную избирательную комиссию,
- 2) подача заявления позднее крайнего срока.

В случае не возбуждения административного производства по заявлению избирательная комиссия вправе осуществить административное производство по собственной инициативе.

*Если нет оснований для принятия постановления о не возбуждении административного производства и об отказе в возбуждении административного производства, а также нерассмотрения заявления и его возвращения письмом, то избирательная комиссия возбуждает административное производство по заявлению (жалобе).*

Рассмотрение заявления (жалобы) происходит на заседании комиссии, по итогам которого комиссия принимает постановление. Как правило, принимаются письменные постановления. Однако Избирательный кодекс предоставляет избирательным комиссиям возможность принимать соответствующие меры по требующим оперативного решения вопросам без принятия постановлений в виде отдельного акта.

Кроме того, заявления о получении информации не рассматриваются на заседании комиссии. Ответ на заявление о получении информации направляется заявителю за подписью председателя комиссии. Если истребованная информация или экземпляр документа размещены на интернет-сайте избирательной комиссии, то заявитель уведомляется об этом, и ему не предоставляются копии или выписки из этой информации и документов.

Необходимо подчеркнуть, что избирательное законодательство уделяет особое внимание как срокам подачи заявления (жалобы) в избирательную комиссию, так и срокам рассмотрения заявления (жалобы) в избирательной комиссии.

Так, Центральная и окружные избирательные комиссии отвечают на заявления, а в установленных Избирательным кодексом случаях выносят по ним постановления:

- ✓ на межвыборных этапах - **в течение 30 дней**,
- ✓ на заявления, полученные после назначения выборов до дня,

предшествующего дню голосования, - **в пятидневный срок, но не позднее чем до начала голосования,**

✓ избирательная комиссия рассматривает заявление о признании регистрации недействительной или утратившей силу и принимает по нему постановление в пятидневный срок после получения заявления, **но не позднее чем в день, предшествующий голосованию, – до 12.00 часов,**

✓ в случае отклонения заявлений о пересчете постановление об отклонении принимается до начала работ по пересчету, а в случае удовлетворения – осуществляются работы по пересчету, которые начинаются **на 2-й день после дня голосования, в 14.00 часов, и прекращаются на 5-й день после дня проведения голосования, в 14.00 часов,**

✓ **до обобщения результатов выборов,** если заявления получены начиная со дня голосования и до 18:00 за два дня окончания срока, установленного для обобщения результатов, а во время выборов Национального Собрания окружная избирательная комиссия принимает постановление **за день до срока, установленного для обобщения результатов выборов,**

✓ рассмотрение заявлений о признании результатов выборов недействительными проводятся в рамках подведения итогов выборов и отдельные постановления по ним не выносятся, следовательно, **постановление по заявлениям о признании результатов выборов недействительными принимается в срок, установленный для принятия постановления о результатах выборов,**

✓ по заявлениям о получении информации - **в пятидневный срок.**

Если до рассмотрения заявления (жалобы) или во время рассмотрения, до принятия комиссией постановления заявитель в письменной форме отказывается от своего заявления (жалобы), за исключением заявлений о пересчете, комиссия выносит постановление о прекращении административного производства по заявлению (жалобе).

Если постановление, действие (бездействие) избирательной комиссии опротестованы и в административном, и в судебном порядке, то административное производство прекращается.

Административный акт, принятый Центральной и окружными избирательными комиссиями, вступает в силу с момента его оглашения

на заседании. Административный акт, принятый Центральной избирательной комиссией, размещается на интернет-сайте комиссии до окончания следующего дня. А административный акт, принятый окружной избирательной комиссией, вывешивается в окружной избирательной комиссии на обозримом для всех месте в течение 24 часов после принятия акта. Акты окружных избирательных комиссий так же размещаются на интернет-сайте ЦИК.

Административный акт избирательной комиссии в трехдневный срок после его принятия направляется участникам административного производства с приложением к делу квитанции об отправлении, если участники производства не получили этот акт в комиссии.

### **Защита избирательных прав в судебном порядке.**

Ранее уже говорилось, что защита избирательных прав осуществляется в административном и судебном порядке. Следует отметить, что избирательное законодательство РА в вопросе защиты избирательных прав не рассматривает обжалование в административном порядке как обязательное предусловие для соискания защиты в судебном порядке. Исключения составляют, пожалуй, те случаи, когда искивые заявления в суд по делам о нарушениях установленного порядка предвыборной агитации, а также правил финансирования предвыборной агитации могут быть поданы только опосредованно через избирательные комиссии. Соответственно, в любом случае правомочный субъект сам решает, в каком порядке защищать свои права – в административном или судебном. При этом в ряде случаев предусмотрен только судебный порядок обжалования того или иного постановления.

Например, постановления, принятые по результатам выборов, могут быть обжалованы только в судебном порядке. Постановления по результатам выборов Национального Собрания могут быть обжалованы в Конституционный суд, а постановления по результатам выборов в органы местного самоуправления – в административный суд. К таким исключениям относятся также постановления о признании недействительной или утратившей силу регистрации избирательного списка участвующей в выборах партии и кандидата, включенного в избирательный

список партии<sup>78</sup>.

Производство по делам о защите избирательного права включено в перечень специальных производств. Согласно статье 206 Кодекса административного судопроизводства РА «Дела о защите избирательного права – это дела, возбужденные в соответствии с настоящей главой на основании исковых заявлений о нарушении избирательных прав и права на участие в референдуме в ходе организации и проведения выборов в Национальное Собрание, органы местного самоуправления, референдума (далее - избирательный дело)».

*По избирательным делам в административный суд могут обращаться субъекты избирательного процесса, в том числе избирательные комиссии. По делам об оспаривании правомерности нормативных правовых актов Центральной избирательной комиссии применяются регулирования, касающиеся производства дел об оспаривании правомерности нормативных правовых актов Кодекса административного судопроизводства РА, при этом административный суд рассматривает и разрешает поданные по этому вопросу иски в течение 7 календарных дней во время выборов и в общем порядке в период между выборами.*

Исковое заявление может быть подано в административный суд **в течение 3-х календарных дней** со дня, когда истец узнал или обязан был знать о нарушении своего избирательного права.

Согласно общему правилу, если для рассмотрения и разрешения избирательного дела не установлен иной срок, то во время выборов и референдумов (со дня назначения выборов, референдумов до периода подведения итогов выборов, референдумов) суд рассматривает и разрешает исковое заявление **в 7-дневный срок**, но не позднее чем за день до установленного законом крайнего срока подведения итогов выборов, а в промежутке между выборами – **в 15-дневный срок**. В любом случае судья при рассмотрении подобных дел должен стремиться провести рассмотрение дела в такой срок, чтобы не были нарушены дальнейшие избирательные процессы.

---

<sup>78</sup> **Акопян Л., Смбалян А.** Избирательные органы в Республике Армения. Некоторые теоретические и практические вопросы // «Судебная власть», апрель-июнь 2022 г. 4-6 (274-276), стр. 28-29.



Исковые заявления, связанные с осуществлением избирательными комиссиями контроля за установленным порядком предвыборной агитации, могут быть поданы со дня начала предвыборной агитации до следующего дня после голосования включительно. Эти иски рассматриваются в течение 5-ти календарных дней, исковые заявления, поданные за 5-2 календарных дня до дня голосования – до дня голосования, а исковые заявления, поданные в день голосования, в день, предшествующий ему, или в день, следующий за ним, – не позднее, чем за день до истечения установленного законом срока для подведения итогов выборов.

Исковые заявления об уточнении списков избирателей в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства РА, рассматривает соответственно суд общей юрисдикции первой инстанции областей или гражданский суд общей юрисдикции первой инстанции города Еревана, по месту нахождения ответчика.

Исковые заявления по спорам об устранении неточностей в списках избирателей и участников референдума, не относящихся к личности истца, о внесении дополнений в списки, могут быть поданы не позднее чем **за 8 дней** до дня голосования. Эти исковые заявления рассматриваются и разрешаются в 3-дневный срок после их получения.

Исковые заявления по спорам об устранении неточностей в списках избирателей и участников референдума, касающихся личности истца, включении истца в список, могут быть поданы **в любое время**. Эти исковые заявления рассматриваются и разрешаются в такие сроки, чтобы избиратель имел возможность участвовать в голосовании, но не позднее, чем в 3-дневный срок после получения искового заявления.

Исковые заявления о регистрации, об отказе в регистрации, о признании недействительной или утратившей силу регистрации избирательного списка партии или кандидата, включенного в избирательные списки, административный суд рассматривает и разрешает **в течение 5 дней после получения искового заявления, но не позднее, чем за день до голосования**.

Что касается дел об оспаривании постановлений, принятых по результатам выборов, то

✓ исковые заявления об оспаривании постановлений, принятых по результатам выборов в органы местного самоуправления,

представляются в административный суд РА *в течение 3 календарных дней* после принятия постановления и рассматриваются и разрешаются *не позднее чем в течение 7 календарных дней* после получения исковых заявлений,

✓ заявления об оспаривании постановлений, принятых по результатам выборов Национального Собрания, представляются в Конституционный Суд РА *на 5-й день* со дня опубликования соответствующего постановления, *до 18.00 часов*.

Разрешающие дело судебные акты административного суда по делам о защите избирательного права окончательны, пересмотру не подлежат и вступают в силу с момента оглашения.

### **3.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ**

Ответственность за нарушение избирательных прав граждан – меры неблагоприятного воздействия, применяемые к лицам, нарушающим избирательное законодательство. В рамках института ответственности в избирательном праве следует выделить три вида юридической ответственности:

- 1) *конституционно-правовую,*
- 2) *административную,*
- 3) *уголовную.*

В некоторых случаях применяется и **гражданско-правовая ответственность**. Например, одним из требований Избирательного кодекса является видеосъемка процесса голосования и подведения итогов голосования на избирательных участках специализированной организацией, избранной в установленном правительством порядке во время выборов Национального Собрания, а также выборов в муниципальный совет, проводимых по пропорциональной избирательной системе, и одновременная интернет-трансляция в режиме реального времени посредством специально созданного сайта (сайтов) (часть 11.1 статьи 8 Избирательного кодекса). Правительство заключает со специализированной организацией соответствующий договор, которым устанавливаются также порядок и условия видеозаписи и одновременной интернет-трансляции процесса голосования и процесса подведения итогов голосования с избирательных участков, а также перечень участков. В случае

нарушения условий договора должны применяться меры гражданско-правовой ответственности.

Конституционно-правовая ответственность предусмотрена нормами конституционного права, и чаще всего меры конституционно-правовой ответственности заключены в самом избирательном законодательстве, реже – в конституции страны. Конституционно-правовая ответственность может быть применена по отношению к различным субъектам избирательного процесса. Важно также отметить, что применение мер конституционно-правовой ответственности возложено на разные субъекты. Так, к конституционно-правовой ответственности относятся:

**1) досрочное прекращение полномочий члена избирательной комиссии.** Например,

- Национальное Собрание прекращает полномочия члена Центральной избирательной комиссии в порядке, установленном Конституционным законом Республики Армения «Регламент Национального Собрания», - не менее чем 3/5 голосов от общего числа депутатов, в случае нарушения требований несовместимости, вступления в члены какой-либо партии, занятия каким-либо иным образом политической деятельностью, а также непрявления политической сдержанности в публичных выступлениях (статья 195 Конституции РА),

- если член окружной избирательной комиссии грубо нарушил положения Избирательного Кодекса или трижды и более раз отсутствовал на очередных заседаниях окружной избирательной комиссии по неуважительной причине в течение трех календарных месяцев, то его полномочия могут быть прекращены досрочно постановлением, принятым не менее чем 2/3 голосов от общего числа голосов членов Центральной избирательной комиссии (часть 7 статьи 45 Избирательного кодекса),

- окружная избирательная комиссия может досрочно прекратить полномочия члена участковой избирательной комиссии постановлением, принятым не менее чем 2/3 от общего числа голосов членов комиссии, если член комиссии грубо нарушил положения Избирательного кодекса (за исключением случая отсутствия на очередном заседании участковой избирательной комиссии по неуважительной причине) (часть 8 статьи 45 Избирательного кодекса),

- если число членов участковой избирательной комиссии, пришедших на избирательный участок в день голосования к 8.00 часов, меньше установленного Избирательным кодексом числа, то полномочия неявившихся членов комиссии прекращаются досрочно (часть 10 статьи 44 Избирательного кодекса);

**2) досрочное прекращение статуса зарегистрированного кандидата или участвующей в выборах партии.** Например,

- если имеет место такое нарушение установленного порядка предвыборной агитации, которое носит продолжительный характер, и допущенное нарушение может оказать существенное воздействие на результаты выборов либо устранение последствий допущенного нарушения невозможно и допущенное нарушение может оказать существенное воздействие на результаты выборов, то избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, избирательный список участвующей в выборах партии, обращается в суд для признания регистрации кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии утратившей силу. Суд может признать регистрацию кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии утратившей силу, если приходит к заключению, что нарушение было совершено или направлялось кандидатом или участвующей в выборах партией (часть 8 статьи 19 Избирательного кодекса),

- в случае неоткрытия предвыборного фонда в течение 3 рабочих дней после привлечения к административной ответственности за неоткрытие предвыборного фонда правомочная избирательная комиссия обращается в суд с требованием о признании регистрации кандидата, избирательного списка участвующей в выборах партии утратившей силу (часть 1 статьи 26 Избирательного кодекса);

**3) ограничение прав отдельных субъектов избирательного процесса.** Например,

- председатель избирательной комиссии в случае поддержки наблюдателем какого-либо кандидата, какой-либо участвующей в выборах партии, а также нарушения им требований Избирательного кодекса таким способом, который существенным образом нарушает нормальную деятельность избирательной комиссии или нормальный ход голосования, может удалить наблюдателя с заседания комиссии, а в день голосования – с участкового центра, по постановлению, принятому не менее

чем 2/3 голосов от общего числа членов избирательной комиссии (часть 5 статьи 31 Избирательного кодекса),

- в случае нарушения представителем СМИ требований Избирательного кодекса таким способом, который существенным образом нарушает нормальную деятельность избирательной комиссии или нормальный ход голосования, представитель СМИ может быть удален с заседания комиссии, а в день голосования – с участкового центра, по постановлению, принятому не менее чем 2/3 голосов от общего числа членов избирательной комиссии (пятый абзац части 8 статьи 31 Избирательного кодекса),

- Центральная избирательная комиссия признает утратившим силу квалификационное свидетельство о включении в избирательную комиссию если лицом, получившим соответствующее квалификационное свидетельство, нарушены требования Избирательного кодекса (пункт 21 части 2 статьи 51 Избирательного кодекса).

Приведенный список случаев конституционно-правовой ответственности не является исчерпывающим.

Административная ответственность за нарушение избирательных прав установлена рядом законов. Например, в сфере аудиовизуальных медиа меры ответственности за нарушение установленного порядка предвыборной агитации применяются Комиссией по телевидению и радио. Указанное регулирование установлено Законом РА «Об аудиовизуальных медиа».

Или если обосновывается, что расходы, произведенные на предвыборную агитацию кандидата, участвующей в выборах партии по направлениям, указанным Избирательным кодексом, превысили установленный Избирательным кодексом максимальный размер, то Центральная избирательная комиссия возбуждает административное производство, и если в результате производства обосновывается сведение, указанное в заключении контрольно-ревизионной службы, то в отношении кандидата, участвующей в выборах партии применяется административное взыскание в трехкратном размере суммы, превышающей установленный максимальный размер фонда. Эта мера административной ответственности применяется Центральной избирательной комиссией и регулируется частью 4 статьи 27 Избирательного кодекса.

Однако основным правовым актом, регулирующим вопросы адми-

нистративной ответственности за избирательные правонарушения, является Кодекс Республики Армения об административных правонарушениях 1985 года (далее КОАП), статьи 40.1-40.16 главы 25 под заголовком «Административные правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения» которого предусматривают административную ответственность за административные правонарушения (проступки) в сфере избирательного права.

Указанными правонарушениями являются:

1) *нарушение установленного порядка предвыборной агитации.* Данный вид правонарушений составляет самую многочисленную группу административных правонарушений. К ним относятся, например, проведение агитации в день голосования и в предшествующий ему день посредством публичных выступлений, публичных мероприятий (статья 40.1 КОАП), проведение в день голосования и в предшествующий ему день агитации посредством печатной прессы, кабельной сети, радиокомпаний и телекомпаний, осуществляющих наземное эфирное вещание (в том числе при спутниковом вещании) или через интернет (статья 40.1 КОАП), необеспечение равных условий — эфирного времени или объема, тарифа или прочего — для осуществления предвыборной агитации кандидатов, партий (партийных блоков) через средства массовой информации, за исключением прессы, учрежденной партиями (статья 40.7 КОАП), представление кандидатами, партиями (партийными блоками) в период, установленный законом для осуществления предвыборной агитации, в транслируемых телерадиокомпанией информационных передачах очевидно пристрастной и (или) содержащей оценки информации об осуществляемой предвыборной агитации (статья 40.7 КОАП), намеренное срывание, разрывание или произведение надписей на агитационных плакатах, вывешенных в местах, выделенных для вывешивания агитационных плакатов в период, предусмотренный законом для осуществления предвыборной агитации или агитации референдума (статья 40.11 КОАП) и т.д.;

2) *нарушения установленного порядка финансирования предвыборной агитации.* Например, неоткрытие кандидатом (партией или партийным блоком) предвыборного фонда, если его открытие является установленной законом обязанностью; или непредставление декларации о взносах в предвыборный фонд и их использовании в установленный за-

коном срок; представление декларации с нарушением установленного законом порядка или неисполнение расходов на предвыборную агитацию из предвыборного фонда (статья 40.3 КОАП);

3) *неисполнение или ненадлежащее исполнение субъектами избирательного процесса своих полномочий*. Например, неподписание членом избирательной комиссии или комиссии референдума протокола результатов голосования (статья 40.2 КОАП), незакрытие в установленном порядке мешка избирательных документов или документов референдума в участковой избирательной комиссии (статья 40.4 КОАП), незаполнение в установленном порядке регистрационного журнала избирательной комиссии (статья 40.6 КОАП), неисполнение или ненадлежащее исполнение в день голосования своих полномочий лицом (специалистом), обслуживающим предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое устройство, осуществляющее регистрацию избирателей (статья 40.13 КОАП), отказ члена участковой избирательной комиссии от замещения лица, обслуживающего предоставляемое участковой избирательной комиссии техническое оборудование, осуществляющее регистрацию избирателей (статья 40.14 КОАП);

4) *нарушение установленных правил присутствия в участковом центре и комнате для голосования*. Например, регулярный вход в участковый центр (если действие продолжилось после устного предупреждения) или незаконное нахождение в участковом центре (если действие продолжилось после представления устного требования покинуть участковый центр) лица, не имеющего права присутствовать в участковом центре или в комнате для голосования во время подготовки голосования, голосования и подведения итогов голосования (статья 40.15 КОАП), преднамеренное уклонение лицом, имеющим право присутствовать в комнате для голосования, от ношения в установленном законом порядке своего удостоверения в видимой форме (статья 40.15 КОАП), в день голосования постоянное присутствие лица в радиусе до 50 метров на территории, прилегающей к участковому центру, в том числе к входу в участковый центр, с целью контроля за свободным волеизъявлением избирателя, если оно продолжалось после устного предупреждения (статья 40.15 КОАП).

Статьи 210-224 Уголовного кодекса РА от 2021 года устанавливают те избирательные правонарушения (преступления), за которые

предусмотрена уголовная ответственность. Условно их можно разделить на следующие группы:

**1) правонарушения, направленные на воспрепятствование осуществлению субъектами избирательного процесса своих прав, обязанностей или полномочий.** (например, воспрепятствование свободному осуществлению лицом своего избирательного права или права участвовать в референдуме либо работе избирательной комиссии или комиссии референдума, а также воспрепятствование осуществлению своих полномочий избирательными комиссиями или комиссиями референдума либо членом инициативной группы, кандидатом, его доверенным лицом, наблюдателем, представителем средства массовой информации или уполномоченным лицом партии (партийного блока), препятствование осуществлению прав или обязанностей лица, обслуживающего техническое оборудование (статья 210 Уголовного кодекса РА); принуждение к проведению предвыборной агитации или агитации по референдуму либо отказ от осуществления агитации либо иное воспрепятствование осуществлению предвыборной агитации или агитации по референдуму (статья 211 Уголовного кодекса РА), препятствование в установленном законом порядке ознакомлению доверенного лица, члена избирательной комиссии или комиссии референдума, наблюдателя или представителя средства массовой информации с избирательным документом или документом референдума или непредоставление выписки или копии протокола избирательной комиссии или комиссии референдума (статья 222 Уголовного кодекса РА));

**2) правонарушения, направленные на неисполнение или ненадлежащее исполнение субъектами избирательного процесса своих полномочий** (например, нарушение установленного порядка предоставления гражданам или партиям списков избирателей лицом, ответственным за составление списков избирателей, их непредоставление или необнародование в установленном порядке (часть 1 статьи 213 Уголовного кодекса РА), составление списков избирателей путем подлога лицом, ответственным за составление списков избирателей, или совершение подлога в списках избирателей (часть 2 статьи 213 Уголовного кодекса РА), неисполнение или ненадлежащее исполнение полномочий председателя избирательной комиссии или комиссии референдума, в результате чего невозможно подведение итогов выборов или голосова-



ния со стороны комиссии (статья 223 Уголовного кодекса РА));

**3) правонарушения, направленные на нарушение правил финансирования предвыборной агитации** (например, невыполнение во время выборов в Национальное Собрание расходов на предвыборную агитацию из предвыборного фонда или расходов на агитацию референдума из фонда финансирования агитации референдума в крупном размере; или невключение в декларацию о пожертвованиях, сделанных во время выборов в Национальное Собрание в предвыборный фонд или фонд финансирования агитации референдума, и об использовании приобретенных в целях агитации товаров или оказанных услуг по рыночной стоимости, составившей крупный размер (часть 1 статьи 221.1 Уголовного кодекса РА), непредоставление декларации о пожертвованиях в предвыборный фонд и их использовании во время выборов в Национальное Собрание или декларации о пожертвованиях в фонд агитации референдума и их использовании после голосования не позднее чем за 3 дня до срока, установленного законом для подведения итогов выборов или референдума (часть 2 статьи 221.1 Уголовного кодекса РА));

**4) правонарушения, направленные на фальсификацию результатов выборов (голосования), в том числе с применением избирательной взятки (дача, получение, посредничество и т.д.)** (например, заведомо неправильный подсчет голосов в ходе референдума или выборов или подтверждение результатов выборов, в том числе протоколов, их копий, других избирательных документов или выписок из них заведомо неправильными данными, ввод заведомо неправильных данных в компьютер, изменение введенных данных или превращение бюллетеня избирателя или конверта для голосования в недействительный или в бюллетень либо конверт неустановленного образца, а также фальсификация результатов выборов или голосования иным способом или представление с этой целью избирательных документов в вышестоящие избирательные органы в установленный срок (статьи 212 Уголовного кодекса РА), голосование более одного раза или вместо другого лица путем предоставления ложных данных или ложного документа или иным незаконным способом (статья 214 Уголовного кодекса РА), изготовление из личных или групповых интересов поддельных избирательных бюллетеней, конвертов для голосования, марок или корешков либо передача заведомо поддельных бюллетеней для голосования, конвертов

для голосования, марок или корешков или их реализация иным способом (статья 216 Уголовного кодекса РА), при условии голосования на референдуме или выборах каким-либо образом, признания бюллетеня недействительным либо отказа от участия в референдуме или выборах лично или через посредника, получая, требуя, предлагая или принимая предложение или обещание передать избирательную взятку – имущество, в том числе деньги, ценные бумаги, иное платежное средство, право на имущество, услугу или любую другую выгоду для себя или другого лица (статья 218 Уголовного кодекса РА) и т.д.;

**5) правонарушения, направленные на нарушение тайны голосования** (например, открытое, видимое для других лиц (за исключением лица, помогающего избирателю), голосование со стороны избирателя, а также нарушение тайны голосования в корыстных целях путем публикации сведений, полученных путем фотосъемки или видеосъемки документа, раскрывающего итоги голосования (часть 1 статьи 215 Уголовного кодекса РА), принуждение избирателя к оглашению результатов голосования или проверка бюллетеня избирателя с целью нарушения тайны голосования или проникновения в кабину для голосования либо иное нарушение тайны голосования (часть 1 статьи 215 Уголовного кодекса РА).

## **ГЛАВА 4. ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ**

### **4.1. КАКОВА РОЛЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ?**

«Избирательные технологии» - это сравнительно новый термин и новое явление в избирательных процессах. Избирательные технологии иначе можно представить как информационные и коммуникационные новые технологии, касающиеся различных цифровых решений, используемых в избирательных процессах, таких как цифровизация документов и процедур, электронное голосование на избирательных участках, электронный подсчет голосов, голосование посредством интернета, использование виртуальных серверов (Virtual Services) и др. Несмотря на то что избирательное администрирование, а именно: регистрация избирателей, выдвижение кандидатов, голосование, подсчет голосов, по своей сути с момента начала избирательных процессов с концептуальной точки зрения не изменилось, однако необходимо признать, что организация выборов на современном этапе в значительной степени зависит от новейших технологий.

В XX веке компьютерные технологии в некоторой степени изменили администрирование выборов и способы проведения голосования, а уже сегодня наиболее развитые технологии предлагают еще более радикальные изменения и новые решения. На сегодняшний день цифровизация избирательных процессов широко используются в избирательных процессах и с каждым днем их применение расширяется, особенно в информационной и коммуникационной сфере. Большая часть органов управления избирательными процессами во всем мире стараются пользоваться и использовать технологические новшества в разных форматах с целью совершенствования избирательных процессов.

Эти технологии варьируются от использования простейших базовых средств автоматизации, таких как обработка текстов и электронных таблиц, до более сложных средств обработки данных, таких как системы управления базами данных. Одним из важных применений технологий на выборах является электронное голосование. Электронное голо-

сование имеет множество применений, в том числе позволяет иностранным избирателям реализовать свое право голоса, делает выборы более инклюзивными для избирателей с инвалидностью и многое другое. Хотя эти технологии открывают новые горизонты и предлагают новые возможности и решения для избирательного процесса, в то же время они несут в себе непредвиденные риски и могут привести к определенным проблемам, таким как подкуп голосов, трудности с мониторингом выборов и т. д. Также очень важно учитывать риски ненадлежащего или несвоевременного внедрения технологий, особенно если это может поставить под угрозу прозрачность выборов или стабильность избирательного процесса. По этой причине внедрение избирательных технологий можно оценить положительно, если эти достижения уравновешиваются прозрачностью выборов и общественным доверием. Многие страны, особенно в Европе, довольно давно начали экспериментировать с электронным голосованием, но сейчас многие из этих стран возвращаются к избирательным бюллетеням или прекращают свои экспериментальные проекты из соображений безопасности.

Тем не менее, на сегодняшний день совершенствование избирательных процессов в мире посредством технологических систем и регулирующее их правовое поле постоянно меняются и развиваются, и здесь Армения не является исключением: Центральная избирательная комиссия Республики Армения, так же как и другие органы, занимающиеся организацией выборов, постоянно проводит работы по совершенствованию в этом направлении, стараясь иметь наиболее эффективные и действенные технологические инструменты. С внедрением и использованием новых технологий возникают новые вызовы, новые неизвестные риски. Поэтому к выбору технологий нужно подходить очень тщательно.

Теперь посмотрим, какова роль избирательных технологий в избирательных процессах, проводимых в Армении, ориентируясь на положения Избирательного кодекса и решения, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий Центральной избирательной комиссией Республики Армения.

Как мы уже упоминали, основные требования и критерии, касающиеся избирательных прав и избирательных процессов, определяются не только внутренними правовыми актами данной страны, но и рядом

международных документов.

Имеется рекомендация Совета Европы Rec(2017)5, касающаяся стандартов электронного голосования, в которой электронное голосование определяется как использование электронных средств для участия в голосовании и/или подсчета голосов. В пределах территории стран Совета Европы электронное голосование является обобщенным понятием, которое включает различные типы процедур, а именно электронное голосование в контролируемой среде (например, на избирательном участке), интернет-голосование (электронное голосование) в среде, неподконтрольной избирательным комиссиям (интернет), а также электронный подсчет бумажных бюллетеней счетными машинами с использованием, например, оптического сканирования и т.п.

Вопрос, связанный с осуществлением активного избирательного права гражданами РА, проживающими или находящимися за границей, хотя и частично, но был урегулирован принятым в 2011 году Избирательным кодексом Республики Армения, где было установлено, что в день голосования отдельная категория избирателей, находящихся за пределами территории Республики Армения, имеющих право голоса, имеют возможность участвовать в выборах Национального Собрания путем электронного голосования. Эта система голосования сохранилась и в Избирательном кодексе РА, принятом в 2016 году.

Следует отметить, что подход к определению наиболее доступных и эффективных механизмов для электронного голосования и расширению круга субъектов, имеющих право голоса, проистекает из прав человека и демократических принципов и соответствует международным избирательным и демократическим стандартам.

Несмотря на то что электронное голосование подвергается жесткой критике и содержит большие риски, тем не менее, в современном мире, в условиях развития и внедрения новейших технологий, оно может стать эффективным средством для полной реализации избирательного права, а расширение и реализация возможности голосования таким способом также может помочь справиться с вызовами организации и проведения выборов в условиях чрезвычайного положения.

В условиях пандемии 2020 года практически во всех странах были отменены запланированные выборы, в Армении не был проведен референдум о конституционных реформах, не были назначены и проведены

выборы в органы местного самоуправления в ряде муниципалитетов. Как правило, эффективность и гибкость любой правовой системы, а также пробелы в законодательстве проявляются в чрезвычайных ситуациях. Как показал 2020 год, в создавшейся ситуации избирательные системы столкнулись с серьезными проблемами в плане проведения выборов и реализации избирательных процессов и избирательных прав. В связи с подобными вызовами и постоянно расширяющимся масштабом и постоянным развитием избирательных технологий становится еще более актуальной необходимость формирования единых подходов и концептуальных положений в вопросах внедрения и применения стандартов избирательных технологий.

## **4.2 ТЕХНОЛОГИИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ**

Исходя из требований Избирательного кодекса, Конституционного закона РА «О референдуме», Закона РА «О местном референдуме» и других правовых актов, Центральной избирательной комиссией внедрены и используются около трех десятков электронных систем и онлайн платформ<sup>79</sup>.

---

<sup>79</sup> <https://www.online.elections.am/> - Система электронного голосования, Система идентификации избирателей на участке, Центральная информационная система избирателей (CVIS), <https://initiative.elections.am/> - Система онлайн-сбора электронных подписей, <https://eapp.elections.am> - система онлайн-приема заявок на участие в профессиональных курсах, организация, проведение и подведение итогов курсов, <https://search.elections.am/> онлайн-система отслеживания заявок на участие в курсах, <https://elearning.elections.am> - система дистанционного обучения, <https://vad.elections.am> - система ведения реестра специалистов технических средств (VAD) для регистрации избирателей, <https://e-lists.elections.am> Система онлайн-подачи избирательных списков партиями, партийными блоками, <https://e-lists.elections.am> – онлайн-система подачи заявок для членов участковых избирательных комиссий, <https://dashboards.elections.am/> - система онлайн-публикации результатов выборов в режиме реального времени, сайт комиссии, панель управления встроенными системами, <https://accreditation.elections.am/>, Система онлайн-приема данных представителей СМИ и наблюдателей и т.д.

**Автоматизированная система «Выборы».** Требование наличия указанной системы определено Избирательным кодексом. Система была внедрена и впервые применена в 2007 году на выборах Национального Собрания, и до сих пор автоматизация всех избирательных функций в Армении осуществляется с помощью этой системы, программное обеспечение которой включает в себя разумные гарантии от ошибок при вводе данных и возможности проверки введенных данных. С помощью автоматизированной системы «Выборы» подсчитывается и фиксируется количество неточностей на избирательных участках, осуществляется табулирование результатов голосования по избирательным участкам.



**Регистр избирателей Республики Армения.** С внесением изменений в Избирательный кодекс РА в 2005 году<sup>80</sup> в избирательное законодательство был введен институт Регистра избирателей. И, как мы уже упоминали, полномочия по составлению и ведению списка избирателей Республики Армения были закреплены за уполномоченным органом при правительстве Республики Армения, осуществляющим регистрацию граждан по месту жительства, и было установлено, что уполномоченный орган в случае общенациональных выборов Регистр избирателей Республики Армения, в том числе по избирательным участкам, передает в электронной форме в Центральную избирательную комиссию для размещения на сайте комиссии.

<sup>80</sup> <https://www.arlis.am/>, Закон РА от 19 мая 2005 года «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Армения» ЗР-101-Н

**Система электронного голосования.** Система электронного голосования была внедрена и стала применяться с 2012 года. Следует заметить, что организация и проведение электронного голосования должно соответствовать определенным стандартам и требованиям. Электронное голосование также должно быть основано на определенных для выборов демократических принципах, а также соответствовать критериям, определенным рекомендацией R(2004)11 о правовых, практических и технических стандартах электронного голосования, принятой Комитетом министров Совета Европы в 2004 году, согласно которой электронное голосование должно быть основано на избирательных принципах и должно быть таким же надежным и безопасным, как и выборы, проводимые без использования электронных средств.

Как мы уже упоминали, право участвовать в электронном голосовании в Республике Армения имеют только отдельные субъекты: избиратели, проходящие службу в дипломатических или консульских представительствах Республики Армения, и обладающие избирательным правом члены их семей, проживающие вместе с ними за рубежом, а также военнослужащие, находящиеся в длительной служебной командировке или на учебе за рубежом.

В то же время Избирательный кодекс обязывает Центральную избирательную комиссию с целью организации и проведения электронного голосования создать условия, обеспечивающие свободное волеизъявление избирателей, голосующих электронным способом, и тайну голосования.

Согласно порядку, установленному постановлением Центральной избирательной комиссии N 32-Н от 17 июля 2016 года<sup>81</sup>, Центральная избирательная комиссия обеспечивает электронное голосование посредством интернета. Центральная избирательная комиссия в установленном порядке предоставляет Министерству иностранных дел Республики Армения и Министерству обороны Республики Армения конвер-

---

<sup>81</sup> Постановление Центральной избирательной комиссии от 17 июня 2016 года «Об определении порядка и сроков электронного голосования избирателей, находящихся на дипломатической службе в дипломатических или консульских представительствах Республики Армения, и членов их семей, проживающих за рубежом, имеющих право голосовать на выборах в Национальное Собрание» N 32-Н



ты, содержащие индивидуальные коды, соответствующие числу избирателей, голосующих электронным путем, для отправки избирателям. Индивидуальный код представляет собой сгенерированное шестизначное число, покрытое защитным слоем. Конверты, вручаемые избирателям, голосующим электронным способом, предоставляются Центральной избирательной комиссией в запечатанном виде. В конверт также помещается инструкция о порядке и сроках электронного голосования.

Следует отметить, что процедура электронного голосования, применяемая в Республике Армения, соответствует стандартам, определенным Рекомендацией R (2004)11 о правовых, практических и технических стандартах электронного голосования, принятой Комитетом Министров Совета Европы в 2004 году. Примечательно, что в вышеупомянутой рекомендации упоминается, что при внедрении системы электронного голосования, помимо прочих условий, необходимо учитывать политическую культуру данной страны. Однако мы считаем, что для внедрения системы электронного голосования, особенно электронного голосования через Интернет, важным условием должно быть высокое доверие общества к избирательным органам и избирательному администрированию.

Говоря об электронном голосовании, объективно возникает ряд вопросов: как общество может быть уверено в том, что «невидимый ящик» или, как принято говорить, «черный ящик» системы электронного голосования делает то, что должен делать, и правильно фиксирует волю избирателя; как сделать так, чтобы выборы, проводимые в неконтролируемой среде (интернете), были бы устойчивыми к принуждению; как обеспечить безопасность электронного голосования?

Согласно принятому в марте 2009 года решению Конституционного Суда Германии<sup>82</sup> касательно электронного голосования, суд вывел из идей демократии и республиканского государства принцип общественного характера публичных выборов, который был истолкован следующим образом: во-первых, «все важные шаги на выборах должны подвергаться общественному расследованию, если только другие конституционные интересы не оправдывают наличие исключения», во-вторых, «в случае применения электронных машин для голосования

---

<sup>82</sup> BVerfGE 123, 39 (39) <https://www.servat.unibe.ch/dfr/bv123039.html>

гражданин должен иметь возможность достоверно и без специальной экспертизы знаний проверять основные этапы процесса голосования и определения результата». Согласно вышеупомянутому решению суда, в случае электронного голосования также было зафиксировано, что сам избиратель даже без специальных компьютерных знаний должен уметь и иметь возможность проверять основные этапы голосования, подсчет и подведение итогов голосования, и недостаточно, если он будет проинформирован только электронным уведомлением о том, что его голос зарегистрирован, поскольку это не позволяет избирателю осуществлять достаточный надзор. В то же время Суд счел, что недостаточно того, чтобы оборудование, используемое на выборах, проверялось перед выборами на предмет соответствия определенным требованиям безопасности и проверки его надлежащего технического функционирования. По мнению Суда, общественное доверие к избирательному процессу формируется не посредством экспериментальных процессов, а посредством общественного контроля за выборами, поэтому каждый должен иметь возможность проверить систему электронного голосования, когда она действительно используется на выборах.

На данное решение Суда Германии ссылались в судебных и правовых актах других стран, например, в решении Верховного Суда Индии и соответствующем решении избирательной комиссии<sup>83</sup>. «Рекомендацией о стандартах электронного голосования» (CM/Rec(2017)5)<sup>84</sup> предусматривается, что интернет-голосование следует представлять лишь как дополнительный инструмент, учитывая положение о всеобщем избирательном праве, которое имеет ряд других аспектов. В Эстонии и Норвегии интернет-голосование разрешено только в том случае, если возможно «многократное» голосование, а голосование на избирательном участке предпочтительнее предыдущих электронных голосов, цель которого — уменьшить риск принуждения, с которым сталкивается избиратель при голосовании в среде, находящейся вне контроля избирательного органа (в Интернете). А, например, в Швейцарии многократ-

---

<sup>83</sup> Прецедентный закон об электронном голосовании. сравнительный анализ, Routledge 2015.

<sup>84</sup> Standards for e-voting - Recommendation CM/Rec(2017)5 - Guidelines and explanatory memorandum (2018)

ное голосование не допускается, поскольку в противном случае оно должно было бы распространиться на голосование по почте. Голосование по почте было внедрено в Швейцарии для того, чтобы прямая демократия действовала беспрепятственно и плавно и была удобна для избирателей. В процессе голосования по почте все документы для голосования, в том числе бюллетени, карта избирателя и официальный пояснительный материал, отправляются избирателю по почте, а уже вопросом каким образом вернуть бюллетень, решают избиратели. Они могут вернуть бюллетень почтовой доставкой или бросить в специальный почтовый ящик. А поскольку в случае голосования по почте избирателям разрешается голосовать до дня выборов, то применение процедуры многократного голосования практически невозможно. В пункте 3.2.«iii» раздела 1 «Руководящих принципов относительно выборов» указано: «Голосование по почте должно допускаться лишь в том случае, если почтовая служба работает надежно и безопасно; право голосовать по почте должно предоставляться только лицам, находящимся в больницах или в заключении, или людям с нарушениями двигательного аппарата или лицам, проживающим за границей; обман и запугивание недопустимы<sup>85</sup>».

Во Франции онлайн-голосование также предлагается избирателям за пределами страны, и вместо многократного голосования электронного голосования Франция пытается еще больше повысить уровень информации и осведомленности о принуждении и других трудностях онлайн-голосования.

### ***Система онлайн-публикации результатов голосования в режиме реального времени.***

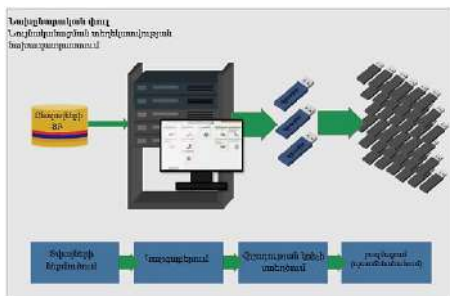
Данная система была внедрена в 2007 году, модернизирована в 2012 году, а последний вариант был предложен в 2021 году. Во время республиканских выборов и референдумов система обеспечивает публикацию информации об участии в голосовании и результатах голосования, получаемой от окружных избирательных комиссий, на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии в режиме реального времени.

---

<sup>85</sup> Свод рекомендуемых норм при проведении выборов 190/2002 CDL-AD (2002) 23, принятый Венецианской комиссией на 52 сессии (Венеция, 18-19 октября 2002 года).

### **Центральная информационная система избирателей (CVIS).**

Система, разработанная компанией «Смартматик»<sup>86</sup>, дает возможность получать доступные для скачивания списки избирателей от технических устройств, осуществляющих идентификацию избирателей и регистрацию избирателей на избирательных участках, собирать информацию с этих устройств после окончания голосования, получать единую консолидированную базу данных, проводить различные анализы, а также получать необходимые отчеты.



База данных об избирателях, а также список избирателей, составленный в электронном виде, загружаемый в технические устройства, создается на основе государственного регистра населения. За 8 дней до дня голосования уполномоченный орган предоставляет в Центральную избирательную комиссию список избирателей, составленный в электронной форме.

Списки избирателей, составленные в электронном виде, имеют специальное программное обеспечение. В электронных списках указываются: фамилия, имя, отчество избирателя (отчество - при наличии в соответствующих регистрационных документах); номер избирательного участка, в котором избиратель включен в список, порядковый номер

---

<sup>86</sup> Частная компания «Smartmatic» была основана в 2000 году в США. В настоящее время штаб-квартира компании находится в Великобритании. Компания является одним из основателей подсектора избирательной инфраструктуры Совета внутренней безопасности. <https://www.smartmatic.com>. Оборудование, созданное Smartmatic, помогло избирательным комиссиям более чем в 30 странах, включая Армению, модернизировать свои выборы, полностью автоматизировав или оцифровав отдельные этапы избирательного процесса. Компания Smartmatic установила более 2 миллионов устройств на более чем 140 выборах, включая машины для голосования, оборудование для регистрации избирателей и биометрической проверки. В 2017 году Армения приобрела у компании «Smartmatic» 4500 единиц технического оборудования для регистрации избирателей. Также компания осуществляла техническую и программную поддержку и бесперебойную работу приложения CVIS.

избирателя в списке избирателей соответствующего избирательного участка; дата рождения избирателя; адрес места учета избирателя, в случае избирателей, не стоящих на учете в Республике Армения - адрес их местонахождения в Республике Армения на день голосования; номера действительных документов, удостоверяющих личность избирателя (номер идентификационной карты, биометрического паспорта и небιοметрического паспорта, а для избирателя, не имеющего гражданства РА, при выборах в органы местного самоуправления - номер указанного в Избирательном Кодексе документа, удостоверяющего личность), для избирателей данной территории - также фотография, имеющаяся в электронной базе данных (в случае, если избиратель получил идентификационную карту или биометрический паспорт либо небιοметрический паспорт после 1 января 2008 года).

Центральная избирательная комиссия посредством Центральной информационной системы избирателей (CVIS) получает главные носители памяти, после чего осуществляется разделение электронных списков избирателей по территориям обслуживания окружных избирательных комиссий и загрузка на носители памяти технических устройств, а также осуществляется проверка информации на этих носителях методом случайной выборки.

***Система идентификации и регистрации избирателей на избирательном участке.*** Эта система, так же разработанная компанией «Смартматик», позволяет идентифицировать и регистрировать избирателя на избирательном участке в день голосования на основе данных, размещенных в Устройстве идентификации избирателя (Voter Authentication Device (VAD)), исключая двойную регистрацию и регистрацию избирателя другого участка.

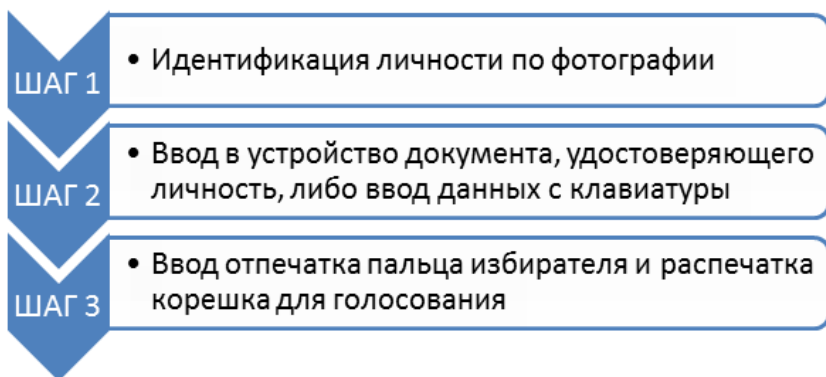


Согласно положениям Избирательного кодекса, на выборах в Национальное Собрание 2 апреля 2017 года в Республике Армения впервые была осуществлена регистрация избирателей с использованием технических устройств; на 1997 избирательных участках было задействовано 4000 технических устройств.

Технические устройства в соответствии с установленным порядком имеют программное обеспечение для подсчета участников голосования и исключения двойной регистрации. Работа более чем одного технического устройства, используемого участковыми избирательными комиссиями, синхронизирована, что дает возможность избирателю зарегистрироваться на каждом из используемых участковой избирательной комиссией технических устройств, исключая возможность двойной регистрации одного и того же избирателя с использованием другого технического устройства. Поскольку все технические устройства, используемые на одном избирательном участке, соединены внутренней сетью и работают синхронизированно, технические устройства выдают справки с одинаковой информацией, за исключением номера оборудования и времени распечатки справки.

Согласно Избирательному кодексу, в день голосования, до идентификации первого избирателя специалист по поручению председателя участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии и лиц, имеющих право присутствовать при голосовании, проверяет в установленном Центральной избирательной комиссией порядке работу технического устройства, вводит в него идентификационные данные избирательного участка (код участка) и печатает справку, удостоверяющую отсутствие избирателей, зарегистрированных посредством данного технического устройства.

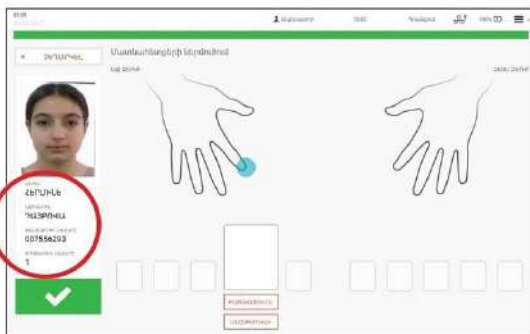
Для регистрации избирателей предпринимаются следующие шаги:



Каждый избиратель на избирательном участке вначале подходит к специалисту, обслуживающему техническое устройство, и представляет документ, удостоверяющий личность. Если избиратель представил паспорт или идентификационную карту, специалист идентифицирует его личность по фотографии в представленном документе и вводит этот документ в техническое устройство.

Если прочтение техническим устройством документа, удостоверяющего личность, не является возможным, специалист с помощью клавиатуры вводит в техническое устройство номер паспорта или идентификационной карты либо документа, удостоверяющего личность избирателя, не имеющего гражданства РА.

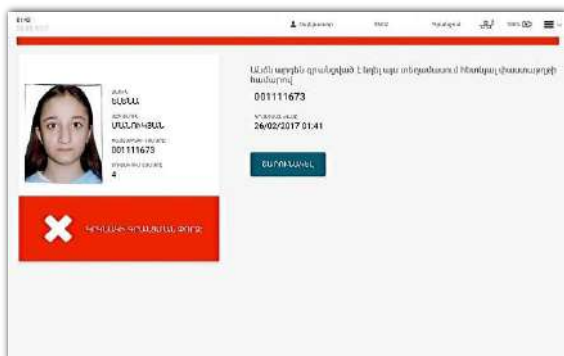
Если избиратель зарегистрирован в избирательном списке данного избирательного участка и в качестве документа, удостоверяющего личность, представил идентификационную карту, биометрический паспорт или небиометрический паспорт, выданный после 1 января 2008 года, и до того момента не участвовал в голосовании ни с одним из удостоверяющих личность документов, то на экране высвечивается фотография данного избирателя, порядковый номер избирателя в списке избирателей данного избирательного участка и зеленый знак.



Если избиратель не зарегистрирован в списке избирателей данного избирательного участка, то на экране высвечивается желтый знак, а если в техническом устройстве есть соответствующая информация, то высвечивается также номер того избирательного участка, в список избирателей которого включен данный избиратель.

Если избиратель уже участвовал в голосовании с каким-либо документом, удостоверяющим личность, на экране появляется красный знак, имя, фамилия, фотография избирателя (в случае наличия в электронной базе), номер документа, удостоверяющего личность, порядковый номер избирателя в списке избирателей избирательного участка

вместе с уведомлением «ПОПЫТКА ДВОЙНОЙ РЕГИСТРАЦИИ», а также на экране высвечивается номер того документа, по которому избиратель уже был зарегистрирован на данном участке, да-



та и время регистрации. В случае красного знака на экране технического устройства включается звуковой сигнал. Кстати, эти дополнительные данные определила Центральная избирательная комиссия.

В случае, если на экране высвечивается зеленый знак, избиратель вводит отпечаток указательного пальца правой руки. Если это невозможно, отпечаток вводится в следующей очередности: указательный палец левой руки, средний палец правой руки, средний палец левой руки, безымянный палец правой руки, безымянный палец левой руки, мизинец правой руки, мизинец левой руки, большой палец правой руки, большой палец левой руки. В случае невозможности введения отпечатка пальца этот шаг пропускается. После этого техническое устройство печатает корешок, содержащий порядковый номер избирателя в избирательном списке, его имя, фамилию, номер документа, удостоверяющего личность, очередной номер корешка для голосования, а случае наличия в цифровой базе – также фотографию избирателя.

После окончания голосования техническое устройство распечатывает справку с указанием номеров окружной избирательной комиссии и избирательного участка, порядковых номеров избирателей в списке избирателей соответствующего избирательного участка, зарегистрированных с использованием технического устройства. Справка содержит указание о тех избирателях, регистрация которых была осуществлена путем внесения в техническое устройство сведений документа, удостоверяющего личность, с помощью клавиатуры.

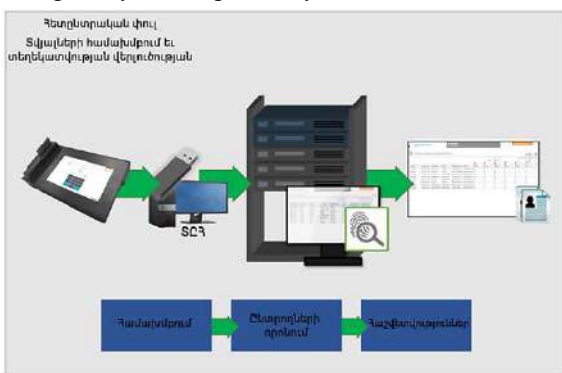
Согласно требованиям Избирательного кодекса, Центральная избирательная комиссия обязана заранее опубликовать сообщение о месте



и времени осуществления работ по разделению списков по территориям обслуживания окружных избирательных комиссий и по загрузке электронных списков избирателей на носители памяти технического устройства, одновременно обеспечив интернет трансляцию в режиме реального времени; в этом процессе могут участвовать уполномоченные представители и доверенные лица участвующих в выборах партий (партийных блоков). В целях обеспечения прозрачности избирательного процесса и контроля над ним Центральная избирательная комиссия предоставляет представителям партий (блоков партий), участвующим в выборах и подавшим заявления, соответствующие коды проверки программного обеспечения технических устройств.

В установленном Избирательным кодексом порядке после окончания голосования информация на носителях памяти технического устройства передается в Центральную избирательную комиссию, для чего

носители памяти достаются из устройства, и имеющаяся на них информация загружается в Централизованную информационную систему избирателей (CVIS). Информация используется в поряд-



ке, установленном Избирательным кодексом, согласно которому во время выборов в Национальное Собрание не позднее, чем через 72 часа после опубликования предварительных результатов, посредством специальной компьютерной программы обобщаются данные, выведенные из технического оборудования, и на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии публикуется:

- 1) общее число отрывных корешков для голосования, отпечатанных на техническом устройстве;
- 2) общее число отрывных корешков для голосования, отпечатанных в результате ввода в техническое устройство документа, удостоверяющего личность;

3) общее число отрывных корешков для голосования, отпечатанных в результате ввода специалистом в техническое устройство данных документа, удостоверяющего личность, с помощью клавиатуры;

4) общее число отрывных корешков для голосования, отпечатанных на техническом устройстве, для избирателей, состоящих на учете в воинской части;

5) общее число отрывных корешков для голосования, отпечатанных на техническом оборудовании для избирателей дополнительного списка, составляемого в день голосования.

На носителях памяти технического устройства имеется также информация, которая может быть использована для идентификации избирателя (например, отпечатки пальцев). Так, при рассмотрении заявлений о голосовании вместо другого лица окружная избирательная комиссия выясняет, зарегистрировано ли лицо, о котором подано заявление, с помощью технического устройства, а если оно зарегистрировано с помощью технического устройства и имеет идентификационную карту, проверяет также, совпадает ли отпечаток пальца, сданный во время регистрации, с отпечатком пальца данного избирателя, имеющимся в электронной базе идентификационных карт, которую ведет уполномоченный орган.

Информация, экспортируемая с помощью системы CVIS, используется Центральной избирательной комиссией для проведения различных анализов.

***Система онлайн-сбора электронных подписей.*** Система внедрена с 2018 года и предоставляет возможность собирать подписи в ходе инициативы проведения референдума, в том числе онлайн, электронным способом, пройдя онлайн регистрацию с помощью идентификационной карты и приняв участие в сборе подписей. В систему онлайн-сбора подписей можно войти только с помощью идентификационной карты с применением считывающего устройства, с введением ПИН-кода идентификационной карты, после чего система представляет личные данные гражданина и названия проектов, предусмотренных в данных период времени. Гражданин сам решает, к какой инициативе хочет присоединиться, нажав на кнопку «ПОДПИСЫВАЮ» соответствующей инициативы.

В Армении существует электронная система идентификации лич-

ности, которая доступна гражданам РА еще с 2009 года. Система онлайн-сбора электронных подписей использует данные системы электронной идентификации. Однако, как мы уже упоминали, для получения доступа к электронным возможностям идентификационной карты граждане должны иметь устройство для считывания идентификационных карт и установленное на их компьютере специальное программное обеспечение. Наличие таких требований привели к тому, что цифровая идентификация используется людьми только тогда, когда она является обязательной и нет альтернативы. В 2018 году было представлено мобильное решение ID, позволяющее осуществлять цифровую идентификацию и ставить подпись с помощью специальной USIM-карты, установленной в мобильном телефоне. Для идентификации таким способом не требуется никакого дополнительного оборудования, а в системе онлайн-сбора электронных подписей можно рассмотреть использование средства цифровой аутентификации и подписи со специальной USIM-картой.

***Система организации, проведения и подведения итогов обучения в рамках профессиональных курсов по проведению выборов.*** Система предусматривает, что партии представляют онлайн-заявки предлагаемых с их стороны лиц для принятия участия в профессиональных курсах по проведению выборов, осуществляется анализ собранной информации, по результатам которого формируется график проведения курсов, обеспечивается информирование заявителей о месте и времени проведения курса. Результаты курсов обобщаются, выдаются соответствующие свидетельства. Система позволяет заявителям самостоятельно отслеживать заявку и ознакомиться с результатами.

***Система онлайн-подачи избирательных списков партиями, партийными блоками.*** С помощью системы партия, партийный блок, имеющие учетную запись пользователя, вводят данные лиц, включенных в их избирательные списки. Система получает данные включенных в списки лиц из государственного регистра населения, проверяет соответствие списка требованиям Избирательного кодекса.

А инструмент ведения избирательных списков партий и партийных блоков дает возможность в доступном и удобном формате представить на сайте Центральной избирательной комиссии информацию об избирательных списках партий и партийных блоков, участвующих в

выборах. Этим инструментом осуществляются изменения, происходящие в избирательных списках, такие как: самоотвод кандидатов, отказ в регистрации, признание регистрации утратившей силу, избрание, прекращение полномочий депутата или члена муниципального совета и предоставление мандата следующему номеру и публикация этой информации на сайте в режиме реального времени.

***Инструмент публикации административных производств Центральной и окружных избирательных комиссий и система ведения административных производств.*** Системой предусматривается загрузка на сайт Центральной избирательной комиссии полученных заявлений, жалоб, уведомление о дне, времени и месте рассмотрения дела, загрузку на сайт результатов рассмотрения и размещение полной информации на сайте ЦИК. С помощью системы можно сохранять историю разбирательств: от окружных избирательных комиссий до принятия судебного акта.

***Платформа онлайн-обучения*** (<https://elearning.elections.am>). Целью данной платформы является обеспечение учебными материалами членов избирательных комиссий, специалистов, обслуживающих техническое оборудование, и других участников избирательного процесса и бенефициаров. Платформа онлайн-обучения включает в себя учебные модули, которые позволяют членам избирательных комиссий, специалистам по устройствам идентификации личности, наблюдателям, доверенным лицам и другим заинтересованным сторонам ознакомиться со всеми учебными материалами, касающимися их прав и обязанностей, избирательного законодательства, и другими материалами, бенефициаром которых может быть каждый человек.

***Система онлайн-подачи заявок на включение в состав участковых избирательных комиссий.*** Субъекты, имеющие право назначать членов участковых избирательных комиссий (партии, партийные блоки, имеющие фракцию в Национальном Собрании), выдвигают кандидатов на включение в состав участковых избирательных комиссий в онлайн-режиме.

***Система ведения реестра специалистов по техническому оборудованию, осуществляющему регистрацию избирателей (VAD).*** Эта система предусмотрена для того, чтобы сделать процесс перемещения устройств по идентификации избирателей более контролируемой, а так-

же для централизованного хранения данных. Данная система дает возможность пользователям, имеющим соответствующие полномочия, не только управлять процессом перемещения технических устройств, но и для каждого выборов создавать (а при необходимости – редактировать/удалять) информационную базу «Выборы», концентрируя на одной площадке данные об избирателях, избирательных участках и операторах. Система дает возможность также вести списки всех вовлеченных в выборы операторов и получать для каждого из операторов договор о предоставлении услуг.

***Инструмент публикации перечня избирательных участков, доступных для лиц с опорно-двигательными проблемами,*** с помощью которого на сайте Центральной избирательной комиссии представляются избирательные участки, доступные для лиц, имеющих трудности в передвижении (опорно-двигательные проблемы) с возможностью поиска. Этот инструмент позволяет лицам, имеющим трудности в передвижении, получать информацию о местонахождении избирательных участков, приспособленных для людей с такими проблемами, чтобы при желании сменить избирательный участок в порядке, установленном Избирательным кодексом.

***Онлайн-система получения данных о представителях СМИ и наблюдателях.*** С помощью этой системы аккредитованные Центральной избирательной комиссией организации, осуществляющие наблюдательные миссии, и средства массовой информации, представляют в онлайн-режиме список своих наблюдателей и представителей. В случае аккредитации организации на адрес электронной почты организации, по которому была подана заявка, направляется учетная запись пользователя для осуществления дальнейших шагов по регистрации. С помощью учетной записи организация вводит данные лица (наблюдателя), представленного для аккредитации: в случае лиц, являющихся гражданами Республики Армения, вводятся только данные действующего документа, удостоверяющего личность, номер телефона, адрес электронной почты, а в случае лиц, не являющихся гражданами Республики Армения, вводятся фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, пол, день, месяц, год рождения, номер телефона, адрес электронной почты. Выдаваемое наблюдателю свидетельство автоматически генерируется на сайте Комиссии и незамедлительно стано-

вится доступным для скачивания и распечатки организацией. Выдаваемое наблюдателю свидетельство содержит также код быстрого реагирования (QR код), который дает возможность удостовериться в том, что наблюдатель аккредитован Центральной избирательной комиссией.

***Видеозапись и трансляция всего процесса голосования и подведения итогов голосования в режиме реального времени.***

Согласно Избирательному кодексу, с 2017 года во время выборов Национального Собрания, а с 2023 года - также во время выборов муниципальных советов, проводимых по пропорциональной системе, специализированная организация, выбранная по итогам конкурса, проводимого в установленном Правительством порядке, осуществляет видеозапись процесса голосования и подведения итогов голосования с избирательных участков и одновременную интернет-трансляцию в режиме реального времени через специально созданного с этой целью сайта (сайтов). Видеозапись осуществляется статичными камерами. Камеры должны показывать урну для голосования, процессы регистрации избирателей, выдачи им конвертов для голосования и бюллетеней и обобщения результатов голосования, а также во время трансляции на видео должно быть видно реальное время и номер избирательного участка. Видеозапись и интернет-трансляция должны осуществляться с соблюдением принципа тайны голосования. В установленном Избирательным кодексом порядке с заседаний окружной избирательной комиссии и работ по пересчету голосов также ведется аудиовидеозапись и трансляция в режиме реального времени. Во время трансляции на видео должно быть видно реальное время и номер окружной избирательной комиссии.

Отметим, что заседания Центральной избирательной комиссии транслируются в режиме реального времени начиная с 2013 года.

Эти и другие институты обеспечивают полный контроль для всех участников избирательного процесса и при необходимости обеспечивают реализацию защиты нарушенных прав. Таким образом, снятые на избирательном участке и в окружной избирательной комиссии видеоматериалы остаются доступными на сайте до официального оглашения результатов выборов. На основании письменного запроса копии видеозаписанных материалов могут быть предоставлены избирательным комиссиям, партиям, участвующим в выборах, и организациям, осуществившим наблюдательную миссию, в рамках дел, связанных с защитой

избирательных прав.

Новейшие технологии, бесспорно, могут повысить участие избирателей, дать возможность ускорить процесс подсчета результатов голосования, что способствует снижению вероятности ошибок со стороны человека. Новейшие технологии также более эффективны с точки зрения расходов. Несмотря на это, применение этих технологий вызывают серьезные опасения с точки зрения прозрачности, надзора и безопасности избирательных процессов. Любое технологичное решение и средство должно с предельной точностью осуществлять избирательную функцию, в соответствии с требованиями законодательства, быть безопасной и надежной. Любая система должна работать бесперебойно, должна быть застрахована от поломок и преднамеренных атак.

### **4.3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ**

Если проследить за темпами технологических изменений в мире, можно засвидетельствовать, что последние происходят очень быстро, и каждое новое предложение устанавливает новую планку, выдвигая новые инструменты с более широкими возможностями. Поэтому органы управления выборами должны периодически пересматривать и переоценивать применяемые ими технологии, чтобы решить, стоит ли применять новые или обновленные технологии для усовершенствования избирательных процессов и избирательного администрирования.

Технологии уже применяются практически на каждом этапе избирательного процесса и имеют существенное значение в организации и проведении выборов. Как уже упоминалось, технологии используются для составления списков избирателей, формирования, и обучения избирательных комиссий, управления ими, выдвижения кандидатов, печати бюллетеней, проведения обучающих и информационных кампаний, регистрации избирателей, регистрации голосов в некоторых странах, подсчета и публикации результатов выборов. Однозначно, что использование соответствующих технологий во время выборов повышает эффективность и прозрачность выборного администрирования.

Однако уровень сложности технологий, используемых для прове-

дения выборов во всем мире, различается, и технологии, используемые в избирательных процессах, могут быть самыми разными: печатные машины, обычные шариковые ручки, электронные калькуляторы, компьютеры или, в последнее время, оптические сканеры, Интернет. Современное материально-техническое обеспечение выборов является серьезным вызовом для стран, не имеющих доступа к технологиям.

Можно ожидать, что новые технологии изменят способы проведения выборов в XXI веке. Хотя трудно предсказать все изменения, которые будущие технологии могут принести в избирательные процессы, некоторые изменения уже наблюдаются.

#### **Отказ от бумажного голосования.**

Бумажные бюллетени применяются в избирательных процессах с незапамятных времен. Сегодня их печать и логистика относительно просты и дешевы, но в будущем они могут оказаться довольно дорогими как с точки зрения печати, так и с точки зрения распространения. Например, согласно Избирательному кодексу, для каждой партии, принимающей участие в выборах Национального Собрания, печатаются отдельные бюллетени одинакового размера. Во время выборов Национального Собрания 2021 года для печати бюллетеней для 21 партии и 4 партийных блоков было использовано 70 тонн бумаги, а из около 65 миллионов бюллетеней было использовано 1,281,997 миллионов.

Хотя ручной подсчет бумажных бюллетеней на избирательном участке является более надежным и контролируемым, однако бывают случаи, когда из-за ошибок, обусловленных человеческим фактором, возникает необходимость одни и те же бюллетени пересчитывать несколько раз. Следовательно, разработка более доступных, логистически простых в доставке, многоцветных и надежных методов электронного голосования поможет постепенно заменить бумажные бюллетени.

#### **Отказ от избирательных участков.**

Избирательный участок, который необходимо обустроить, в некоторых случаях арендовать, адаптировать под ряд требований с точки зрения доступности, вызывает множество проблем, и постепенно можно использовать альтернативные и безопасные механизмы, и онлайн-голосование через Интернет может заменить голосование на участке. А поскольку технологии и электронное оборудование с каждым днем становятся все более доступными, мощными и безопасными, можно ожи-



дать, что электронное голосование получит более широкое применение. Хотя опасения, связанные с безопасностью и вопросами идентификации избирателей, заставляют проявлять осторожность в использовании электронного и интернет-голосования, тем не менее, многие страны серьезно думают в этом направлении и предпринимают необходимые шаги, поскольку оно более доступно для избирателей и может повысить их участие.

Опыт Швейцарии в использовании интернет-голосования весьма интересен и поучителен. Швейцария стала пионером интернет-голосования, получившего название проект «Vote électronique». Швейцарцы начали использовать электронное голосование постепенно с начала 2000-х годов. Избиратели до дня голосования по почте получают все материалы для голосования, включая информацию для интернет-голосования (коды), а затем решают, голосовать ли на избирательном участке, по почте или онлайн. Чтобы проголосовать через Интернет, они получают доступ к специальному сайту для голосования, предлагающему интерфейс голосования. Во время голосования избиратель и система обмениваются несколькими кодами и другой информацией. После идентификации избирателя система удостоверяется, что избиратель имеет право голосовать и что он голосует только один раз, а избиратель удостоверяется, что его голос, получаемый системой голосования, зарегистрирован так, как предполагалось. Для голосования избиратель может использовать персональный компьютер, планшет, смартфон или любое устройство, которое подключено к интернету. На форму внедрения и развития интернет-голосования в Швейцарии оказали влияние прямая демократия и федерализм. Прямая демократия означает, что граждане Швейцарии не только выбирают своих представителей; они инициатируют и поддерживают инициативы и референдумы, подписывая их. Следует отметить, что политические права, т.е. инициатива, референдум и выборы, более развиты на уровне кантона (местном уровне), где электронное голосование, по сути, было введено и опробовано в первую очередь. Кстати, что этот подход действовал и для методов голосования: голосование по почте было первоначально введено в 1990-х годах на местном уровне, прежде чем распространить его на все кантоны и все уровни.

Что мы можем перенять у Швейцарии? Исследование пути разви-

тия проектов интернет-голосования в Швейцарии может стать примером для Армении. Во-первых, интернет-голосование должно быть частью более широкой стратегии, в связи с проблемами участия и электронного управления. В Швейцарии это достигалось маленькими шагами, постепенным внедрением, методом проб и ошибок. Кроме того, чтобы завоевать доверие избирателей и политических партий, расширение интернет-голосования осуществлялось довольно медленно и постепенно, от простого к сложному, от голосований к выборам и так далее. Очень важно сотрудничать с учреждениями, осуществляющими независимые исследования, важно внедрить и обеспечить проверяемость, независимый контроль и максимальную прозрачность. Несмотря на это, нужно заметить, что в Швейцарии есть различные позиции в отношении интернет-голосования. И если есть что-то, что можно позаимствовать у Швейцарии, так это то, что понимание внедрения технологий в процесс принятия решений, включая избирательные процессы, и максимальная прозрачность работы должны быть основой любой дискуссии об использовании технологий.

Широкий доступ к Интернету также приведет в ближайшем будущем к росту так называемой цифровой демократии, благодаря которой обычные граждане смогут напрямую подключаться и голосовать по вопросам и законодательным инициативам.

Российская Федерация также имеет большой и богатый опыт использования технических средств. Еще в 1995 году указом<sup>87</sup> Президента Российской Федерации был создан Федеральный информационный центр при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, на который были возложены полномочия по решению проблем, связанных с организационным, техническим, информационным и методическим обеспечением государственной автоматизированной системы «Выборы», а также разработка стратегии дальнейшего развития избирательной системы России по цифровизации.

Федеральный закон Российской Федерации «О государственной

---

<sup>87</sup> Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 года № 861 «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"»

автоматизированной системе «Выборы»<sup>88</sup> был принят в 2003 году. Данным законом были установлены принципиально новые определения, связанные с автоматизацией избирательных процессов. Следует отметить, что в статье 5 Федерального закона « О Государственной автоматизированной системы «Выборы»» установлено:

«1. ГАС «Выборы» является федеральной автоматизированной информационной системой, функционирующей на территории Российской Федерации.

2. ГАС «Выборы» применяется для автоматизации информационных процессов подготовки и проведения выборов и референдума, обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, а также для решения задач, не связанных с выборами и референдумом, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

Государственная автоматизированная система «Выборы», по сути, представляет собой информационную платформу, объединяющую связанные с выборами все электронные ресурсы, в частности: персональные данные избирателей, выдвинутых, зарегистрированных или избранных кандидатов, доверенных лиц, членов избирательных комиссий, информацию о ходе голосования и результатах, включая использование электронных средств.

Начиная с 2003 года все выборы в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях (в том числе городские) проводятся через единую государственную автоматизированную систему «Выборы». В системе используются современные компьютерные технологии, обеспечивающие сбор, обработку, хранение информации, необходимой для проведения выборов и референдумов, подведения итогов, а также возможность поиска и распространения этой информации.

Отметим, что первый опыт интернет-голосования с использованием электронных технологий в Российской Федерации был проведен в 2008 году в городе Новомосковске Тульской области и представлял со-

---

<sup>88</sup> Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"» от 10.01.2003 N 20-ФЗ

бой попытку электронного опроса избирателей, пользующихся общественной информационно-телекоммуникационной сетью Интернет. Затем для отработки новой методики были проведены эксперименты и в других субъектах РФ (Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Томская области и Ханты-Мансийский автономный округ), результаты которых позволили выявить ряд технических проблем, связанных с надежностью, работой и безопасностью системы, а также регулятивные и нормативно-правовые вопросы, связанные с обеспечением конфиденциальности голосования, а также защитой от манипуляций результатами голосования и т.д.

Посредством государственной автоматизированной системы «Выборы» и ее подсистем процессы доступа и публикации информации об информировании избирателей в Российской Федерации осуществляются более оперативно и эффективно.

В Российской Федерации на избирательных участках используются также технические средства подсчета голосов. После окончания голосования данные протоколов об итогах голосования на участках автоматически передаются техническими средствами подсчета голосов в вышестоящие избирательные комиссии, вплоть до Центральной избирательной комиссии, которая оперативно обобщает и публикует эти данные на сайтах Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий субъектов Федерации, а также обеспечивает публикацию этих данных в средствах массовой информации.

Продолжая совершенствование использования технологий в избирательных процессах, Российская Федерация в рамках протекающих в г. Москве избирательных процессов 2019-2020гг.<sup>89</sup> внедрила новую систему дистанционного электронного голосования, которую можно считать успешным опытом.

Согласно Конституционному закону РА «О референдуме», гражда-

---

<sup>89</sup> Федеральный закон "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва" от 29.05.2019 N 103-ФЗ; Федеральный закон "О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве" от 23.05.2020 N 152-ФЗ

не могут присоединиться к инициативе по принятию законопроекта путем сбора подписей, поставив подпись на месте, в электронной форме или по нотариально удостоверенному заявлению. Способ физической подписи на месте вызывает у граждан множество проблем в правоприменительной практике, например, с помощью бланков можно подписаться на месте только в предусмотренных законом местах, только в рабочее время и т.п. А подключение к процессу электронным способом является более удобным, так как для этого не нужно куда-то идти и делать это в определенное время. На вопрос, будет ли такой подход способствовать развитию демократических процессов и принесет ли пользу, можно ответить только после перехода к более широкому применению электронных систем.

Особенно велика роль технологий в сфере распространения и доступа к электронной информации. Информация еще никогда не была настолько доступной. Можно ожидать, что продолжающееся развитие Интернета и других электронных технологий приведет к постоянному увеличению доступа к информации, что может оказать серьезное влияние на демократический процесс, поскольку возможности распространения и поиска информации расширяются с каждым днем. Следовательно, новые формируемые методы предоставления электронных информационных услуг могут предложить избирателям и другим участникам избирательного процесса более доступные варианты получения информации.

Органы управления выборами широко пользуются возможностями предоставления электронных услуг по получению информации об избирательных процессах, поскольку регистрация избирателей, выдвижение кандидатов, контроль пожертвований и расходов, предоставление экспертных консультаций и другие услуги избирательных органов уже предоставляются в электронном виде. В случае оказания электронных услуг поставщик услуг не вынужден находиться в том же городе, например, во время выборов в органы местного самоуправления Центральная избирательная комиссия может предоставлять свои услуги посредством сети Интернет, беспроводной и спутниковой связи или других технологий.

В любом случае, и сейчас и в будущем при внедрении новых тех-

нологий в избирательные процессы или замене старых технологий важнейшим компонентом должен стать вопрос общественного доверия. Проблема отсутствия доверия, с которой нужно иметь дело каждый раз, когда внедряется новая технология, является одной из основных причин того, почему избирательным органам сложно внедрять или изменять технологию. В большинстве, если не во всех случаях, когда внедряются обновленные или новые технологии, на установление доверия тратится много времени, усилий и денег. Люди ясно видят и все лучше понимают, что технологии развиваются очень быстро, поэтому избегание их и неиспользование обновлений также может вызвать проблемы с доверием.

Во всех случаях важно отметить, что сама технология надежна, если она часто обновляется и с течением времени в нее инвестируются равносильные человеческие и финансовые ресурсы.

Центральная избирательная комиссия РА сделала много вложений в технологии устройств по идентификации избирателей, усовершенствовала свои ресурсы, вспомогательные функции и провела для общественности кампании по повышению осведомленности, следовательно, уже можно рассматривать возможности дальнейшего совершенствования технологий по идентификации избирателей. Преимуществом будет то, что избиратели в Армении уже знакомы с этим оборудованием, имеют достаточно информации об их работе и возможностях. Следовательно, усовершенствование и расширение последних будет легче, чем внедрение совершенно новой технологии.

Отметим, что внедрение новых электронных технологий голосования не должно осуществляться без участия Центральной избирательной комиссии и, безусловно, без заинтересованных лиц. Всем возможным бенефициарам избирательного процесса и соответствующим органам, вовлеченным в этот процесс, должна быть предоставлена надлежащая консультация относительно технологий, должен быть предоставлен анализ, предложены либо находящиеся на стадии разработки, либо готовые решения, и обязательно должно быть проведено тестирование технологий.

Период времени для внедрения или изменения технологий должен быть достаточным для их полной реализации с использованием мето-

логии поэтапного внедрения с последующим тестированием на относительно небольших местных выборах. Период времени для внедрения или изменения технологий должен быть достаточным также для тестирования любых новых правовых положений и директив, регулирующих внедрение новой технологии.

Крайне важно, чтобы заинтересованные стороны и участники процесса были вовлечены в него, особенно при переходе на новые технологии. Особенно важно обеспечить участие в процессе всех заинтересованных сторон, поскольку это создает среду, в которой люди ощущают себя частью процесса. Одной из основных задач Центральной избирательной комиссии должно быть обеспечение широкой прозрачности в целях повышения уровня доверия избирателей к новым технологиям, избиратели должны полностью осознавать все сильные, слабые и уязвимые места этой технологии.

Также следует обеспечить регулярное взаимодействие между различными заинтересованными сторонами на разных этапах процесса, чего можно достичь за счет использования существующих платформ и постоянного обновления информации, чтобы заинтересованные стороны были информированы о ходе и состоянии процесса. Центральная избирательная комиссия должна создать возможность для всех заинтересованных сторон участвовать в процессе, а одним из лучших способов добиться этого является предоставление им возможности вносить предложения, участвовать в принятии решений и т.д.

Самое главное – Центральная избирательная комиссия должна удостовериться, что избиратели понимают, для чего осуществляется этот процесс, для чего внедряются и меняются технологии.

Мы разделяем мнение авторов о том, что «несмотря на внешние позитивные эффекты внедрения новых информационно-коммуникационных технологий, влияние «цифровизации» не всегда так однозначно для всех сфер общественных технологий. Сопровождающие интенсивный «цифровой» прогресс сопутствующие негативные эффекты могут вести к ущемлению прав и свобод, к усилению неравенства граждан, к монополизации отдельных сфер правления и человеческой деятельности, к манипуляции общественным сознанием, внешнему давлению, а порой и вмешательству в автономные или суверенные процес-

сь», и что «технологические изменения, которые были привнесены в наш привычный образ жизни развитием цифровых информационно-коммуникационных сред, создают значительные политические, экономические и социальные риски, которые нельзя игнорировать и не замечать»<sup>90</sup>.

Верно сказано, что «вопросы использования новых технологий зачастую выходят за рамки устоявшихся моральных и этических норм и требуют их пересмотра не только с точки зрения изменений общественных ценностей, но и развития законодательства, регламентирующего процессы в новых коммуникациях»<sup>91</sup>.

И, в конечном счете, можно ожидать, что сегодняшние проблемы будут решены в ближайшем будущем, и интернет-голосование станет безопасным, надежным и широко распространенным. Потенциал Интернета в изменении динамики как избирательного процесса, так и более широкого политического процесса нельзя недооценивать.

---

<sup>90</sup> Выборы в мире: электронное голосование / **И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов**; под общ. ред. И. Б. Борисова. — М.: Российский общественный институт избирательного права, 2020, с. 195.

<sup>91</sup> Там же.



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Конституция Республики Армения, принята 5 июля 1995 года (с изменениями от 27 ноября 2005 года и 6 декабря 2015 года)
2. Всеобщая декларация прав человека, принята и одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года
3. Международный пакт о гражданских и политических правах, принят 16 декабря 1966 года
4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ICERD), принята Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 1965 года
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята 18 декабря 1979 года
6. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, принята 7 октября 2002 года в Кишиневе
7. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2020 года № 51-15 «О модельном Избирательном кодексе для государств - участников СНГ»
8. Конституционный закон Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения», принят 25 мая 2016 года
9. Избирательный кодекс Республики Армения, принят 5 февраля 1999 года
10. Закон Республики Армения «О внесении изменения и дополнений в Избирательный кодекс Республики Армения», принят 19 мая 2005 года
11. Федеральный закон «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» от 29.05.2019 N 103-ФЗ

12. Федеральный закон «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве» от 23.05.2020 N 152-ФЗ

13. Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"» от 10.01.2003 N 20-ФЗ

14. Постановление Правительства Республики Армения от 27 декабря 2012 года «Об утверждении стратегии и программы мероприятий молодежной государственной политики Республики Армения на 2013-2017 года» N 1693-Н

15. Протокольное постановление заседания Правительства Республики Армения от 25 декабря 2014 года «Об одобрении молодежной государственной политики Республики Армения» N 54

16. Постановление Конституционного Суда Республики Армения от 24 марта 2003 года «По делу об оспаривании результатов выборов Президента Республики Армения, состоявшихся 19 февраля 2003 года» ПКС-408

17. Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 года № 861 «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"»

18. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Армения от 17 июня 2016 года «Об установлении порядка и сроков электронного голосования избирателей, находящихся на дипломатической службе в дипломатических или консульских представительствах Республики Армения, и членов их семей, проживающих за границей, имеющих право голоса на выборах в Национальное Собрание» N 32-Н

19. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Армения от 11 мая 2021 года «Об утверждении графика основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения, которые состоятся 20 июня 2021 года» N 27-И

20. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Армения от 27 июня 2021 года N 183-И «О результатах внеочередных выборов Национального Собрания Республики Армения от 20 июня 2021 года» N 183-И

21. Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: Руководящие принципы и Пояснительный доклад, принятые Венецианской комиссией на 52-й сессии (Венеция, 18-19 октября 2002 года), Страсбург, 30 октября 2002 г. Заключение n° 190/2002 CDL-AD (2002) 23

22. CDL- Report on Proportional Electoral Systems: the Allocation of Seats inside the Lists (open/closed lists) CDL-AD(2015)001-e

23. European Commission For Democracy Through Law (Venice Commission) and Osce Office For Democratic Situations And Human Rights (Osce/Odihr) Armenia Preliminary Joint Opinion On The Draft Electoral Code, as of 18 April 2016 (On the basis of comments by Mr Richard Barrett (Member, Ireland) Ms Paloma Biglino Campos (Substitute Member, Spain) Mr Evgeni Tanchev (Member, Bulgaria) Mr Kåre Vollan (Expert, Norway) Mr Vasil Vashchanka (Expert, OSCE/ODIHR) // Venice Commission Opinion No. 835/2016 OSCE/ODIHR Opinion No: ELE-ARM/286/2016 Strasbourg, Warsaw, 13 June 2016, CDL-AD(2016)019

24. Joint Opinion on the draft Law amending the electoral legislation of Moldova adopted by the Council for Democratic Elections at its 47th meeting (Venice, 20 March 2014) and by the Venice Commission at its 98th plenary session (Venice, 21-22 March 2014) CDL-AD(2014)003-e

25. Republic of Moldova - Joint opinion on the draft laws on amending and completing certain legislative acts (electoral system for the election of the Parliament), adopted by the Council for Democratic Elections at its 59th meeting (Venice, 15 June 2017) and by the Venice Commission at its 111th Plenary Session (Venice, 16-17 June 2017) CDL-AD(2017)012-e

## КНИГИ И НАУЧНЫЕ СТАТЬИ

1. **Авакьян С.А., Баженова О.И., Кененова И.П., Колюшин Е.И., Пешин Н.Л., Старостина И.А., Тимофеев Н.С., Троицкая А.А., Швердяев С.Н.** Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы. Учебно-методический комплекс. / Рук. авт. кол. и отв. ред. проф. **Авакьян С.А.** – М.: Юстицинформ, 2015, 680с.

2. **Аватков В.А., Автономов А.С., Оленченко В.А.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 17. Португалия, Турция, Эстония Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2022, 400с.

3. **Айвазян Н.А., Оганян М.С.** Проблемы организации свободных выборов и референдума в Республике Армения (на арм. языке) /Н.А. Айвазян, М.С. Оганян - Ер.: Изд-во ЕГУ, 2010, 208с.

4. **Акопян Л.А., Варагян Л.А., Асатрян А.М.** Политико-правовое значение изменений Конституционного закона Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» / Л. А. Акопян, Л. А. Варагян, А. М. Асатрян.- Ер.: Изд. «Айрапет», 2021, 256с.

5. **Акопян Л., Смбалян А.** Избирательные органы в Республике Армения: некоторые теоретические и практические вопросы (на арм. языке) // «Судебная власть», апрель-июнь 2022 4-6 (274-276), с. 21-31

6. **Акопян Л., Согомоян А., Рафаелян В.** Демократия и выборы. Деятельность органов местного самоуправления в Республике Армения / Л. Акопян, А. Согомоян, В. Рафаелян.- Ер.: Изд.-во “Айрапет”, 2022, 225с.

7. **Базина О.О., Орлов А.Г., Демчук Д.С.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 13: Китай, Парагвай, Швейцария Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2018, 444с.

8. **Белов С.А.** Избирательная система как правовой институт // Дисс. на соискание ученой степени канд.юр.наук по специальности 12.00.02, Санкт-Петербург, 2003, 173с.

9. **Биктагиров Р.Т.** Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.02 - Москва, 2010, 55с.

10. **Бьюкенен Дж.М.** Политика без романтики: краткое изложение позитивной теории общественного выбора и ее нормативных условий // Вехи экономической мысли. Экономика благосостояния и общественный выбор. Т.4/Под ред. А.П. Заостровцева — СПб.: Экономическая школа, 2004, 568с.

11. Влияние избирательной системы на осуществление народовластия.- **Айвазян В.Н., Манасян А.А., Симонян Т.В.** – Ер.: Изд. “Айрапет”, 2022, 160с.

12. **Водяницкая Е.А., Гвоздев П.С., Ракитская И.А., Орлов А.Г.** Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили М.: РЦОИТ, 2011, 512с.

13. Выборы в мире: избирательные системы / **И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов**; под общ. ред. И. Б. Борисова. — СПб.: ИВЭ-СЭП, 2015, 200с.

14. Выборы в мире: электронное голосование / **И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов**; под общ. ред. И. Б. Борисова. — М.: Российский общественный институт избирательного права, 2020, 218с.

15. **Гамбарян А.** Конституционно-правовые пути сохранения армянской государственности (на армянском языке)/ А. Гамбарян. – Ер.: Тигран Мец, 2022, 80с.

16. **Глотов С.А., Какителашвили М.М., Фомиченко М.П.** Избирательное право и избирательный процесс Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. проф. С.А. Глотова. - М.: Международный юридический институт, 2013, 320с.

17. **Елистратова В.С.** Избирательная система России: конституционно-правовые основы и политическая практика // Дисс. на соискание ученой степени канд.юр.наук по специальности 12.00.02, Москва, 2008, 175с.

18. **Ефимова Л.М., Ракитская И.А., Орлов А.Г., Половченко К.А.** Современные избирательные системы. Выпуск 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия М.: РЦОИТ, 2014, 512с.

19. Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. // Научный редактор: доктор юридических наук **В.В. Маклаков**, научные консультанты: д.ю.н **В.И. Лысенко**, д.ю.н **А.И. Ковлер**, М., Издательство НОРМА, 2003, 288с.

20. Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; пол ред. **К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова**. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 655с.

21. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. редактор — доктор юридических наук **А. В. Иванченко**. — М.: Издательство НОРМА, 1999, 856с.

22. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. пособие / **М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова [и др.]** ; под общ. ред. М. С. Савченко. – Краснодар: КубГАУ, 2015, 159с.

23. Институт выборов в истории зарубежных стран. XX век: Материалы к библиографическому указателю/ Авт. проекта и сост.: **Ю.А. Веденеев, В.В. Луговой, П.Г. Крученков**/ Центр. избират. комис. Российской Федерации, Рос. центр обуч. Избират. технологиям при Центр. избират. комис. Российской Федерации, Калужский обл. фонд возрождения историко-культурных и духовных традиций «Символ». - Калуга, 2003, 424с.

24. История Древней Греции / **Ю.В. Андреев, Г.А. Кошеленко, В.И. Кузицин** [и др.]; под ред. В.И. Кузицина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Высшая школа, 2001, 399с.

25. История политических и правовых учений: Учебник для И 90 вузов / Под общ. ред. акад. РАН, д. ю. н., проф. **В.С. Нерсесянца**. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2004, 944с.

26. **Князев С.Д.** Очерки теории российского избирательного права: Монография. -Владивосток, 1999, 414с.

27. **Кузнецова Т.О., Ефимова Л.М., Орлов А.Г., Сапронова М.А.** Современные избирательные системы. Вып. 10: Италия, Малайзия, Перу, Сирия Науч. ред. Иванченко А.В., Лафитский В.И. — М.: РЦОИТ, 2015, 472с.

28. **Лафитский В.И., Ефимова Л.М., Орлов А.Г.** Современные избирательные системы. Выпуск 14: Узбекистан, Таиланд, Куба Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2019, 440с.

29. **Лафитский Д.В., Касаткина Н.М., Орлов А.Г., Трещетенкова Н.Ю.** Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша М.: РЦОИТ: Норма, 2006, 496с.

30. **Лафитский В.И., Крысенкова Н.Б.** Современные избирательные системы. Выпуск 12: Мальта, Новая Зеландия Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2017, 304с.

31. **Лысенко В.** Парламентские избирательные системы в государствах – участниках ОБСЕ (<https://rfsv.ru/law/obuchenie/parlamentskie-izbiratelnye-sistemy-v-gosudarstvakh-uchastnikakh-obse>)

32. **Любарев А.Е.** Избирательные системы: российский и мировой опыт/ РОО «Либеральная миссия»; Новое литературное обозрение, М., 2016, 632с.

33. **Маклаков В.В.** Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: [учеб. для студентов юрид. вузов и фак.] / В.В. Маклаков – М.: Волтерс Клувер, 2006, 896с.

34. Место и роль молодежи в политической жизни общества/ Авторская группа; Секретариат МПА СНГ. – Ер.: Изд.-во «Айрапет», 2019, 168с.

35. **Морозова О.С.** Использование теории социального выбора в сфере разработки избирательных систем // Фундаментальные исследования, 2014, № 12-8, с. 1799-1803

36. **Мурадян М.О.** Конституционно-правовые основы избирательной системы Республики Армения // Автореф. диссертации на соискание ученой степени канд. юр. наук по специальности 12.00.02 - конституционное право, муниципальное право, М., 2008, 20с.

37. **Орлов А.Г., Лафитский В.И., Ракитская И.А., Кузнецова Т.О.** Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009, 448с.

38. **Орлов А.Г., Лейбо Ю.И., Ракитская И.А.** Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция М.: РЦОИТ : Норма, 2007, 320с.

39. **Орлов А.Г., Мещерякова М.А., Павлов С.Я., Кузнецова Т.О.** Современные избирательные системы. Вып.8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея М.: РЦОИТ, 2013, 488с.

40. Очерки по истории выборов и избирательного права: Учебное пособие/ Авт. проекта: Ю.А . Веденеев и др.; Авт . коллектив: **Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев, В.Е. Кораблин, В.В. Луговой, В.В. Тылкин** / Под ред. Ю.А. Веденева и Н.А. Богодаровой; Центр. избират. Комис. Российской Федерации, Рос. Центр обучения избират. технологиям при Центр. избират. комис. Российской Федерации, Калуга: Калужский обл. фонд возрождения историко-культурных и духовных традиций «Символ», 2002, 692с.

41. **Ракитская И.А., Орлов А.Г., Ефимова Л.М.** Современные избирательные системы. Выпуск 11. Нидерланды, Никарагуа, Сингапур Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2016, 400с.

42. **Сапронова М.А., Ракитская И.А., Орлов А.Г., Крысенкова Н.Б.** Современные избирательные системы. Вып.7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан М.: РЦОИТ, 2012, 464с.

43. Основополагающие документы Венецианской комиссии в области избирательного права и политических партий. – Кишинев: Cudrag, Изд. при поддержке ЕС и МИД Финляндии, 2016 (F.E.-P. «Tipografia Centrală»), 559с.

44. Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. – М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009, 480с.

45. Современные избирательные системы. Вып. 15: Республика Беларусь, Боливия, Восточный Тимор / В.И. Лафитский, А.А. Автономов, Ю.В. Лафитская; Науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. — М.: РЦОИТ, 2020, 580с.

46. **Товмасян Г.В.** Проблемы реализации избирательных прав граждан Республики Армения (на арм. языке) // Автореф. дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Публичное право, Ереван, 2000.

47. **Торосян С.Л.** Проблемы формирования и развития избирательной системы в Республике Армения // дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Публичное право, Ереван, 2012.

48. **Филин Н.А., Кокликов В.О., Ходунов А.С.** и др. Современные избирательные системы. Выпуск 16. Иран, Латвия, Литва Науч. ред. В.И. Лафитский. — М.: РЦОИТ, 2021, 552с.

49. **Шлыкова Н.Б., Сапронова М.А., Орлов А.Г., Черепанова Е.В.** Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР М.: РЦОИТ, 2010, 496с.



Отправлен в печать: 27.12.2023г.

Формат 60x84 1/16.

9,5 усл. печ. л.

Тираж 100 экз.